



Årsberetning
Froland kommune
2021



Innholdsfortegnelse

1	Froland (1)	5
1.1	Kommunedirektørens innledning.....	5
1.2	Sektorovergripende temaer.....	6
1.2.1	<i>Beredskap</i>	6
1.2.2	<i>Anskaffelser</i>	7
1.2.3	<i>Internkontroll</i>	7
1.3	Kommuneplan og utviklingstrekk.....	12
1.3.1	<i>Satsingsområder i kommuneplan</i>	12
1.3.2	<i>Føringer i statsbudsjettet 2021</i>	13
1.3.3	<i>Økonomisk stilling 2021</i>	13
1.4	Kommentar til rammebetingelser budsjett 2021	13
1.4.1	<i>Befolkningsutvikling</i>	13
1.4.2	<i>Rammetilskudd og skatt</i>	14
1.4.3	<i>Kommunesamarbeid</i>	14
1.4.4	<i>Låneportefølje</i>	17
1.4.5	<i>Driftsregnskap</i>	20
1.4.6	<i>Investeringsregnskap</i>	21
1.4.7	<i>Agder Energi</i>	25
1.5	Organisasjon.....	25
1.5.1	<i>Administrativ organisering</i>	25
1.5.2	<i>Sykefravær</i>	30
1.5.3	<i>Likestilling, integrering og mangfold (LIM)</i>	31
1.5.4	<i>Etikk</i>	35
1.6	Nøkkeltall regnskap 2021.....	36
1.7	Virksomhetene	38
2	Administrasjonen (10)	39
2.1.1	<i>Om virksomheten</i>	39
2.1.2	<i>Måloppnåelse 2021</i>	39
2.1.3	<i>Regnskap 2021</i>	39
2.1.4	<i>Virksomhetsleders kommentar til regnskapsresultat</i>	41
3	Froland skoler (30)	42
3.1.1	<i>Om virksomheten</i>	42
3.1.2	<i>Måloppnåelse 2021</i>	43
3.1.3	<i>Arbeid med kommuneplanens satsingsområder</i>	46
3.1.4	<i>Trafikksikker kommune - Froland skoler</i>	55
3.1.5	<i>Anskaffelser</i>	55

3.1.6	Regnskap 2021.....	56
3.1.7	Virksomhetsleders kommentar til regnskapsresultat	56
4	Kultur og bibliotek (40).....	58
4.1.1	Om virksomheten.....	58
4.1.2	Måloppnåelse 2021.....	58
4.1.3	Arbeid med kommuneplanens satsingsområder	61
4.1.4	Trafikksikker kommune - Kultur.....	62
4.1.5	Anskaffelser	62
4.1.6	Regnskap 2021.....	63
4.1.7	Virksomhetsleders kommentar til regnskapsresultat	63
5	Teknisk (50).....	65
5.1.1	Om virksomheten.....	65
5.1.2	Måloppnåelse 2021.....	65
5.1.3	Arbeid med kommuneplanens satsingsområder	68
5.1.4	Trafikksikker kommune - Teknisk.....	69
5.1.5	Anskaffelser	69
5.1.6	Regnskap 2021.....	70
5.1.7	Virksomhetsleders kommentar til regnskapsresultat	71
6	Helse og velferd (60).....	73
6.1.1	Om virksomheten.....	73
6.1.2	Måloppnåelse 2021.....	73
6.1.3	Arbeid med kommuneplanens satsingsområder	75
6.1.4	Kommunelegens rapport - miljørettet helsevern.....	75
6.1.5	Årsmelding fra privatpraktiserende fysioterapeuter	76
6.1.6	Trafikksikker kommune - Helse og velferd.....	76
6.1.7	Anskaffelser	76
6.1.8	Regnskap 2021.....	76
6.1.9	Virksomhetsleders kommentar til regnskapsresultat	77
7	Familiens hus (70)	79
7.1.1	Om virksomheten.....	79
7.1.2	Måloppnåelse 2021.....	80
7.1.3	Arbeid med kommuneplanens satsingsområder	83
7.1.4	Tilstandsrapport på barnevernsfeltet.....	84
7.1.5	Trafikksikker kommune - Familiens hus	85
7.1.6	Anskaffelser	86
7.1.7	Regnskap 2021.....	86
7.1.8	Virksomhetsleders kommentar til regnskapsresultat	86

8	Omsorg (80).....	88
8.1	Virksomhetene	88
8.1.1	<i>Om virksomheten.....</i>	88
8.1.2	<i>Måloppnåelse 2021.....</i>	90
8.1.3	<i>Arbeid med kommuneplanens satsingsområder</i>	92
8.1.4	<i>Anskaffelser</i>	92
8.1.5	<i>Regnskap 2021.....</i>	92
8.1.6	<i>Virksomhetsleders kommentar til regnskapsresultat</i>	93

1 Froland (1)

1.1 Kommunedirektørens innledning

Etter kommuneloven skal kommunen hvert år utarbeide årsregnskap og en årsberetning. Disse skal behandles av kommunestyret senest innen 1. juli.

I årsberetningen skal det gis opplysninger om forhold som er viktige for å bedømme kommunens økonomiske stilling og resultatet av virksomheten, som ikke fremgår av årsregnskapet, samt om andre forhold av vesentlig betydning for kommunen. Det skal også redegjøres for tiltak som er iverksatt og tiltak som planlegges iverksatt for å sikre betryggende kontroll og en høy etisk standard i virksomheten. Det skal redegjøres for den faktiske tilstanden når det gjelder likestilling i kommunen. Det skal også redegjøres for tiltak som er iverksatt, og tiltak som planlegges iverksatt for å fremme likestilling og for å hindre forskjellsbehandling i strid med likestillings- og diskrimineringsloven, samt for å fremme formålene i likestillings- og diskrimineringsloven når det gjelder etnisitet, religion, livssyn, funksjonsnedsettelse, seksuell orientering, kjønnsidentitet og kjønnsuttrykk.

Kommunedirektøren gir innledningsvis noen overordnede kommentarer, men viser samtidig til virksomhetenes egne kapitler.

2021 vil i likhet med 2020 bli husket for de året da Koronavirus-pandemien rammet oss. Viruset ble først påvist omkring årsskiftet 2019/2020. På bakgrunn av den raske spredningen av viruset erklærte Verdens Helseorganisasjon – WHO krisetilstand i januar 2020, og i mars ble utbruddet klassifisert som en pandemi. Statsminister Erna Solberg beskrev tiltakene som ble gjennomført for å begrense smittespredningen i Norge i mars 2020 som «de sterkeste og mest inngripende tiltakene vi har hatt i Norge i fredstid». Pandemien og tilhørende tiltak og restriksjoner fortsatte gjennom 2021, og har følgelig også satt sitt preg på dette året.

De inngripende tiltakene, rådene og restriksjonene har selvsagt påvirket Froland kommune på mange ulike måter gjennom året. Våre innbyggere har måttet leve med store samfunnsrestriksjoner, i tillegg til begrensninger og endringer i det kommunale tjenestetilbudet. Videre har mange av våre ansatte stått på ekstra, og måttet løse oppgavene sine på nye måter for å tilpasse oss situasjonen.

Til tross for alle de innvirkningene pandemien har gitt vår kommune, har våre ansatte vist stor endrings- og tilpasningsvilje og strukket seg langt for å opprettholde driften av de kommunale tjenestene. Mye ekstraarbeid og omorganisering har selvsagt også medført at mange ansatte er slitne og kan ha utfordringer med å opprettholde motivasjonen. Men vi håper nå at vi kan gå tilbake til en "normal" driftssituasjon.

Selv om 2020 ble sett på som et utfordrende år økonomisk sett, så har vi spådd at 2021 og 2022 vil bli de vanskeligste årene på lang tid. Dette understøttes av oversikter over hvordan enkelte større inntekstposter har vært vesentlig lavere i disse årene enn tidligere.

2021 ble et utfordrende år på flere områder. Vi var fremdeles inne i en pandemi, og vi gikk inn i året med et budsjett med stramme rammer og i praksis ingen økonomisk buffer til uforutsette hendelser. Vi fikk ca. 5 millioner kroner i ekstraordinære midler som skulle kompensere for merkostnader ifm. koronapandemien. Av disse ble det kun avsatt kr 500.000 til dette formålet. Godt hjulpet av god budsjettoppfølging, innsparingstiltak og positiv utvikling i inntekter fra skatt- og rammetilskudd klarte vi å komme i land økonomisk med et mindreforbruk i 2021, og vi tror vi klarer å levere et forsvarlig nivå på de fleste av de kommunale tjenestene.

Kommunen har de senere årene hatt en befolkningsvekst som har vært betydelig høyere enn landsgjennomsnittet, og ligger på topp i Agder. Vi fikk 94 nye innbyggere i 2021.

Forklaringene er sikkert mange, men gode tilbud til barn og unge, tilgjengelige boliger og gode kommunale tjenester kan være med på å gjøre kommunen attraktiv.

Til tross for reduserte inntekter for kommunen, må vi som følge av befolkningsveksten fortsatt gjøre noen investeringer for å tilpasse kommunale tjenester og infrastruktur. Gjennom 2021 har vi jobbet med en rekke større prosjekter som nytt sykehjem, renseanlegg, boligfellesskap for unge funksjonshemmede. Dette medfører økte kostnader i både drifts- og investeringsregnskapene.

Takk til ansatte

Tillitsvalgte og vernetjenesten i Froland kommune har gjennom 2021 deltatt i flere større omstillings- og utviklingsprosjekter, og har gjennom sitt arbeid vært en tydelig stemme på vegne av ansatte og viktig samarbeidspartner for ledere på alle nivå i organisasjonen. Kommunedirektøren vil takke for et godt samarbeid med tillitsvalgte og vernetjenesten.

Medarbeiderne i organisasjonen viser et stort hjerte og engasjement for Froland kommune i det krevende året vi har vært igjennom. Det er de ansatte som skaper identiteten vår, er vårt ansikt utad og er de som bygger de gode innbyggertjenestene. Kommunedirektøren vil takke hver enkelt for å fokusere på arbeidsoppgavene i året som ligger bak oss, og for å yte det ekstra som gir innbyggerne en opplevelse av å bo og leve i en god kommune.

Vi skal være stolte av kommunen vår og vite at vi gjør en forskjell for svært mange mennesker.

Tusen takk.

1.2 Sektorovergripende temaer

1.2.1 Beredskap

Kommunens ansvar innen beredskap bygger på flere lover og forskrifter. Lovgrunnlaget gir kommunene en sterk forpliktelse til å ha beredskapsansvar i forbindelse med uønskede hendelser. Statsforvalteren (fylkesmannen t.o.m. 31.12.20) fører tilsyn med kommunens beredskapsarbeid, planverk og dokumentasjon hvert fjerde år.

Hovedelementene i beredskapsarbeidet er:

- Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse
- Helhetlig og systematisk samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid
- Overordnet beredskapsplan
- Samarbeid med andre kommuner
- Krav til oppdatering og revisjon av planverk (ROS-analyse skal som et minimum oppdateres i samme rekkefølge som kommuneplanens arealdel, beredskapsplanen skal være løpende oppdatert, minstekrav er årlig)
- Krav til øvelser og opplæring (øvelse annethvert år er minstekrav, krav til kompetanseplan for nøkkelpersonell i beredskapsarbeidet)
- Evaluering etter øvelser og virkelige uønskede hendelser
- Dokumentasjon for at pliktene er oppfylt
- Statsforvalteren fører tilsyn med at kommunen oppfyller sine plikter

I likhet med 2020 har også 2021 vært preget av koronapandemien og håndteringen av den. Alt øvrig beredskapsarbeid fra statsforvalterens side har vært satt på vent også i 2021, bortsett fra håndtering av virkelige hendelser, parallelt med pandemien, ikke minst et stort snøfall med strømutfall i østre del av Agder desember 2021. Det var især E-18 mellom Arendal og Tvedestrand som var rammet. Froland merket det først og fremst i form av strømutfall. Det må bemerkes at siden forrige store snøfall med påfølgende langvarige

strømutfall i 2017, har Agder energi nett gjort en stor jobb med å fjerne trær i linjegatene spesielt i linjer uten redundans. I tillegg har de startet feilsøking med droner. Det har tydelig gitt resultater i Froland også. I 2017 var enkelte uten strøm i mer enn ei uke. Denne gang var de mest langvarige strømutfallene i overkant av et døgn. Beredskapsstaben hos statsforvalteren ble bedt om å evaluere hendelsen og samordningen av aktørene. Froland kommune ble bedt om å levere innspill til statsforvalteren, især mht. strømutfall.

Froland kommune har også i 2021 hatt ansvaret som vertskommune for prosjekt PLIVO (forkortelse for «pågående livstruende vold») på vegne av Østre Agder IPS. Det skulle starte opp 1. mars 2020, finansiert med prosjektskjønnsmidler fra statsforvalteren og midler fra Østre Agder IPS sekretariatsfond. Prosjektleder er engasjert i 20% stilling, med Østre Agder brannvesen som teknisk arbeidsgiver. Fagutvalg for beredskap i Østre Agder IPS er styringsgruppe. Hovedoppgaven er å bistå kommunene med gode ROS-analyser og tiltakskort i beredskapsplanverket i scenarier som omfatter dette feltet. Froland er ferdigstilt. Tilbakemeldingene fra virksomhetene våre er gode. Pga. pandemien er prosjektet forsinket, især innen omsorg og helse. Opprinnelig skulle prosjektet ha en varighet på tre år, men pga. pandemien vil det minst bli fire og et halvt år.

Froland kommune har også i 2021 vært vertskommune for et internkontrollprosjekt på vegne av Østre Agder IPS, et arbeid som har pågått, og som får gode tilbakemeldinger fra sekretariatet i Østre Agder. Dette prosjektet er også finansiert av prosjektskjønnsmidler fra Statsforvalteren. Arbeidet omfatter langt mer enn beredskapsfeltet, men har stor nytteverdi ikke minst innen beredskapsarbeidet.

Kommunens beredskapsarbeid under pandemien har også tatt nesten all kapasitet, og også i kommunen har i all hovedsak øvrig beredskapsarbeid vært satt på vent. Pandemien krever mye, ikke minst fra helse og omsorg. Men også kriseledelsen har betydelige utfordringer.

Også i 2021 har Froland vært blant de kommuner i Agder med lavest smittetrykk, trass i vår nærhet til byene Arendal og Grimstad. Men også der har det over tid vært moderat smittetrykk, men med noen utbrudd. Høy kvalitet på smittesporingsarbeidet sammen med omfattende testing, isolering og karantene har bidratt til relativt god kontroll i vår kommune og vår region.

1.2.2 Anskaffelser

Som en del av helhetlig internkontroll er det i 2021 implementert en samlet oversikt over kommunens innkjøpsavtaler. Denne oversikten er tilgjengeliggjort for alle ansatte slik at det til enhver tid skal være enkelt å finne de gjeldende avtalene og fra hvilken leverandør man skal foreta innkjøp.

Helhetlig internkontroll er et omfattende arbeid som fortsetter i 2021, inkludert implementering av eHandelsløsning.

Anskaffelser redegjøres for i virksomhetenes egne kapitler i denne årsmelding.

1.2.3 Internkontroll

Ny kommunelov trådte i kraft i høsten 2019. Den nye kommuneloven sier enda tydeligere at kommuner skal ha internkontroll med administrasjonens virksomhet for å sikre at lover og forskrifter følges. Kommunedirektøren er ansvarlig for internkontrollen, som skal være systematisk og tilpasses virksomhetens størrelse, egenart, aktiviteter og risikoforhold. Det skal rapporteres til kommunestyret om internkontroll og om resultater fra statlig tilsyn minst en gang i året.

Kommunedirektøren skal:

- utarbeide en beskrivelse av virksomhetens hovedoppgaver, mål og organisering
- ha nødvendige rutiner og prosedyrer
- avdekke og følge opp avvik og risiko for avvik
- dokumentere internkontrollen i den formen og det omfanget som er nødvendig
- evaluere og ved behov forbedre skriftlige prosedyrer og andre tiltak for internkontroll.

Kommuneloven § 25-1 lovfester minstekrav til en internkontroll. Utover lovkravet gjør vi vurderinger om hva som trengs for å god internkontroll i Froland kommune som sikrer trygge og gode tjenester til innbyggerne.

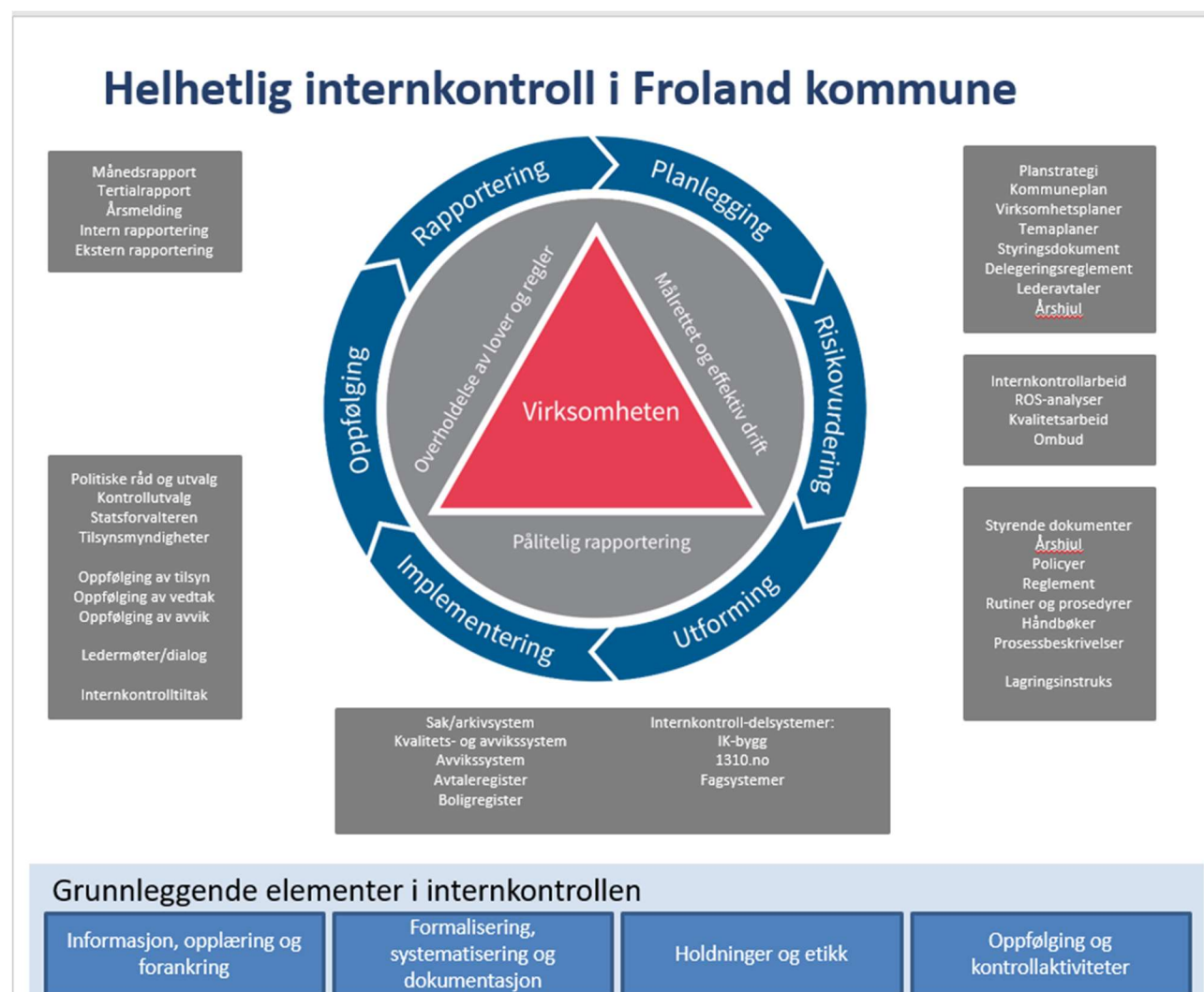
Definisjon (ref. COSO):

Internkontroll er en prosess, gjennomført av foretakets styre, ledelse og ansatte som er utformet for å gi rimelig sikkerhet vedrørende måloppnåelse innen følgende områder:

- Måltrettet og effektiv drift
- Pålitelig rapportering
- Overholdelse av lover og regler

Internkontroll er i stor grad sunn fornuft og god praksis satt i system.

Internkontrollen i Froland kommune følges opp gjennom flere ulike systemer og er i kontinuerlig forbedring. Vi tar utgangspunkt i COSO-definisjonen og viser hvordan våre ulike systemer og internkontrollelementer er bygget opp i forhold til denne;



Internkontrollprosjektet i 2021

Statsforvalteren har gitt oss tilskudd til prosjektet Helhetlig internkontroll i Froland kommune, der vi skal etablere en systematisk internkontroll i henhold til ny kommunelov. Froland er pilotkommune og skal dele resultatene fra prosjektet med de andre kommunene i Østre Agder.

Vi har allerede viktige elementer på plass i internkontrollen, som delegeringsreglement, vedtaksoppfølging, avtaleregister, og kvalitets- og avvikssystem. I prosjektet har vi jobbet aktivt med en samlet sjekkliste for internkontroll i rapporterings- og styringssystemet Stratsys, for å gi en god oversikt over status og sikre god oppfølging av internkontrollen. Stratsys gjør det mulig å oppfylle rapporteringskrav, og vi kan hente ut rapporter ved behov, eksempelvis ved tilsyn.

De kommunale barnehagene og Familiens hus har vært først ut som en intern pilot i prosjektet. Alle virksomheter er i gang med arbeidet, og avdelingene har vist engasjement i arbeidet. Noen har jobbet mye med internkontroll tidligere og vi ser mye praksis. Arbeidet med systematikk og innholdet i sjekkliste skal fullføres i 2022, slik at alle tjenester og temaområder er ivarettatt i oversikten. Vi skal også overlevere prosjektet til de andre Østre Agder-kommunene, slik at de også kan ha nytte av arbeidet.

1.2.3.1 Overordnet status

Kontrollområde	Status
Overordnede styringsdokumenter	 35% (7) stk. ● Under arbeid 65% (13) stk. ● Ok
Sektorovergripende og støtteprosesser	 16% (14) stk. ● Ikke ok 22% (19) stk. ● Under arbeid 62% (54) stk. ● Ok
Virksomhetsspesifikke	 4% (9) stk. ● Ikke ok 8% (16) stk. ● Under arbeid 88% (185) stk. ● Ok

1.2.3.2 Tilsyn

Vi setter opp en årlig oversikt over tilsyn og rapporterer til kontrollutvalget spesielt på dette.

Oversikt over tilsyn i 2021

Tilsyn	Tema	Lovbrudd/avvik	Kommentarer
Teknisk hadde tilsyn fra Arbeidstilsynet 09.09.21	Hvordan kommunen gjennomfører nødvendig kontroll med inngåtte kontrakter.	Pålegg 1 – offentlig oppdragsgiver – krav til opplysninger i kunngjøringer eller konkurransegrunnlag. Frist for å rette opp pålegg 05.11.21.	Begge påleggene er rettet på og dokument er sendt inn til Arbeidstilsynet. Tilbakemelding er godkjent av Arbeidstilsynet, og saken er nå lukket.
	Innholdet i kunngjørings-/ konkurransegrunnlaget og selve kontraktene knyttet til lønns- og arbeidsvilkår	Pålegg 2 – Offentlig oppdragsgiver – retten til å bruke sanksjoner. Frist for å rette opp pålegg 05.11.2021.	
	Informasjon om inngåtte kontrakter og hvem		

Tilsyn	Tema	Lovbrudd/avvik	Kommentarer
	kommunen inngår kontrakter med		
Teknisk hadde tilsyn fra Statsforvalteren 15.06.21	Overordnet styring og planlegging for avløpsarbeid	Avvik 1: Neset avløpsanlegg har mangelfull utslippskontroll. Avvik fra Utslippstillatelse for Neset avløpsanlegg, punkt 2.5. Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) §§ 14-2, 14-11 og 14-13. Forskrift om systematisk helse-, miljø og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5 pkt. 7.	Kommunen har oversent en tidfestet handlingsplan for hvordan og når avvikene er tenkt løst. Tilbakemeldingen inneholder også redegjørelse for hvordan kommunen vurderer anmerkningen.
	Mål og strategi for avløpssektoren	Avvik 2: Miljøriskovurderingen ved Neset avløpsanlegg er mangelfull. Avvik fra Utslippstillatelse for Neset avløpsanlegg, punkt 2.1. og 2.2. Forskrift om systematisk helse-, miljø og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5 pkt. 6	
	Handlingsplaner og saneringsplaner inkl. hovedplan for avløp	Anmerkning: Kommunens plandokumenter innen avløpssektoren brukes ikke aktivt som dynamiske dokumenter for å identifisere risiko, vurdere og prioritere tiltak og rullere kommunens handlingsplaner for avløpssektoren.	
	Risikovurdering, inkludert klimatilpasning		
	Status for ledningsnett, overløp og lekkasjer		
	Utslippskontroll, herunder overløp, utslippsmengder og resipientovervåkning		
	Driftsstabilitet i anlegget		
	Rutiner for egenkontrollrapportering		
Teknisk hadde tilsyn fra Mattilsynet 21.11.20	Mattilsynet ønsket mer opplysninger om drikkevannsbassengene og hvordan disse blir driftet. Dette gjelder for alle vannforsyningssystem som produserer minst 10 m3, altså de som har krav til plangodkjenning.	Pålegg 1: Mangler vedlikeholdsplan på drikkevannsbassengene. Pålegget er hjemlet i drikkevannsforskriften § 15 Distribusjonssystem og internt fordelingsnett. Frist 01.11.2021	Vedlikeholdsplan er under utarbeidelse. Nytt låssystem er under bestilling. 2.11 har Mattilsynet bekreftet at vedtak er etterkommet, og saken er avsluttet.
		Pålegg 2: Sikre fysisk adgang til drikkevannsbassengene. Pålegget er hjemlet i Drikkevannsforskriften § 10	

Tilsyn	Tema	Lovbrudd/avvik	Kommentarer
		Forebyggende sikring. Frist 01.11.2021	
Familiens hus hadde tilsyn fra Arbeidstilsynet 02.06.21	Vold og trusler på arbeidsplassen	Pålegg – Vold, trusler om vold og uheldige belastninger – kartlegging, risikovurdering, tiltak og plan	Frist for plan for retting av lovbrudd/avvik: 1.10. Handlingsplanen er etablert og beskriver ulike 19 ulike tiltak som skal rettes i perioden 20.09.2021-01.03.2022. - Pålegget er oppfylt 15.10.21 etter utfyllende tilbakemeldinger 24.09.21 fra arbeidsgiver som beskriver og dokumenterer hvordan pålegget om kartlegging, risikovurdering, tiltak og plan, knyttet til vold og trusler er fulgt opp
Froland skoler, Familiens hus og Helse og Velferd hadde tilsyn fra Statsforvalteren 08.02.21	Tjenester til barn 7-12 år med psykiske utfordringer	Froland kommune sikrer ikke at det legges til rette for systematisk samhandling rundt barn og unge 7 – 12 år med psykiske utfordringer. Manglende samhandling kan føre til brudd på faglig forsvarlighet i tjenestene. Dette er brudd på: Helse- og omsorgstjenesteloven § 3-4 Kommunens plikt til samhandling og samarbeid. Denne innebærer en plikt til å legge til rette for samhandling mellom ulike deltjenester innad i kommunen og med andre tjenesteytere der dette er nødvendig for å tilby tjenester omfattet av loven. Barnevernloven § 3-2 Samarbeid med andre deler av forvaltningen. Barneverntjenesten skal medvirke til at barns interesser ivaretas også av andre offentlige organer. Opplæringsloven § 15-8 Skolen skal samarbeide med relevante kommunale tjenester om vurdering og oppfølging av barn og unge med helsemessige, personlege, sosiale eller emosjonelle vanskar.	Kommunen har utarbeidet en plan for organisering av arbeidet som skal sikre samarbeid på tvers på system- og individnivå samt styring og ledelse. Planen er oversendt Statsforvalteren. Kommunen vil organisere arbeidet i et prosjekt med egen prosjektleder. Statsforvalteren ber om en statusrapport fra dette arbeidet innen 01.01.2022. Vi ber også om status når det gjelder søknad om deltakelse i BTI, alternativt hvordan kommunen vil arbeide med tverrfaglig innsats rundt barn og unge, uavhengig av deltakelse i BTI. Statsforvalteren ber videre om at kommunen gjør en evaluering av prosessen så langt, med en vurdering av tiltakene som er iverksatt og en plan for det videre arbeidet innen 01.06.2022. Statsforvalteren vurderer om de etter denne tilbakemeldingen vil kunne avslutte tilsynet.

Omsorg og Kultur har ikke hatt tilsyn i 2021.

1.3 Kommuneplan og utviklingstrekk

1.3.1 Satsingsområder i kommuneplan

Kommuneplanen er kommunens overordnede plan. Kommuneplanen består av en samfunnsdelen med arealstrategi og en arealdel.

Kommuneplanens samfunnsdel 2021-2033

Kommuneplanens samfunnsdel er grunnlaget for kommunens planer og aktiviteter. Hvert år utarbeider vi budsjett og handlingsprogram som viser hvordan planen skal følges opp.

Gjennom en politisk styrt prosess har en valgt de viktigste målene for Froland:

- God helse og livskvalitet (FNs bærekraftsmål nr. 3)
- God utdanning (FNs bærekraftsmål nr. 4)
- Bærekraftige byer og lokalsamfunn (FNs bærekraftsmål nr. 11)

Kommunens virksomheter har gjennom i 2021 hatt fokus på tjenester og tiltak som understøtter kommuneplanens satsingsområder og rapporterer for dette. Dette redegjøres for i virksomhetenes egne kapitler i denne årsmelding.

På overordnet nivå har det også gjennom 2021 vært jobbet med tiltak og prosjekter som understøtter kommuneplanens satsingsområder. Eksempler på dette er;

God helse og livskvalitet (FNs bærekraftsmål nr. 3)

- Vedtatt plan for "Leve hele livet"

Leve hele livet er en plan med fokus på 5 hovedområder:

- Et aldersvennlig Norge
- Aktivitet og fellesskap
- Mat og måltider
- Helsehjelp
- Sammenheng i tjenestene
 - Videre arbeid med nytt helsetun (sykehjem)
 - Arbeid med nye bofellesskap i Velferd og helse
 - Etablert "NAV Øst i Agder" for å styrke innsatsen innen velferdstjenester
 - Økt fokus på riktig tjenestetildeling gjennom prosjektet "SiO"
 - Endret bruk av Nidarhall som "aktivitetshus"
 - Gjennomført ferieprogram for barn og unge
 - Gjennomført flere eksternt finansierte prosjekter rettet mot barn og unge
 - Etablert retningslinjer for heltidskultur i Froland kommune

God utdanning (FNs bærekraftsmål nr. 4)

- Etablert nye barnehageplasser
- Arbeid med utbygging av Froland ungdomsskole
- Deltakelse i READ-prosjektet
- Forberedelser for å gå inn i prosjekt BTI

Bærekraftige byer og lokalsamfunn (FNs bærekraftsmål nr. 11)

- Videre arbeid med sentrumsutvikling
- Dialog med flere potensielle næringsetablerere
- Dialog med flere potensielle utbyggere

- Arbeid med ny Kulturminneplan

1.3.2 Føringer i statsbudsjettet 2021

Forslag til statsbudsjett for 2021 ble lagt fram mandag 7. oktober. Regjeringen foreslo en vekst i samlede inntekter for kommunesektoren på 1,6 milliarder kroner. Inntektsanslagene var i tråd med det Regjeringen varslet i kommuneproposisjonen for 2021.

Veksten i de frie inntektene var på landsbasis anslått til 3,0%, mens for Froland kommune var denne veksten beregnet til 4,2%. Prognosene er endret gjennom året, først i forbindelse med kommuneposisjonen i mai og siden i statsbudsjettet for 2021 som ble fremlagt i oktober.

Tidligere år har det blitt lagt inn en forventning om at kommunene klarer å effektivisere driften med 0,5%. Dette kravet som en del av realveksten bortfalt i statsbudsjettet for 2021.

Realveksten i frie inntekter skal gå til dekning av merkostnader demografi, merkostnader pensjon og statlige satsinger.

Overordnet vurdering

Konklusjonen er at det på makronivå fremstilles som om kommunene får en realvekst i kommunens inntekter, mens det i praksis oppleves at de økte inntektene ikke dekker opp for endringer i grenseverdier i inntektssystemet, befolkningsvekst og normer og nye oppgaver som skal oppfylles.

1.3.3 Økonomisk stilling 2021

Budsjettarbeidet for 2021 var svært krevende og Froland kommune gikk inn i budsjettåret med et stramt budsjett, uten buffer avsatt til uforutsette hendelser. Det ble også kuttet omfattende i forebyggende tjenester og andre ikke-lovpålagte funksjoner.

Budsjettet ble saldert med 2 millioner i bruk av disposisjonsfond og 2,7 millioner i uspesifisert kutt. Videre ble bare 500.000 av 4,8 millioner i kompensasjonsmidler til dekning av koronakostnader avsatt.

Den pågående korona-situasjonen viste seg at 2021 skulle bli et utfordrende år å få driften i tråd med budsjett. I tillegg har den fortsatte befolkningsveksten ført til økt press på de kommunale tjenestene. En betydelig økning i skatteinntekter og merinntekt på SIO-prosjektet førte likevel til at regnskapet ender opp i balanse og dekker 3,4 millioner av tidligere års merforbruk.

1.4 Kommentar til rammebetingelser budsjett 2021

1.4.1 Befolkningsutvikling

Befolkningsutvikling og alderssammensetning er avgjørende for kommunens frie inntekter som er rammetilskudd og skatt. Kommunen hadde en økning av folketallet gjennom 2021, fra 6.004 til 6.098 innbyggere. Økningen er på ca. 1,57 %, mens det på landsbasis har vært en økning på ca. 0,63 %. I tillegg til alderssammensetning er det avgjørende at folketallet minst har samme utvikling som landsgjennomsnittet. Det var folketallet per 1.7.2020 (5.980) som var grunnlag for beregning av rammetilskudd og skatt for 2021.

Befolkningsutviklingen på Agder de siste 10 år (per 01.01)

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	10 år	%
K-4214 Froland	5 257	5 425	5 486	5 532	5 618	5 713	5 790	5 845	5 951	6 004	6 098	841	16,00 %
K-4215 Lillesand	9 878	10 032	10 106	10 340	10 577	10 702	10 871	10 990	11 074	11 180	11 279	1 401	14,18 %
K-4204 Kristiansand	100 263	101 721	103 291	105 017	106 126	107 157	109 438	110 391	111 634	112 588	113 737	13 474	13,44 %
K-4202 Grimstad	21 301	21 594	21 783	22 098	22 550	22 692	23 017	23 247	23 544	23 891	24 017	2 716	12,75 %
K-4223 Vennesla	13 583	13 756	13 986	14 095	14 308	14 425	14 532	14 630	14 774	14 935	15 123	1 540	11,34 %
K-4216 Birkenes	4 828	4 936	4 993	5 035	5 147	5 178	5 187	5 304	5 226	5 274	5 342	514	10,65 %
K-4212 Vegårshei	1 933	1 986	2 000	2 018	2 036	2 104	2 087	2 093	2 097	2 128	2 131	198	10,24 %
K-4225 Lyngdal	9 584	9 739	9 845	10 085	10 247	10 353	10 357	10 389	10 365	10 464	10 480	896	9,35 %
K-4203 Arendal	42 801	43 336	43 841	44 219	44 313	44 576	44 645	44 784	44 999	45 065	45 509	2 708	6,33 %
K-4219 Evje og Hornnes	3 496	3 556	3 549	3 567	3 582	3 614	3 625	3 546	3 634	3 619	3 653	157	4,49 %
K-4205 Lindesnes	22 188	22 325	22 492	22 611	22 762	22 859	22 905	22 909	23 047	23 055	23 147	959	4,32 %
K-4226 Hægebostad	1 665	1 669	1 690	1 693	1 702	1 702	1 699	1 683	1 680	1 690	1 704	39	2,34 %
K-4206 Farsund	9 433	9 441	9 516	9 596	9 705	9 769	9 726	9 695	9 691	9 645	9 622	189	2,00 %
K-4218 Iveland	1 298	1 283	1 314	1 315	1 317	1 342	1 330	1 326	1 331	1 335	1 323	25	1,93 %
K-4213 Tvedestrand	6 019	6 064	6 059	6 048	6 014	6 051	6 086	6 069	6 053	6 067	6 115	96	1,59 %
K-4227 Kvinesdal	5 834	5 899	5 891	5 948	5 981	5 988	6 024	6 048	5 987	5 922	5 883	49	0,84 %
K-4207 Flekkefjord	9 046	9 060	9 013	9 069	9 096	9 090	9 066	9 066	9 028	9 027	9 048	2	0,02 %
K-4224 Åseral	912	912	923	925	942	937	943	939	932	927	912	-	0,00 %
K-4228 Sirdal	1 816	1 831	1 831	1 838	1 832	1 836	1 842	1 839	1 822	1 772	1 810	6	-0,33 %
K-4217 Åmli	1 825	1 815	1 810	1 832	1 847	1 856	1 845	1 848	1 836	1 822	1 801	24	-1,32 %
K-4211 Gjerstad	2 478	2 484	2 489	2 481	2 473	2 511	2 467	2 454	2 428	2 430	2 427	51	-2,06 %
K-4201 Risør	6 899	6 848	6 899	6 909	6 920	6 936	6 882	6 848	6 809	6 762	6 735	164	-2,38 %
K-4222 Bykle	970	929	948	933	945	952	958	953	965	930	935	35	-3,61 %
K-4220 Bygland	1 219	1 207	1 200	1 189	1 204	1 200	1 207	1 192	1 162	1 142	1 134	85	-6,97 %
K-4221 Valle	1 293	1 277	1 270	1 251	1 242	1 246	1 225	1 156	1 164	1 169	1 169	124	-9,59 %
Agder	285 819	289 125	292 225	295 644	298 486	300 789	303 754	305 244	307 233	308 843	311 134	25 315	8,86 %

1.4.2 Rammetilskudd og skatt

Budsjetterte skatteinntekter er oppført med 154,475 millioner kroner, mens det er innbetalt 164,590 millioner kroner – en merinntekt i skatteinntektene på 10,1 millioner kroner.

Rammetilskuddet er budsjettert med 183,364 millioner kroner, mens det er innbetalt 182,783 millioner kroner, en mindreinntekt på 0,580 millioner kroner. Ved budsjettbehandling er det lagt til grunn prognosene i statsbudsjettet for 2021. Disse prognosene er endret gjennom året, først i forbindelse med kommuneproposisjonen i mai og siden statsbudsjettet i oktober.

1.4.3 Kommunesamarbeid

Froland kommune er med i flere samarbeid hvor dette er hensiktsmessig for å løse kommunale oppgaver på best mulig måte. Samarbeid med andre kommuner kan gjøre det enklere å rekruttere, bygge opp og beholde kompetanse. Samarbeid kan også være økonomisk lønnsomt.

Under er informasjon om noen av tjenestene Froland kommune løser i samarbeid med andre kommuner.

Østre Agder-samarbeidet

Østre Agder-samarbeidet er et interkommunalt politisk råd (tidligere regionråd). Det er et formelt samarbeid for de åtte kommunene Arendal, Froland, Gjerstad, Grimstad, Risør, Tvedestrand, Vegårshei og Åmli.

Østre-Agder-samarbeidet jobber for å fremme regionens interesser overfor nasjonale myndigheter sentralt og i Agder, samt overfor Agder fylkeskommune som regional utviklingsaktør på vegne av innbyggere, kommuner og næringsliv i denne del av Agder. Samarbeidet omfatter også drift av eksisterende interkommunale samarbeid og til etablering av nye fellesløsninger når to eller flere samarbeidskommuner finner dette hensiktsmessig.

Utvalg av interkommunale samarbeid Froland kommune er med i

Kommunal øyeblikkelig hjelp (KØH)

KØH er et alternativ til innleggelse i sykehus for innbyggere i Arendal, Risør, Tvedestrand, Gjerstad, Vegårshei, Åmli, Froland og Nissedal kommune. Pasientene skal få et like godt eller bedre tilbud gjennom KØH sammenlignet med innleggelse i sykehus. Tilbudet er ikke en erstatning for korttidsopphold, rehabilitering eller avlastning.

Det var en betydelig økning av antall innleggelser i 2021. Totalt 422 innleggelser med i underkant av 2000 liggedøgn. Dette er en økning fra 326 innleggelser og 1380 liggedøgn i 2020. Det har i perioder vært fullt belegg og i tidsrommet november- desember var det vesentlig pågang på plassene og over 400 liggedøgn bare her

Legevakt

Legevakten i Arendal er et interkommunalt legevaktsamarbeid mellom 10 kommuner; Arendal, Froland, Fyresdal, Gjerstad, Grimstad, Nissedal, Tvedestrand, Vegårshei, Risør og Åmli. Legevakten har i tillegg telefonformidling for Valle og Bykle, og Evje/Hornnes og Bygland kommune. Legevakten ivaretar legevaktfunksjon for Evje/Hornnes og Bygland på natt.

Målet er å ivareta pasientene på en forsvarlig måte ved akutt sykdom, skade og forverring av sykdom, som ut fra en faglig vurdering ikke kan vente til neste ordinære arbeidsdag.

Tallene for 2021 viser at antall henvendelser var 46 507, hvorav 22 546 resulterte i konsultasjon med lege. Antall sykebesøk var 2086. Tilsvarende tall for 2020 var 57 291 henvendelser (inkludert en del koronatester), 24 108 konsultasjoner og 1 928 sykebesøk.

I 2021 var gjennomsnittlig svartid for Legevakten i Arendal på 72 %, 8 % under kravet fra Akuttmedisinforskriften (2015) på 80 % innen 2 min. Landsgjennomsnittet lå på 73 % (tall fra Bliksund). I tillegg har legevakta betjent 1-3 testtelefoner 4 timer daglig mandag-fredag hele året.

Østre Agder krisesenter

Krisesenteret gir et døgnåpent tilbud til kvinner, menn og barn som er utsatt for vold og mishandling i nære relasjoner. Krisesentertilbudet er en lovpålagt tjeneste.

Stiftelsen alternativ til vold (ATV)

ATV Arendal finansieres av kommunene Arendal, Grimstad, Froland, Åmli Tvedestrand, Risør og Gjerstad, og staten ved Barne- og familiedepartementet (BFD). Kontoret har fire medarbeidere. ATV Arendal har totalt gitt tilbud til 124 klienter i 2021. Av disse var det 79 nye henvendelser i 2021. Av disse var 30 voldsutøvende menn, 2 voldsutøvende kvinner, 3 voldsutøvende ungdommer, 1 voldsutsatt mann og 23 voldsutsatte kvinner. I tillegg har vi hatt informasjonssamtaler med 25 partnere.

Interkommunalt samarbeid i oppvekstsektoren

Til tross for utfordringene knyttet til pandemien har samarbeidet innenfor oppvekstfeltet i Østre Agder økt i 2020.

I løpet av 2021 har man gjennomført 3 ulike programmer innen kompetanseutvikling i Østre Agder skolene.

Personvernombud

Samarbeidskommunene i Østre Agder inngikk i 2019 avtale om felles personvernombud. Funksjonen er lovpålagt etter personopplysningsloven fra 2018, og skal være en ressurs for kommunene i arbeidet med å etterleve personvernregelverket.

I 2021 gjennomførte personvernombudet følgende aktiviteter:

- Forvaltning av digitalt verktøy for å ivareta nye lovpålagte oppgaver
- Rådgivning om organiseringen av arbeidet med personvern og informasjonssikkerhet på tvers av IKT Agder samarbeidet
- Rådgivning til ansatte i kommunene om intern kontroll, rutiner, maler og retningslinjer for behandling av personopplysninger
- Besvarte spørsmål fra innbyggere og ansatte i enkeltsaker
- Deltakelse i arbeidet med håndtering av avvik på personvernregler/informasjonssikkerhet
- Informasjon og opplæring til ansatte

IKT-tjenester - IKT-Agder

IKT Agder eies av kommunene Arendal, Froland, Gjerstad, Grimstad, Risør, Tvedestrand, Vegårshei, Vennesla og Åmli, samt Agder fylkeskommune. De har ansvar for ca. 43.000 brukere.

IKT Agder skal styrke eiernes kompetanse innen IKT, herunder bidra til større effektivitet og bedre kostnadskontroll, samt være eiernes IKT-organisasjon.

Juristsamarbeid

Flere av de mindre kommunene har utfordringer med å vurdere egne ansettelser av jurister og kjøp av advokattjenester er vesentlig mer kostbart enn ved å bruke interne ressurser. Målet er at kommunene skal få et styrket juridisk fagmiljø og at disse ressursene i tillegg til å bistå med juridisk bistand også vil kunne bistå med å kvalitetssikre prosesser og saker der det er behov. Som hovedregel skal kommunene gjennom virksomheten i det felles juridiske nettverket kunne ivareta oppgaver av juridisk karakter fram til eventuelle rettslig behandling. Virksomheten organiseres etter vertskommunemodellen med rådmannen i Arendal som administrativ leder.

Agder Renovasjon IKS

Agder Renovasjon IKS er et interkommunalt selskap og eies av kommunene Arendal, Froland og Grimstad. Kommunene er gjennom forurensingsloven pålagt oppgaver innen husholdningsrenovasjon og avfallsmottak.

Formålet med selskapet er å løse eierkommunenenes oppgaver innen avfallshåndtering på en økonomisk, ressurs- og miljømessig god måte, og samtidig bidra til økt miljøbevissthet blant innbyggerne.

Østre Agder brannvesen

ØABV skal forebygge og begrense konsekvenser av uønskede hendelser i 7 kommuner. Virksomheten omfatter Agder 110 sentral, beredskapsavdelingen, forebyggende avdeling, feieravdelingen og Interkommunalt utvalg mot akutt forurensing (IUA).

Brann og ulykkesberedskap har ikke vært berørt eller svekket av korona.

Feieravdelingen har fått gjort tilnærmet normal produksjon ved å prioritere bort boligtilsyn og innvendig feiing til å primært feie utvendig i 2021.

Forebyggende avdeling gikk færre branntilsyn i 2021 enn vanlig grunnet smitteverntiltak. En del tilsyn ble utført på Teams.

I beredskapsavdelingen ble et planlagt grunnkurs for 20 deltidsmannskaper ikke iverksatt høsten 2020 (lokalt kurs i regi av ØABV). Kurset har en total kostnad på ca. 1.000'. Andre kurs som ble utsatt er internt kurs for å opprette røykdykkerkompetanse i Froland og

deltagelse i regionalt utrykningslederkurs for deltidsmannskaper, som også er et lovkrav. Sammen med utsatt kurs for

Agder arbeidsmiljø IKS

Agder Arbeidsmiljø har lang erfaring og kompetanse innenfor bedriftshelsetjeneste og Helse, Miljø og Sikkerhetsarbeid (HMS). Selskapet eies av Arendal kommune, Froland kommune og Aust- Agder fylkeskommune. Agder Arbeidsmiljø er en viktigst partner i det systematiske arbeidet med å forebygge og følge opp sykefravær

1.4.4 Låneportefølje

I henhold til kommunens finansreglement skal administrasjonen gi en kort oversikt over gjeldsportefølje og plasseringsportefølje. Pr. 31.12.21 var lånegjelden på ca. 746,7 millioner kroner, inkludert startlån. Netto lånegjeld (langsiktig gjeld eksklusive pensjonsforpliktelser fratrasket totale utlån og ubrukte lånemidler) var på ca. 587,393 millioner kroner som tilsvarer ca. 96.325 kroner pr innbygger.

Prosjekt	Saldo	Rente	Lånetype	Fastrente til
24519300 - Lån Kommunalbanken 2010 (20100043)	43 642 890	1,690 %	Flytende	
24519310 - Lån Kommunalbanken 2010 (20100426)	17 136 780	1,660 %	Flytende	
24519320 - Lån Kommunalbanken 2010 (201000716)	36 004 840	1,710 %	Flytende	
24519321 - Lån Kommunalbanken 2013 (20130208)	55 199 970	1,710 %	Flytende	
24519322 - Lån Kommunalbanken 2014 (20140386)	63 284 330	1,810 %	Flytende	
24519323 - Lån Kommunalbanken 2015 (20150572)	85 290 980	1,620 %	Flytende	
24519324 - Lån kommunalbanken 2016	35 166 700	1,710 %	Flytende	
24541514 - Lån Kommunalbanken 2019 (20190076) – fast	18 500 000	2,620 %	Fast	01.11.2028
24541516 - Lån Kommunalbanken 2019 (20190648)	9 500 000	1,770 %	Flytende	
24541521 - Lån Kommunalbanken 2021 (20210008)	14 684 120	1,909 %	Flytende	
24541523 - Lån Kommunalbanken (20210194)	23 403 750	1,610 %	Flytende	
24541500 - Lån KLP 2006/2007 (83175031793) - flytende	11 188 306	1,550 %	Flytende	
24541510 - Lån KLP 2009 (83175032897) - fast	34 070 775	2,490 %	Fast	15.03.2029
24541511 - Lån KLP 2012 (83175284330) - flytende	29 780 783	1,550 %	Flytende	
24541512 - Lån KLP 2014 (83175339992) - flytende	50 598 621	1,620 %	Flytende	
24541513 - Lån KLP 2017 (83175535864) - flytende	10 467 207	1,550 %	Flytende	
24541515 - Lån KLP 2019 (83175635958) - fast	20 685 144	2,090 %	Fast	20.08.2029
24541517 - Lån KLP 2020 (83175698399) - fast	28 788 372	1,690 %	Fast	08.04.2030
24541525 - Startlån - Husbanken 2021-2 (11544917)	15 000 000	0,989 %	Flytende	
24541522 - Startlån - Husbanken 2021 (11544340)	14 750 000	0,989 %	Flytende	
24519431 - Startlån -Husbanken 2019(11542643)	7 360 000	0,989 %	Flytende	
24541518 - Startlån - Husbanken 2020 (11543704)	14 500 000	0,989 %	Flytende	
24519430 - Startlån - Husbanken 2020 (11543306)	14 250 000	0,989 %	Flytende	
24519429 - Startlån - Husbanken 2019 (11541715 6)	13 500 000	0,989 %	Flytende	
24519428 - Startlån - Husbanken 2018 (11539917)	13 010 592	0,989 %	Flytende	
24519427 - Startlån - Husbanken 2017 (11537597)	8 133 296	0,989 %	Flytende	
24519419 - Startlån - Husbanken 2009 (11508785) - IR	3 338 970	0,989 %	Flytende	
24519420 - Startlån - Husbanken 2010 (115128258) - IR	5 400 000	0,989 %	Flytende	
24519421 - Startlån - Husbanken 2011 (115166589) - IR	7 754 110	0,989 %	Flytende	
24519422 - Startlån - Husbanken 2012 (115202137) - IR	6 823 308	0,989 %	Flytende	
24519423 - Startlån - Husbanken 2013 (11524484) - IR	7 166 661	0,989 %	Flytende	
24519424 - Startlån - Husbanken 2014 (11528971) - IR	8 705 145	0,989 %	Flytende	
24519425 - Startlån - Husbanken 2015 (115318612) - IR	10 236 915	0,989 %	Flytende	
24519426 - Startlån - Husbanken 2016 (115348310) - IR	9 405 520	0,989 %	Flytende	
Sum	746 728 085			

Startlån til videre utlån var på ca. 159,3 millioner kroner. Disse lånene er selvfinansierende. Videre er 174,8 millioner kroner knyttet til selvkostområdene, vann, avløp og oppmåling.

13,7% av kommunens totale låneportefølje er finansiert med fastrentelån. I kommunens finansreglement står det at det skal tilstrebes at en andel av låneporteføljen er rentesikret, det vurderes derfor løpende om rentebinding kan være et fornuftig alternativ.

Kommunen skal ved plassering og forvaltning av ledig likviditet:

- Til enhver tid ha tilstrekkelig likviditet til å dekke løpende betalingsforpliktelser
- Søke å oppnå høyest mulig avkastning, gitt forutsetningen om lav finansiell risiko

Finansreglementet gir anledning til å plassere midlene i markedet for obligasjoner og aksjefond. Det er ikke gjort noen spesielle vurderinger av plassering av kommunens finansielle aktiva. Bortsett fra at det er opprettet en innskuddskonto for særvilkår i Sparebanken Sør er alle midlene plassert i Sparebanken Sør, Froland til en rente som følger NIBOR (3 mnd.) + 0,5 %. Per 31.12.21 var innskuddet på 59,747 millioner kroner, herav 11,453 millioner kroner på egen konto for skattetrekk.

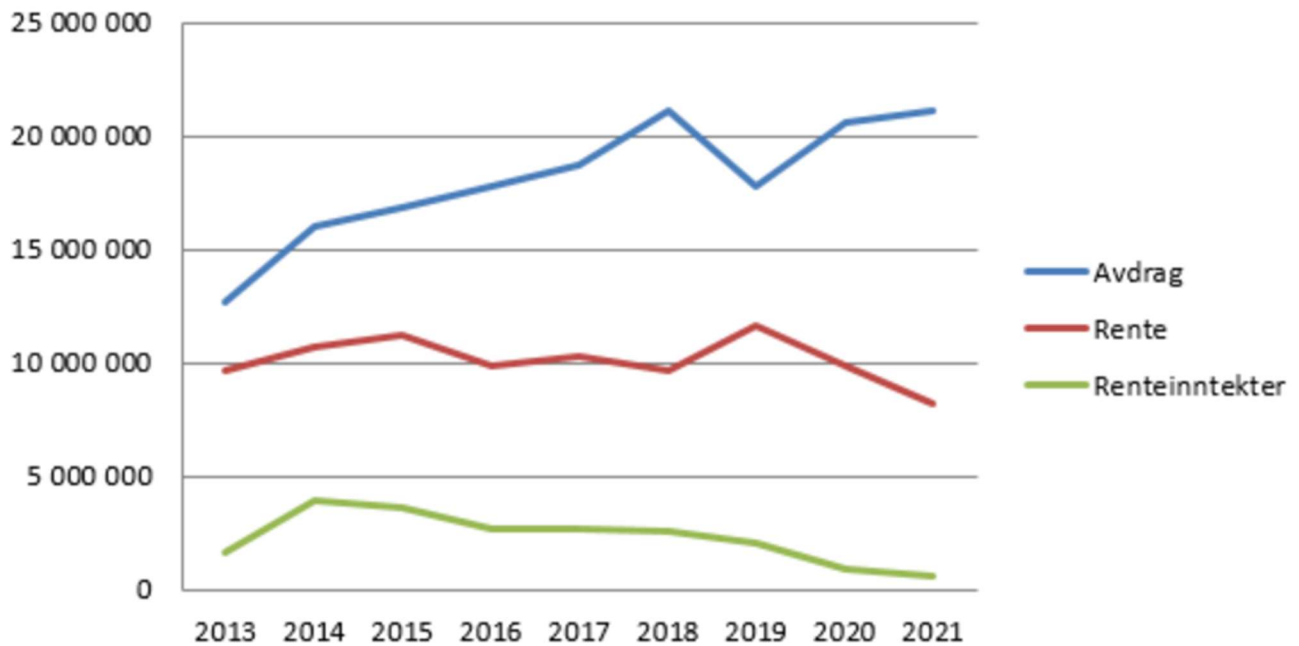
Norges banks styringsrente:

Dato	%
11.12.2014	1,25
20.02.2015	1,25
19.06.2015	1,00
17.12.2015	0,75
23.06.2016	0,50
15.12.2016	0,50
14.12.2017	0,50
20.09.2018	0,75
13.12.2018	0,75
21.03.2019	1,00
19.12.2019	1,50
31.03.2020	0,25
31.12.2020	0,00
23.09.2021	0,25
16.12.2021	0,50

Netto lånegjeld 2015 - 2021

Netto lånegjeld pr innbygger	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
4201 Risør	82 462	85 150	89 070	92 681	94 693	98 646	100 217
4202 Grimstad	50 693	54 399	56 455	56 692	54 259	54 593	57 562
4203 Arendal	79 269	80 570	83 795	87 679	88 969	95 109	98 774
4204 Kristiansand	85 244	86 566	83 907	84 869	86 326	88 245	88 835
4205 Lindesnes	57 565	68 671	70 400	77 968	81 914	76 719	72 594
4206 Farsund	75 603	79 755	82 077	90 642	86 916	89 349	90 619
4207 Flekkefjord	68 961	74 309	74 236	76 356	75 808	81 531	88 461
4211 Gjerstad	107 093	109 362	111 012	134 281	155 799	153 838	151 514
4212 Vegårshei	69 762	72 168	78 566	84 729	88 614	94 258	98 127
4213 Tvedestrand	39 179	45 389	48 561	63 599	80 935	91 321	99 935
4214 Froland	74 773	79 759	84 894	87 236	94 086	95 684	100 062
4215 Lillesand	102 855	106 732	103 672	107 181	115 957	127 856	123 643
4216 Birkenes	77 766	81 486	81 126	82 288	87 773	90 267	93 334
4217 Åmli	90 072	89 688	94 441	92 912	95 233	93 031	93 539
4218 Iveland	30 799	49 236	47 039	45 433	45 658	53 706	65 583
4219 Evje og Hornnes	47 400	55 341	57 799	60 204	63 905	71 741	75 003
4220 Bygland	81 900	93 211	95 410	93 502	105 246	122 814	121 324
4221 Valle	95 304	106 647	109 478	121 619	119 192	117 548	109 447
4222 Bykle	14 751	14 869	20 625	51 768	117 432	150 030	140 370
4223 Vennesla	46 888	50 056	50 647	53 719	56 072	57 439	62 456
4224 Åseral	76 420	88 386	94 499	89 198	134 004	141 680	148 611
4225 Lyngdal	49 399	53 273	59 383	74 909	112 631	96 081	95 275
4226 Hægebostad	58 039	71 408	76 770	78 790	82 544	90 844	83 123
4227 Kvinesdal	65 299	74 628	72 290	73 896	68 966	68 039	69 349
4228 Sirdal	125 755	133 033	113 833	132 252	136 457	149 236	173 361

Utvikling av avdrag, renter og renteinntekter 2013 - 2021



1.4.5 Driftsregnskap

Totale utgifter øker med 79,8 millioner kroner i forhold til opprinnelig budsjett, mens inntektene øker med 74,9 millioner kroner. Brutto driftsresultat er et positivt beløp på 4,943 millioner kroner. Brutto driftsresultat i prosent av driftsinntekter er -0,84 %

Merinntekter på skatt og rammetilskudd på ca. 9 millioner kroner har bidratt til et regnskap i balanse og har gitt rom for å dekke deler av tidligere års merforbruk.

Oversikt over resultat pr. virksomhet

Virksomhet	Regnskap	Budsjett	Avvik
10 - Administrasjonen	11 832 034	11 590 482	-241 552
11 - Politisk, utvalg og arbeidsgiverordninger	9 915 434	9 566 082	-349 352
12 - Interkommunale samarbeid	8 424 258	8 377 397	-46 861
30 - Froland skoler	90 495 096	91 507 983	1 012 887
40 - Kultur og bibliotek	7 395 751	7 264 055	-131 696
50 - Teknisk	37 712 016	37 195 239	-516 777
60 - Helse og velferd	72 510 082	72 064 167	-445 915
70 - Familiens hus	82 488 022	81 934 530	-553 492
80 - Omsorg	63 947 947	65 460 868	1 512 921
90 - Finans	-377 465 895	-377 747 478	-281 583
95 - Selvkost og selvfinansierte prosjekter	-7 254 744	-7 213 325	41 419

1.4.6 Investeringsregnskap

Samlede investeringsutgifter i 2021 er 65,946 millioner kroner. Det vises til oppstillingen "Bevilgningsoversikt - investering" i regnskapsdokumentet.

Hovedelementene i prosjektreglementet er at det for hvert prosjekt skal være en prosjektansvarlig som skal ha ansvar for løpende rapportering, samt en sluttmelding til kommunestyret.

Det er tilrettelagt for prosjektrekskap på de enkelte prosjekt. Investeringsregnskapet for 2021 gir et godt grunnlag for vurdering av prosjekt som skal videreføres i 2022, dette arbeidet skjer i samarbeid med prosjektledere og virksomhetsledere.

Det følger av kommuneloven at investeringsbudsjettet er ettårig, dvs at bevilgningene er årsavhengige, og framkommer slik de er fordelt i skjema 2B (investeringer i anleggsmidler). Dette innebærer for eksempel at et investeringsprosjekt som vil gå over flere budsjettår, må tas inn i investeringsbudsjettet kun med den delen av utgiftene til prosjektet som forventes i det aktuelle budsjettåret. Bevilgninger til resterende del av utgiftene til et flerårig prosjekt må deretter tas inn i de påfølgende års budsjetter i takt med prosjektets framdrift. Samtidig innebærer dette at vedtak om totale kostnadsrammer for (flerårige) enkeltprosjekter må gis som tillegg til den obligatoriske oppstillingen av investeringsbudsjettet, og utgiftene må fordeles på de enkelte år i økonomiplanen.

De største prosjektinvesteringene i 2021 relaterer seg til grunnerverv Langåsen, nytt helsetun og investering i VA Nidelvvegen Neset - Nesbakken.

Startlån til videre utlån er regnskapsført med 23,4 millioner kroner.

Investeringsprosjekter i 2021:

Prosjekt	Regnskap	Budsjett	Kommentar
30008 - Investering i bygg - ikke fordelt (20008)	887 939	1 000 000	Prosjekt avsluttes med positivt avvik, overføres ikke til 2022.
30015 - Investering i boligområder (20015)	22 060	297 976	Prosjekt videreføres i 2022
30016 - Investering i infrastruktur (20016)	30 275	259 773	Prosjekt videreføres i 2022
30018 - Utvikling VA (20018)		50 069	Prosjekt videreføres i 2022
30027 - Ny amfiløsning Salen - Frolandia (20027)		997 217	Prosjekt ikke igangsatt, overføres ikke til 2022
30054 - Investeringer Frolands Verk (20054)		135 340	Prosjekt ikke igangsatt. Overføres ikke til 2022
30066 - Utskifting av utstyr - vann (20066)		748 719	Utsatt til 2022, 500.000 overføres
30067 - Utskifting av utstyr - avløp (20067)		47 530	Utsatt til 2022
30068 - Selvbetjent servering og billettsalg Frolandia	12 412	254 662	Prosjekt avsluttes. Restbudsjett overføres ikke til 2022
30071 - Neset renseanlegg (20071)	2 045 241	11 140 000	Prosjekt har nytt vedtak på 4,5mill i 2022
30072 - Songe-NRA/BVV - avløp (20072)		4 195 988	Ble ikke igangsatt pga kapasitet. Midler overføres til 2022
30073 - Songe-NRA/BVV - vann (20073)		4 197 756	Ble ikke igangsatt pga kapasitet. Midler overføres til 2022
30078 - Uværsskur/Takutstikk/kontor- Sam Eyde Vgs		500 004	Prosjekt ikke igangsatt, avsluttes og overføres ikke til 2022
30089 - Langåsen grunnerverv og anleggsplan (20089)	6 860 008	6 800 000	Prosjekt ferdigstilt og avsluttes
30091 - Velferdsteknologi i hjemmetjenesten (20091)	8 970	237 773	Restbudsjett overføres til 2022
30133 - Nytt helsetun	7 789 302	9 000 000	Restbudsjett overføres til 2022
30138 - Bredbåndsutbygging i egen infrastruktur Froland	1 996 593	3 848 795	
30167 - Kjøp av Ytterkjenn 8	-1 650 750		Salg av bolig
30707 - Vaktmesterbil	261 574	250 000	Prosjekt ferdig og avsluttet
30718 - Nytt krematorium		2 000 000	Prosjekt ikke iverksatt. Avsluttes og overføres ikke til 2022
30806 - Gullknapp ny adkomstvei - detaljplan	5 450	500 000	Prosjekt avsluttes, overføres ikke til 2022
30808 - Nytt bofellesskap Velferd	-2 619 594	5 000 000	Viser positivt avvik pga. miljøtilskudd fra Husbanken. Prosjekt avsluttes i 2022
30810 - Tiltak i Habiliteringstjenesten		400 000	Ikke igangsatt, overføres ikke til 2022
30817 - Froland kommune - teknisk oppgradering	86 499	177 747	Prosjekt ferdig og avsluttet. Restbudsjett overføres ikke til 2022
30821 - Oppgradering Mølla bygg	123 466	200 558	Prosjekt ferdig og avsluttet. Restbudsjett overføres ikke til 2022
30900 - Nøddagregat Bjørkeveien 2 og Skotheia 21		500 000	Prosjekt ikke igangsatt. Avsluttes og overføres ikke til 2022
30902 - Bil VA		250 000	Bil ikke innkjøpt i 2021, budsjett overføres til 2022
30903 - Investering i bruer		225 251	Prosjektmidler overføres til 2022
30904 - Dyprensere til kunstgressbanene		200 000	Prosjekt ikke igangsatt. Avsluttes og overføres ikke til 2022
30906 - Forprosjekt bygging av privat bofellesskap	11 889		Prosjekt avsluttet
30907 - Forprosjekt Vann: kvalitet - reserve - volum		350 000	Prosjekt påbegynt, kostnader påløper i 2022
30922 - Kommunale midlertidige boliger	967 508	1 950 000	Forsinket pga anbudsprosess. Prosjekt avsluttes i 2022
30928 - Investering i heis Froland skole		192 753	Prosjekt avsluttes pga utbygging av ungdomsskole. Nytt budsjettvedtak i 2022
31115 - Energieffektivisering bygg (15)	331 910	508 366	Prosjekt pågår, restbudsjett overføres til 2022
31165 - Investering i vei, trafikk (65)	182 144	608 584	Prosjekt avsluttes, restbudsjett overføres ikke til 2022
32003 - Kantine på ungdomsskolen	11 907	495 417	Prosjekt avsluttes pga utbygging av ungdomsskole. Nytt budsjettvedtak i 2022
32005 - Gangvei Blakstadkleiva	127 844	313 582	Prosjekt forsinket pga forsinket arbeid med sprenging, prosjekt overføres til 2022

32006 - Rens av ventilasjonskanaler med oppfølging av inneklima		393 453	Avsluttes pga tilbakemelding fra Statsforvalteren
32007 - Vei og parkeringsplass Mykland skole		150 000	Prosjekt ikke igangsatt. Avsluttes
32009 - Stasjonært aggregat Blakstadheia høydebasseng		1 000 000	Utsettes til 2022.
32011 - Akkumulator tank bioanlegg	221 913	220 000	Prosjekt ferdigstilt og avsluttes
32014 - Rehabiliterer bygg samt elektriske anlegget ved Froland barneskole fløy D, E og F		1 397 869	Prosjekt avsluttes med et mindreforbruk pga bruk av tiltaksmidler fra Statsforvalteren.
32015 - El biler		250 000	Deler av restbudsjett overføres til 2022
32017 - Reguleringsplan Gang og sykkelvei Blakstadheia - Libru		364 740	Prosjekt ikke igangsatt og avsluttes
32018 - Gullknapp ny adkomstvei - løpende prosjektkostnader	51 916	100 000	Prosjekt avsluttes pga. kommunens økonomiske situasjon.
32020 - Løse skolens arealbehov ved hjelp av modulløsning (brakker)		2 150 000	Prosjekt avsluttes pga utbygging av ungdomsskole. Nytt budsjettvedtak i 2022.
32021 - Uteområdet Blakstadheia skole	68 640	55 833	Prosjekt ferdig og avsluttes
32022 - Oppgradering av kontorer og foaje ved Froland barneskole	4 340		Prosjekt ferdig og avsluttes
32027 - Reguleringsplan gang- og sykkelvei Kleivene - Frolands Verk		200 000	Prosjekt avsluttes pga tilbakemelding fra Statsforvalteren
32030 - Utredning næring og friluft mm - langs ny vei til Gullknapp	4 360		Prosjekt avsluttes
32032 - Utskiftning VVB Frolandshallen og Froland barneskole		90 336	Prosjekt ferdig av sluttes
32035 - Frolands Verk museum		120 000	Prosjekt ikke igangsatt. Overføres ikke til 2022
32037 - Planlegging VA Blakstadheia - Libru		300 000	Prosjekt forsinket, budsjett overføres til 2022
32041 - Planlegging VA Blakstadkleiva	149 708	200 000	Prosjekt avsluttet
32046 - VA Nidelvegen Neset RA - Nesbakken	7 721 720	8 970 000	Prosjekt pågår, restbudsjett overføres til 2022
32050 - Etablering av nye barnehageplasser på Bliksåsen	1 378		Prosjekt ferdig og avsluttes
32051 - Froland Ungdomsskole – forprosjekt utbygging/ombygging	1 715 478	1 636 906	Prosjekt ferdig og avsluttes
32055 - Næringsstomt Blakstadheia	53 633		Prosjekt ferdig og avsluttes
32056 - Salg av kommunal grunn	-149 750		Salg av kommunal tomt
33001 - Forebygging av brannspredning i omsorgsbygg	91 351	490 000	Prosjekt
33003 - Utskiftning gressklipper Froland kirkegård	233 225	250 000	Prosjekt ferdig og avsluttes
33004 - Utvikling rammeavtaler	74 778	250 000	Prosjekt avsluttes etter tilbakemelding fra Statsforvalteren
33005 - Ny bil til dagsenter og andre brukere i Omsorg og Helse og velferd		700 000	Bil innkjøpt, faktura mottatt i 2022
33006 - Forprosjekt sandlager, parkeringsplasser og miljøtiltak søppelhåndtering ved verksted		100 000	Prosjekt avsluttes etter tilbakemelding fra Statsforvalteren
33007 - Vaktrom omsorgsbolig	330 364	320 000	Prosjekt ferdig og avsluttes
33010 - Reserve pumper til basseng		120 000	Prosjekt avsluttes etter tilbakemelding fra Statsforvalteren
33011 - Marmorfiltere til bassengene		150 000	Prosjekt avsluttes etter tilbakemelding fra Statsforvalteren
33014 - Bytte ut smartboard i klasserom	131 263	120 000	Prosjekt ferdig og avsluttes
33017 - Investering i LED-veibelysning	32 798	150 000	Prosjekt igangsatt og rest overføres til 2022.
33019 - Utrede og utbygging av Blakstadheia barnehage	1 129 430	1 750 000	Igangsatt, restbudsjett overføres til 2022
33020 - Elevkantine på Froland ungdomsskole		620 000	Prosjekt avsluttes pga utbygging av ungdomsskole. Nytt budsjettvedtak i 2022
33025 - Tursti, Ovelandsheia		400 000	Budsjett overføres til 2022. Igangsettes hvis spillemiddelsøknad godkjennes

33027 - Rehabilitering ballbinge Kilbuveien	279 536		Dekkes av spillemidler i 2022
33030 - Mølla trimpark 1	432 019	250 000	Dekkes av spillemidler i 2022
33031 - Mølla trimpark 2	257 334	255 000	Prosjekt ferdig og avsluttes
33034 - Forprosjekt leie til eie	42 507	100 000	Restbudsjett overføres til 2022
33035 - Nytt bofellesskap Neset	196 751	200 000	Prosjekt avsluttes. Ny sak til behandling i 2022
33036 - Kunstgress 11-er bane Kringla rehabilitering	157 912		Kostnader skal dekkes av Froland IL

1.4.7 Agder Energi

Eierkommunene har vedtatt utbyttepolitikk for årene 2018-2022. Tidligere utbyttegult er tatt bort og veiledende utbytteprosent settes til 70%, men det vil fortsatt være en kvalitativ vurdering hvert år.

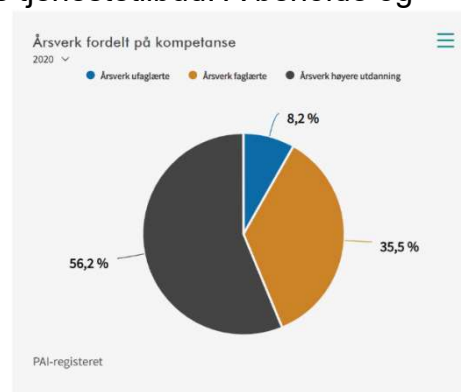
Froland kommune har inntektsført 5,652 millioner kroner i utbytte fra AE i 2021, tilsvarende beløp i 2020 var 10,767 millioner kroner. Reduksjonen i utbytte skyldes Agder Energi sitt resultat på 340 millioner kroner i 2019. I 2018 var resultatet på 612 millioner kroner.

1.5 Organisasjon

Froland kommune er til for innbyggerne. Vårt samfunnsoppdrag er å levere gode tjenester og å sikre god samfunnsutvikling. For å løse fremtidens utfordringer og sikre godt omdømme må vi ha en organisasjon som er innovativ, opptatt av forbedring og har kompetente medarbeidere. Kommunens visjon «Enkelt og nært» bidrar til å virkeliggjøre kommunens samfunnsoppdrag og er styrende for de ansattes arbeid.»

Froland kommune er kommunens største arbeidsplass. De ansatte i organisasjonen bidrar til og står for den faktiske gjennomføringen av kommunens tjenestetilbud. Å beholde og sikre tilgang på riktig og kvalifisert arbeidskraft er derfor sentralt for å nå målene i kommuneplanen. Kommunen er en kompetansebedrift, med hovedvekt av ansatte med fagutdanning eller høyere utdanning.

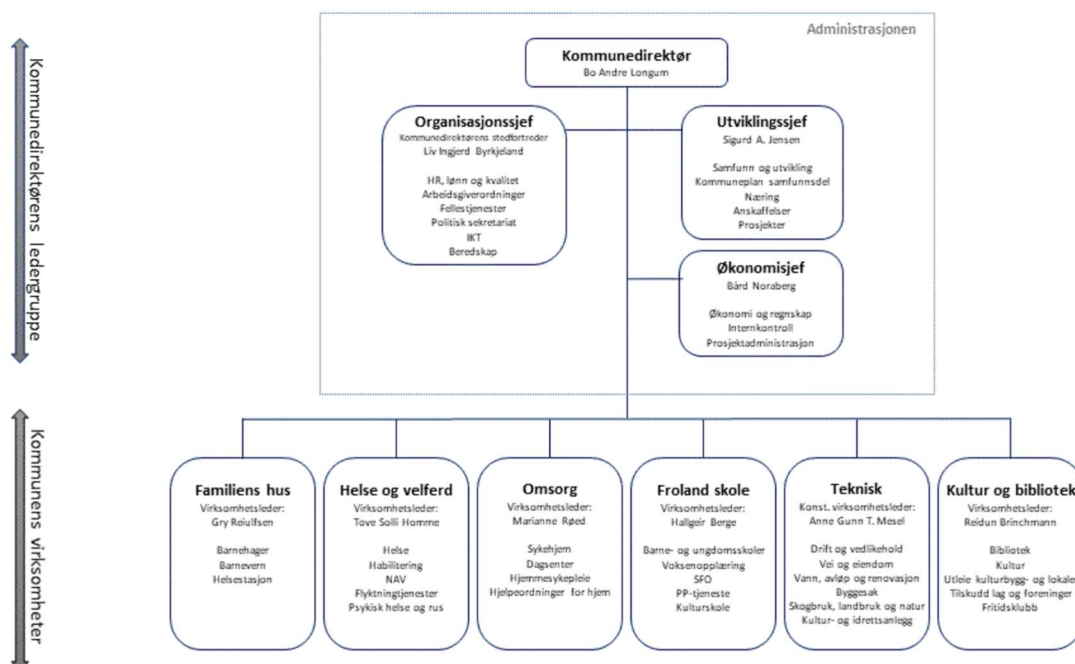
Froland kommune har en desentralisert organisering hvor ledere og ansatte blir vist tillit. Kommunen som arbeidsgiver har forventninger om faglig utvikling, godt lederskap og at alle bidrar til et godt arbeidsmiljø. Gjennom godt lederskap og godt medarbeiderskap skal kommunen beholde og rekruttere kompetente medarbeidere.



1.5.1 Administrativ organisering

Administrativt har Froland kommune en virksomhetsmodell og en ledergruppe bestående av kommunedirektør, 6 virksomhetsledere, utviklingssjef, organisasjonssjef og økonomisjef.

Hver virksomhet har et selvstendig ansvar innen sitt område, både når det gjelder det faglige, personellmessige og administrative.



Årsverk og ansatte

Froland kommune er en stor arbeidsplass og har over 700 ansatte, hvor 500 av dem er fast ansatte. I tillegg har kommunen til enhver tid flere midlertidige ansatte som er vikarer ved bla, sykefravær og permisjoner, samt flere timelønnede tilkallingsvikarer.

Lønnsutgiftene utgjør en stor andel av kommunens løpende driftsutgifter. For kommunene som helhet utgjør de ca. 60 prosent av løpende kostnader. For enkelte enheter utgjør lønnskostnadene over 90 prosent av den totale økonomiske rammen.

Administrasjonen forslag til personalbudsjett for 2021, utgjorde totalt 426 årsverk. I tillegg til dette kom nye tiltak på 10 årsverk og reduksjon av stillinger på 12,5 årsverk som er iverksatt i løpet av 2021. Gjennom året er det også vært nye vedtak på opprettelse av årsverk som følge av bla, enkel vedtak og økt behov for ressurser.

Vedtatt årsverk dekkes hovedsakelig opp av fast ansatte i tillegg til midlertidig ansatte som følge av vakans/turnover i stillinger, sykefravær og permisjoner. Ved sykefravær og foreldrepermisjon mottas det refusjon av lønn fra NAV.

Tabell under vise administrasjonen forslag til personalbudsjett for 2021, før nye tiltak.

Administrasjonens forslag til personalbudsjett 2021	
	Årsverk
01 - Froland kommune	426,0
10 - Administrasjonen	13,7
11 - Politisk, utvalg og arbeidsgiverordning	4,8
30 - Froland skoler	119,6
40 - Kultur	6,6
50 - Teknisk	48,8
60 - Helse og velferd	75,6
70 - Familiens hus	65,6
80 - Omsorg	85,1
95 - Selvkost og selvfinansierte prosjekter	6,2
Total	426,0

Figuren under viser utvikling på hva som ble utlønnet av årsverk til faste og midlertidig ansatte de siste 4 årene. Samlet vil utlønnet årsverk fremstå som høyere enn det antall årsverk det er budsjettet for, da det i fremstillingen nedenfor telles med både den fast ansatte og vikar ved f.eks. sykefravær og foreldrepermisjon. Både den fast ansatte og vikaren vil være med i oversikten.



Økning av det totalt årsverk fra 2021 til 2021 er knyttet til økt behov for vikarer og midlertidig ansettelse.

Faste, viser antall årsverk utført av fast ansatte. Tallet inkluderer ansatte som er sykemeldte innenfor sykepengeåret og fast ansatt i lønnet permisjon, eks. foreldrepermisjon. Lønn til ansatte ved lengre sykefravær og foreldrepermisjon refunderes via NAV.

Midlertidig, viser antall årsverk utført av vikarer og ansatte med en tidsbegrenset arbeidsavtale. Dette er vikarer for ansatte ved sykdom, permisjon, prosjekt- og engasjementstillinger, samt ved vakans i stilling. Læringer er også tatt med i tallene.

Tabellene under viser antall årsverk utført av fast og midlertidige ansatte per. måned i de ulike virksomhetene.

Totalt.

Organisasjon hierarki	Nivå	Lønnsandel											
		2021-01	2021-02	2021-03	2021-04	2021-05	2021-06	2021-07	2021-08	2021-09	2021-10	2021-11	2021-12
01 - Froland kommune	3	438,6	439,2	441,1	444,2	442,1	442,6	443,4	452,7	453,3	453,9	452,0	448,9
10 - Administrasjonen	4	15,4	15,9	15,9	14,9	14,9	14,9	14,9	14,4	14,4	14,9	14,9	14,9
11 - Politisk, utvalg og arbeidsgiverordninger	4	9,9	9,9	9,9	9,9	9,9	9,9	9,9	10,7	10,7	10,7	10,1	10,1
30 - Froland skoler	4	130,5	129,6	130,5	129,5	127,9	126,8	126,8	132,5	131,6	131,6	132,1	131,8
40 - Kultur og bibliotek	4	7,3	7,3	7,8	7,8	7,8	7,1	6,9	6,9	7,1	6,6	6,6	6,6
50 - Teknisk	4	49,7	48,8	49,9	49,6	48,6	48,6	49,2	49,3	48,3	49,3	48,8	48,6
60 - Helse og velferd	4	69,0	69,5	69,2	74,6	74,2	76,5	77,9	75,2	76,4	76,1	77,2	75,9
70 - Familiens hus	4	68,1	68,7	69,8	70,1	70,6	70,4	68,8	73,7	74,5	74,3	72,7	71,7
80 - Ormsorg	4	84,6	85,5	84,1	83,8	84,2	84,4	85,0	86,0	86,3	86,4	85,7	85,5
95 - Selvkost og selvfinansierte prosjekter	4	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0
Total		438,6	439,2	441,1	444,2	442,1	442,6	443,4	452,7	453,3	453,9	452,0	448,9

Elevanter

Fast ansatte.

Organisasjon hierarki	Nivå	Lønnsandel											
		2021-01	2021-02	2021-03	2021-04	2021-05	2021-06	2021-07	2021-08	2021-09	2021-10	2021-11	2021-12
▲ 01 - Froland kommune	3	396,1	393,8	391,6	394,5	392,3	396,5	397,0	401,7	399,4	399,8	400,8	398,4
▶ 10 - Administrasjonen	4	15,4	15,9	15,9	14,9	14,9	14,9	14,9	14,4	14,4	14,9	14,9	14,9
▶ 11 - Politisk, utvalg og arbeidsgiverordninger	4	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0
▶ 30 - Froland skoler	4	112,3	111,8	110,9	111,6	109,7	110,7	110,7	113,7	111,9	111,9	113,4	113,8
▶ 40 - Kultur og bibliotek	4	6,4	5,4	5,4	5,4	5,4	5,4	5,4	5,4	5,4	4,9	4,9	4,9
▶ 50 - Teknisk	4	48,6	47,7	48,9	48,6	47,6	47,6	48,2	48,3	47,3	47,3	46,8	46,6
▶ 60 - Helse og velferd	4	65,3	64,8	64,6	68,7	68,1	70,8	71,3	69,4	69,7	69,9	70,4	69,1
▶ 70 - Familiens hus	4	60,2	60,2	59,5	59,5	60,0	60,0	59,7	62,0	62,0	62,0	62,0	61,0
▶ 80 - Omsorg	4	81,8	82,0	80,4	79,8	80,6	81,1	80,9	82,4	82,6	83,0	82,4	82,2
▶ 95 - Selvkost og selvfinansierte prosjekter	4	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0
Total		396,1	393,8	391,6	394,5	392,3	396,5	397,0	401,7	399,4	399,8	400,8	398,4

Midlertidig ansatte.

Organisasjon hierarki	Nivå	Lønnsandel											
		2021-01	2021-02	2021-03	2021-04	2021-05	2021-06	2021-07	2021-08	2021-09	2021-10	2021-11	2021-12
▲ 01 - Froland kommune	3	35,9	38,7	42,9	43,1	43,2	39,5	39,7	43,7	46,6	46,7	44,5	43,9
▶ 11 - Politisk, utvalg og arbeidsgiverordninger	4	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9
▶ 30 - Froland skoler	4	18,3	17,8	19,7	17,9	18,2	16,1	16,1	18,3	19,2	19,2	18,2	17,5
▶ 40 - Kultur og bibliotek	4	0,9	1,9	2,4	2,4	2,4	1,7	1,5	1,5	1,7	1,7	1,7	1,7
▶ 50 - Teknisk	4	1,1	1,1	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	2,0	2,0	2,0
▶ 60 - Helse og velferd	4	3,0	4,0	3,9	5,2	5,4	5,1	5,9	5,7	6,7	6,2	6,8	6,8
▶ 70 - Familiens hus	4	7,9	8,5	10,3	10,6	10,6	10,4	9,1	11,7	12,5	12,3	10,7	10,7
▶ 80 - Omsorg	4	2,8	3,5	3,7	4,0	3,6	3,2	4,1	3,6	3,6	3,4	3,3	3,3
Total		35,9	38,7	42,9	43,1	43,2	39,5	39,7	43,7	46,6	46,7	44,5	43,9

Statistikk fra PAI-registeret

PAI-registeret er et register med lønns- og personalopplysninger om samtlige ansatte i kommunal sektor. Alle data samles i en egen database, kalt PAI-registeret. PAI står for personaladministrativt informasjonssystem. Det finnes årganger av PAI-registeret tilbake til 1985. Tallene tar utgangspunkt i fast ansatte (og fast ansatte som har jobbet ekstra) i Froland kommune pr. 01.12. Midlertidig ansatte er ikke tatt med i rapporteringen. Antall årsverk og antall ansatte vil derfor ikke være likt som det antall stillingshjemler som kommunene legger til grunn i lønnsbudsjett og egen rapportering.

I henhold til PAI-registeret er det 514 fast ansatte i Froland kommune som dekker 406 årsverk.

År	Innbyggere per 1.1	Årsverk per 1.12
2012	5257	324
2013	5425	363
2014	5486	362
2015	5532	337
2016	5618	365
2017	5713	352
2018	5790	365
2019	5845	368
2020	5951	396
2021	6004	406

1.5.2 Sykefravær

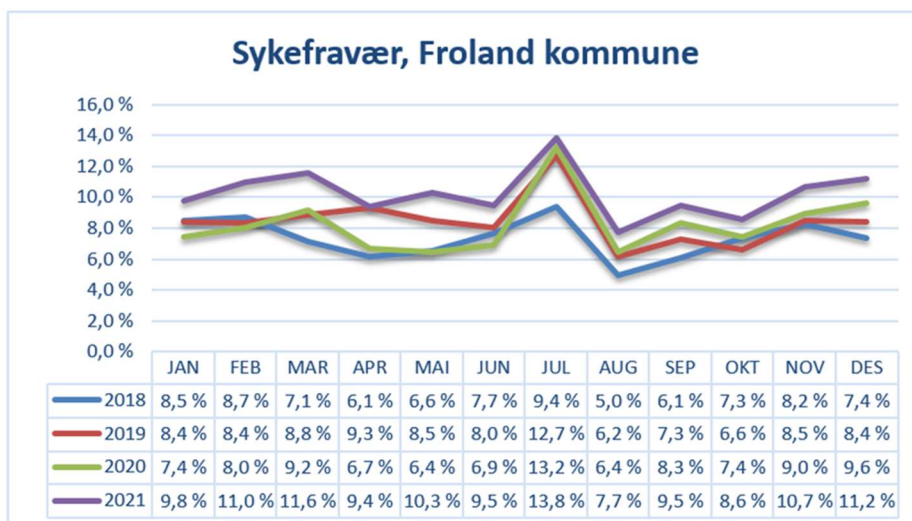
Samlet sykefravær for Froland kommune i 2021, utgjorde totalt 10,1 prosent. Fraværet fordeler seg med langtidsfravær (over 16 dager) på 7,7 prosent og korttidsfravær (under 16 dager) på 2,33 prosent.

Tabellen nedenfor viser sykefravær pr. tertial fordelt på kvinner og menn.

Kvartal	Kjønn	Tilfeller	Dagsverk fravær	%	Tilfeller	Dagsverk fravær	%
Totalt		2291	10 453,3	10,12%	2291	10 453,3	10,12%
2021-Q1	Kvinne	547	2 501,1	11,31%	547	2 501,1	11,31%
	Mann	97	472,4	8,80%	97	472,4	8,80%
2021-Q1 Total		644	2 973,5	10,82%	644	2 973,5	10,82%
2021-Q2	Kvinne	438	2 116,9	10,36%	438	2 116,9	10,36%
	Mann	62	344,2	7,15%	62	344,2	7,15%
2021-Q2 Total		500	2 461,1	9,74%	500	2 461,1	9,74%
2021-Q3	Kvinne	385	1 822,6	9,96%	385	1 822,6	9,96%
	Mann	83	315,7	8,01%	83	315,7	8,01%
2021-Q3 Total		468	2 138,3	9,61%	468	2 138,3	9,61%
2021-Q4	Kvinne	589	2 547,2	10,98%	589	2 547,2	10,98%
	Mann	90	333,3	6,55%	90	333,3	6,55%
2021-Q4 Total		679	2 880,4	10,19%	679	2 880,4	10,19%

Sykefraværet i 2021 var svært koronapreget. Sykefraværet i Froland har i en normal situasjon lagt på 7-8 prosent. Et samlet sykefravær i Froland kommune på over 10 prosent er høyt. Vi ser at dette er bildet som har preget hele kommune Norge, hvor sykefraværet i 2021-Q1 var 9,5 prosent, 2021-Q2 var 8 prosent, 2021-Q3 var 7,6 prosent og 2021-Q4 var 10,0 prosent.

Figuren under viser utvikling av sykefravær pr. mnd.



Årsak til det høye fraværet i juli er hvordan ferie nå tas høyde for ved beregning av sykefraværstatistikken. Omlegging i rapporteringsverktøy fra 2019, gjør at tallene er noe

endret sammenlignet med tidligere rapporter. Estimert utgjør dette en økning på 1 prosent i fraværet.

Høyt sykefravær har vært en krevende situasjon for virksomhetene å håndtere I tillegg til eget sykefravær kommer øvrig fravær som følge av bla. syke barn. Dette gjør at det samlede fraværet har vært høyere enn det som fremkommer av sykefraværstallene knyttet til eget fravær.

Froland kommune har stort fokus på forebygging og inkludering. Det arbeides for å bedre arbeidsmiljøet, styrke jobbnærværet, forebygge og redusere sykefravær samt hindre utstøting og frafall fra arbeidslivet. Gjennom et godt og aktivt samarbeid med bedriftshelsetjenesten, NAV Arbeidslivssenter, tillitsvalgte og verneombud jobbes det systematisk med ulike nærværs- og helsefremmende tiltak på de ulike virksomheten. Ledernes systematiske arbeid med arbeidsmiljø og HMS er av grunnleggende betydning for å oppnå reduksjon i fravær. Arbeidet med oppfølging av sykemeldte og ansatte som står i fare for å bli sykemeldt vektlegges. Dialogplassen, og den tette kontakten lederne står for, er en viktig del av oppfølgingsarbeidet. Hensikten med Dialogplassen er at man så tidlig som mulig kan sette i verk tiltak for å forhindre sykemelding, samt å få den sykemeldte tilbake i jobb raskest mulig eller over i andre tiltak.

1.5.3 Likestilling, integrering og mangfold (LIM)

Froland kommune arbeider aktivt for likestilling, inkludering og mangfold. Det arbeides for å få en jevn kjønnsbalanse mellom kvinner og menn, samt å redusere ufrivillig deltid. Kommunen arbeider for å oppnå mangfold blant ansatte, slik at organisasjonen gjenspeiler befolkningen. Froland kommune er en IA-bedrift, hvor det arbeides med tilrettelegging og omplassering slik at ansatte med nedsatt funksjonsevne kan bruke sin restarbeidsevne fremfor å ende på uføretrygd.

Alle norske virksomheter, uavhengig av størrelse, skal jobbe aktivt, målrettet og planmessig for å fremme likestilling og hindre diskriminering. For å sikre at arbeidstakere og arbeidssøkere får like muligheter er det behov for aktive og målrettede tiltak for å fremme likestilling.

I henhold til likestillings- og diskrimineringslove skal det årlig redegjøres for kommunens faktiske tilstand vedrørende likestilling mellom kjønnene, og hvilke iverksatte og/eller planlagte tiltak som er eller vil bli gjennomført for å fremme likestilling.

Likestillings- og diskrimineringsloven har som mål å oppnå full likestilling. Kvinner og menn skal få samme muligheter, og handlinger er ulovlige dersom de stiller kvinner og menn ulikt p.g.a. kjønn. Loven legger føringer for at det skal arbeides aktivt og planmessig for likestilling mellom kjønnene. Det skal tilbys likeverdige tjenester til hele befolkningen, og tjenestene skal treffe alle med hensyn til bl.a. kjønn, minoriteter og funksjonsevne. Videre skal man hindre diskriminering på grunn av etnisitet, nasjonal opprinnelse, avstamning, hudfarge, språk, religion og livssyn.

Plan for likestilling, inkludering og mangfold (LIM-plan) i Froland kommune 2020-2023

Plan for likestilling, inkludering og mangfold i Froland kommune, ble vedtatt at kommunestyret 13.02.21. LIM-planarbeidet er knyttet opp til de overordnede satsingsområdene i Regionplan Agder.

Temaplanen bygger på den regionale LIM-planens fem tema:

1. En åpen landsdel med mangfoldig demokrati

2. Likestilt utdanning - et mulighetenes tre
3. Et arbeidsliv for alle
4. Tjenester for det enkelte menneske
5. Samhold mot trakassering og vold

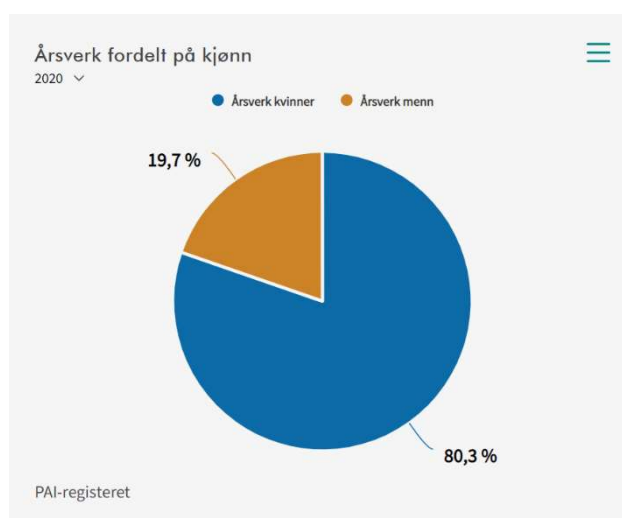
Mål, strategier og tiltak for Froland er basert på kunnskap om behovene vi ser i møte med innbyggerne gjennom de kommunale tjenestene. Det er også basert på fakta og statistikk; blant annet folkehelseoversikten, statistikk om befolkningen og andre demografiske data, Ungdata-undersøkelsen, kulturindeksen, kommunebarometeret, en rekke prosjektrapporter, og tall innhentet direkte fra tjenestene.

LIM-planen danner grunnlaget for det videre arbeid med likestilling, inkludering og mangfold i Froland kommune.

Kjønnsbalanse

Kvinneandel av ansatte i Froland kommune er 82 prosent. Det jobbes kontinuerlig for å oppnå en god balanse mellom kvinner og menn i alle funksjoner i kommunen. De senere år har både andelen menn i tradisjonelle kvinnedominerte funksjoner og kvinner i tradisjonelle mannsdominerte funksjoner økt.

Fordeling mellom menn og kvinner mellom virksomhetene er tradisjonell, med hovedvekt av kvinner både innen helse- og omsorgs og innen barnehage og skole. Kjønnsfordelingen mellom virksomhetene er normal i en kommune, og henger sammen med tradisjonelle valg av yrker. Froland kommune har en utfordring i å øke andelen menn innen oppvekst og i omsorgsyrkene. På nasjonal basis blir det stadig flere kvinnelige ledere, spesielt i mellomsjiktet. I Froland kommune er 5 av virksomhetsledere er kvinner, mens det i kommunedirektørens øverste ledergruppe er 1 kvinne.



Stillingsstørrelse

Antall ansatte med deltidsstillinger i kommunen er stor. Kommunen har som mål at minst 50% av de fast ansatte skal arbeide heltid, dvs. 100 prosent stilling. Totalt er det 49,2 prosent av kommunes ansatte som arbeider heltid, mens heltidsandelen blant turnusansatte i helse- og omsorg kun er på 12,4 prosent.

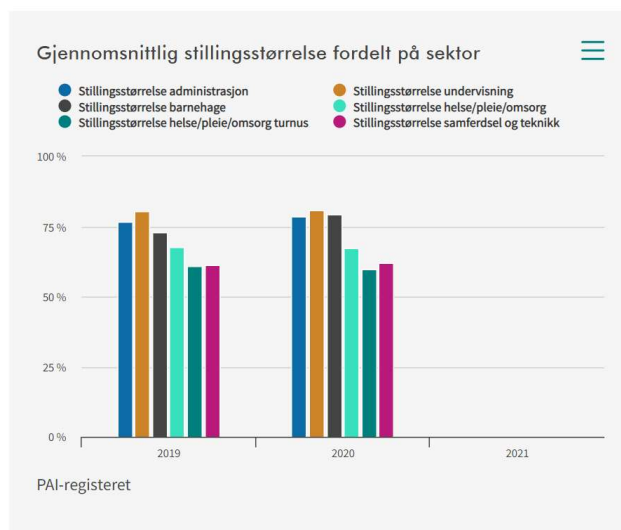
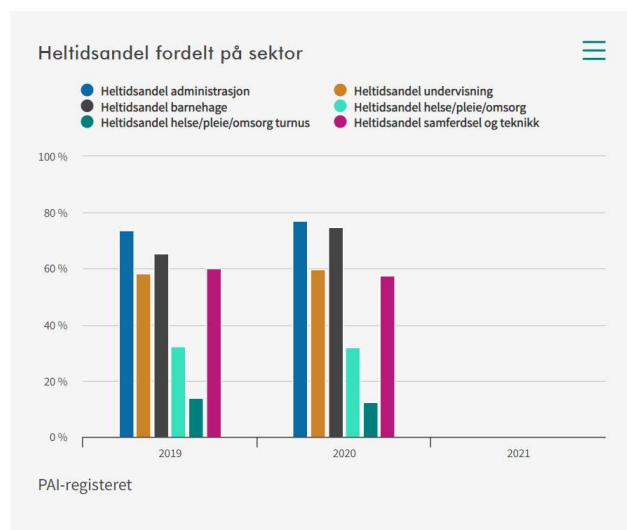


Blant kvinner var det 47 prosent som arbeider heltid, mens tilsvarende tall for menn er 60 prosent.

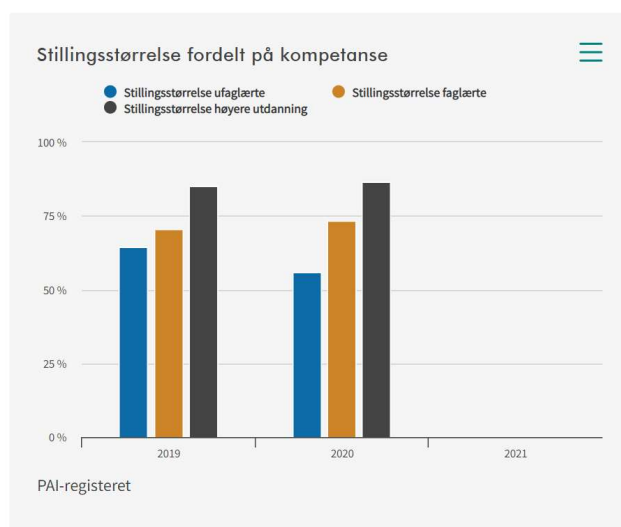
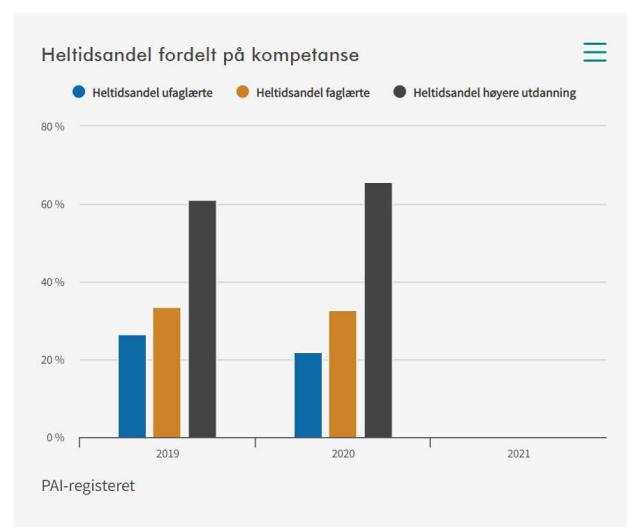
Gjennomsnittlig stillingsstørrelse for alle fast ansatte er 78 prosent, mens turnusansatt i helse- og omsorg har en gjennomsnittlig stillingsstørrelse på i underkant av 60 prosent. Som en del av kommunes heltidsprosjekt er det fra 2022 innført årsturnus (rullerende arbeidsplan) ved virksomhet Omsorg. Dette er et tiltak for å øke stillingsstørrelse og antall

heltidsansatte blant turnusansatte. Det arbeides videre med å innføre årsturnus også ved andre virksomheter med turnus.

Under viser andel av heltidsansatte innen de ulike sektorene/virksomhetene, samt gjennomsnittlig stillingsstørrelse.



Kompetansenivå har også en klar sammenheng med heltidsandel, hvor vi ser at det en klart høyes andel med heltidsansatte blant dem med høyere utdanning.



Likelønn

Lønnspolitikken i Froland kommune utøves gjennom løpende lønnsfastsettelse ved rekruttering, og tariffestede lønnsforhandlinger/lønnsreguleringer. Lønn fastsettes ved tilsetting og ved lokale forhandlinger på grunnlag av bestemmelsene i hovedtariffavtalen (HTA). Avtaleverket er kjønnsnøytralt, med lik avlønning uavhengig av kjønn. Froland kommunes lønnspolitiske plan fremhever at den lokale lønnspolitikken skal bidra til at kvinner og menn likebehandles i vurdering av lønn og avansement.

Kvinner i Froland kommuner hadde ved utgangen av 2021 i snitt en månedslønn på kr 43 840,-, mens menn har en snitt månedslønn på kr 46 973,-. Kvinner har tradisjonelt utdannet seg oftere innen omsorg og undervisning, og menn innen teknikk, naturvitenskap og ledelse. Hovedvekten av sykepleiere, helsefagarbeidere og førskolelærere er kvinner. Menn som velger yrker som tradisjonelt er kvinneledende, som pedagogiske eller

pleiefaglige stillinger, får ikke høyere lønn fordi de er menn. Vi ser at der lønn fastsettes ut fra stillingskode og ansiennitet, et det ikke store forskjeller på lønn mellom kjønnene. Årsak til forskjell kan forklares med det er flest menn i topplederstilling som øker gjennomsnittet for årslønningen til menn.

Avlønning til hoveddelen av kommunes ansatte skjer i hovedsak via innplassering i garantilønnstabellen i tariffområdet, som fastsettes via sentrale forhandlinger. Dette omfatter ufaglærte, faglærte og høyskolegrupper som sykepleiere, vernepleiere, sosionomer og undervisningspersonell. Dette er grupper som har sentralt fremforhandlet garantilønnsnivå basert på ansiennitet og utdanning. Vi ser likevel at kvinners grunnlønn av menns er lavere, spesielt i forhold til utdanning og alder. Tabellen nedenfor viser kvinners andel av menns lønn.

Gjennomsnittlig fortjeneste pr. månedsverk og gjennomsnittlig grunnlønn pr. månedsverk for kvinner i prosent av menns lønn. Tall pr. 1.12.2019, 1.12.2020 og 1.12.2021.

Justert for	Årstall					
	2019		2020		2021	
	Kvinnens månedslønnsandelen i prosent av menns	Kvinnens grunnlønn i prosent av menns	Kvinnens månedslønnsandelen i prosent av menns	Kvinnens grunnlønn i prosent av menns	Kvinnens månedslønnsandelen i prosent av menns	Kvinnens grunnlønn i prosent av menns
Ujustert	93,9	93,1	91,7	91,6	92,5	93,3
Alder	93,9	93,1	91,7	91,6	92,5	93,3
Stillingsgruppe	98,0	98,7	96,9	97,9	97,4	99,1
Stillingskode	98,5	100,0	97,0	99,0	96,7	99,6
Utdanning	94,3	95,8	90,5	91,3	91,9	93,5

Tallene uttrykker hva kvinners lønn som andel av menns lønn ville vært dersom kvinner og menn hadde hatt samme årsverksfordeling innenfor hver av variablene det er justert for. Tallene justert for stillingsgruppe eller stillingskode bør brukes som mål på kjønnsforskjell i lønn, siden tallene i stor grad holder utenfor den delen av lønnsforskjellen som skyldes ulike yrkesvalg.

Kilde: Pai-register

Personalpolitiske satsinger for å fremme likestilling, inkludering og mangfold

Tiltak i forhold til livsfase

Kommunen skal tilrettelegge for alle livsfaser, så langt det er mulig. Det er samtidig slik at all tilrettelegging er midlertidig. Det viktigste virkemiddelet for utøvelse av livsfasepolitikk er god dialog mellom leder og medarbeider. Kommunen satser på å bevisstgjøre lederne, og videreutvikle ledernes relasjons- og dialogkompetanse.

Kommunen har seniortiltak med seniordager. Fra og med det året den ansatte fyller 62 år gis det i tillegg til lov og tariffestete feriedager, årlig 3 fridager (seniordager). Den ansatte må arbeid i minst 60% stilling.

Tiltak i forhold til etnisitet

Virksomheter som ønsker å registrere opplysninger om andel ansatte med etnisk minoritetsbakgrunn eller nedsatt funksjonsevne må gjøre dette anonymt, og det må være frivillig å registrere opplysningene. I tillegg må slike opplysninger oppbevares som sensitive personopplysninger, og Datatilsynet skal rådføres. Froland kommune har ansatte med ulik etnisk bakgrunn og fra mange nasjonaliteter, men har ikke registrerte opplysninger om ansattes nasjonalitet. Det er derfor ikke mulig å rapportere på antall ansatte med minoritetsbakgrunn. Froland kommune ønsker å fremme likestilling og sikre like muligheter og rettigheter, hindre diskriminering på grunn av etnisitet, nasjonal opprinnelse, avstamning, hudfarge, språk, religion og livssyn. Ved rekruttering oppfordres alle kvalifiserte personer til å søke, uavhengig av kulturell bakgrunn, alder, kjønn og funksjonsevne.

Tiltak i forhold til funksjonsevne

Froland kommune er en IA-bedrift. Det arbeides godt med tilrettelegging og omplassering slik at ansatte med nedsatt funksjonsevne kan bruke sin restarbeidsevne fremfor uførhet. Froland kommune har ansatte med nedsatt funksjonsevne, men har ikke registrert opplysninger om ansattes nedsatte funksjonsevne eller funksjonshemminger. Ved god tilrettelegging kan en redusert funksjonsevne likevel innebære full arbeidsevne. Det er derfor ikke mulig å rapportere på antall.

Tiltak for heltidskultur

Froland kommune jobber aktivt med å etablere en heltidskultur. Det arbeides med å redusere ufrivillig deltid og å øke stillingsstørrelse for at flest mulig skal få tilbud om full stilling i Froland kommune. Det er vedtatt egne retningslinjer for heltidskultur i Froland kommune.

Gjennom heltidsprosjektet jobber for å utvikle en heltidskultur, dvs. at minst 50 % av alle stillinger i kommunen skal være 100 % stillinger

Målet med økt heltid er:

- å øke kvaliteten på tjenestene
- ha færre ansatte pr. bruker
- utvikle sterkere fagmiljø
- gi ansatte «ei lønn å leve av»
- bli en attraktiv arbeidsgiver som tiltrekker seg de beste fagfolkene
- bidra til en helsefremmende arbeidsplass
- bidra til forutsigbar arbeidstid og fritid
- bidra til å sikre pensjonsrettighet

Heltidsprosjekt har i første fase fokus på arbeidsplasser med turnus i «Omsorg» og «Helse og velferd». Deretter ønsker vi å videreføre arbeidet til resten av kommunen.

Heltidsprosjektet er et samarbeidsprosjekt hvor tillitsvalgte, verneombud, ledere og medarbeidere samarbeider om å finne gode løsninger.

Tiltak for kjønnsbalanse - Menn i helse

Froland kommune deltar i prosjektet Menn i helse, som har til hensikt å få flere menn til å velge utdanning og yrke innen helse- og omsorgsfag.

1.5.4 Etikk

Froland kommune er opptatt av ansatte og folkevalgte har en høy etisk standard. Froland kommune har vedtatt etikkreglement som gjelder for alle ansatte og har egne retningslinjer for varsling av kritikkverdige forhold.

Etiske retningslinjer og varslingsrutiner skal revideres i 2022.

Ansatte i Froland kommune skal arbeide for fellesskapets beste i tråd med lover, regler, kommunens verdigrunnlag og politiske vedtak. Kommunens ansatte skal utføre sine oppgaver og opptre på en måte som ikke skader kommunens omdømme og tillit i befolkningen.

Ansatte i Froland kommune skal møte innbyggere og brukere med respekt. Faglige kunnskaper og faglig skjønn skal ligge til grunn i rådgivning, myndighetsutøvelse og tjenesteyting. Sammenblanding av ansattes og brukernes private interesser og økonomiske midler skal ikke forekomme.

Ansatte i Froland kommune skal være seg bevisst at de forvalter samfunnets fellesmidler

på vegne av alle innbyggerne i kommunen. Kommunens ansatte plikter å ta vare på kommunens ressurser på den mest økonomiske og rasjonelle måte, og skal ikke misbruke eller sløse med kommunens midler. Kommunens ansatte skal ikke tilegne seg personlige fordeler av kommunens ressurser, verken økonomiske midler, eiendommer eller andre eiendeler.

Alle som treffer beslutninger og tilrettelegger for beslutninger i Froland kommune er bundet av forvaltningslovens habilitetsregler.

Ansatte i Froland kommune må ikke aksepteres gaver eller andre ytelser som berører mottagerens integritet, eller kan gi slikt inntrykk til skade for han/henne og kommunen.

Froland kommune skal gi offentligheten innsyn i den kommunale forvaltning. Kommunen har en generell aktiv informasjonsplikt. Kommunens ansatte skal alltid gi korrekte og tilstrekkelige opplysninger til innbyggere, organisasjoner, selskaper og andre myndigheter.

Ansatte i Froland kommune kan gi faktaopplysninger om eget arbeidsområde. Som alle andre borgere kan kommunens medarbeidere delta i samfunnsdebatten og uttale seg på egne vegne. Kritikkverdige forhold i en virksomhet bør tas opp, slik at forholdene kan bedres. Varsling bør først skje internt, men ansatte har rett til å varsle offentlig når dette er formålstjenlig.

Ledere i Froland kommune skal bygge en organisasjonskultur basert på åpenhet, og som ivaretar kommunens verdigrunnlag og etiske regler. Ledere på alle nivåer skal gjennomgå de etiske reglene med sine medarbeidere. Alle nyansatte informeres om kommunes etiske retningslinjer gjennom kurs for nyansatte.

Ansatte i Froland kommune har et personlig og selvstendig ansvar for å følge kommunens etiske regler. Ansatte må ta opp tvilstilfeller i forhold til de etiske reglene med sin nærmeste leder. Kommunens ansatte har rett til å nekte å følge pålegg som er ulovlige eller medfører brudd på de etiske regler.

1.6 Nøkkeltall regnskap 2021

	2021	2020	2019	2018	2017	2016
Brutto driftsresultat i % av brutto driftsinntekter	-0,9	-3,6	-3,2	-2,3	-2,18	1,33
Netto driftsresultat i % av brutto driftsinntekter	0,06	-1,96	-1,56	-1,05	-0,65	2,92
Brutto investeringer i % av brutto driftsinntekter	8,91	12,54	16,06	10,72	12,87	17,12
Langsiktig gjeld i % av brutto driftsinntekter	127,32%	133,06%	136,26 %	129,80 %	149,31 %	145,48 %
Lånegjeld pr innbygger	122 455	118 585	114 079	107 276	119 684	111 921
Lånegjeld pr innbygger, korrigert for utlån og ubrukte lånemidler	99 090	94 922	93 615	87 831	83 983	78 727
Frie inntekter pr innbygger	56 272	57 061	61 403	60 853	59 081	57 115
Likviditetsgrad 1	2,56	1,55	2,1	2,37	4,26	4,9
Likviditetsgrad 2	2,4	1,15	1,66	2,07	4	4,56
Egenkapitalandel (EK/Totalkapital)	21,58	21,29	19,14	18,82	16,63	17,2
Gjeldsgrad (Gjeld/EK)	3,49	3,69	4,22	4,31	5,02	4,8
Arbeidskapital						
Sum omløpsmidler	100 112 829	95 065 169	105 637 143	135 752 156	228 752 277	194 034 526

	2021	2020	2019	2018	2017	2016
- kortsiktig gjeld	50 768 394	61 146 355	50 247 482	57 225 676	53 720 794	39 598 490
Arbeidskapital	49 344 435	33 918 814	55 389 661	78 526 480	175 031 483	154 436 036

Forklaringer

Likviditetsgrad

Forholdet mellom omløpsmidler og kortsiktig gjeld kalles likviditetsgraden. Nøkkeltallet forteller noe om kommunens evne til å dekke sine kortsiktige forpliktelser. Det er to nøkkeltall:

Likviditetsgrad 1

Denne tar utgangspunkt i alle omløpsmidlene. Her bør nøkkeltallet være større enn 2, fordi noen av omløpsmidlene kan være mindre likvide.

Likviditetsgrad 1 = omløpsmidler / kortsiktig gjeld

Likviditetsgrad 2

Denne tar utgangspunkt i de mest likvide omløpsmidlene, og her bør nøkkeltallet være større enn 1.

De mest likvide omløpsmidlene er kasse, bank, og markedsbaserte plasseringer som er klassifisert som omløpsmidler, og som raskt kan omgjøres i kontanter.

Likviditetsgrad 2 = (omløpsmidler – varelager) / kortsiktig gjeld

Soliditet; Egenkapitalandel og gjeldsgrad

Begrepet soliditet kan forklare kommunens evne til å tåle tap. Gjeldsgraden og egenkapitalandel gir informasjon om soliditeten. Egenkapitalandel gir informasjon om hvor stor andel av kommunens samlede eiendeler som er finansiert med egenkapital. Jo høyere egenkapitalandel, desto bedre er soliditeten.

1.7 Virksomhetene

2 Administrasjonen (10)

2.1.1 Om virksomheten

Froland kommune er organisert i flat struktur med 6 virksomheter og en administrasjon. Tanken bak en flat organisasjon er at oppgaveløsning og tjenester er plassert nærmest mulig brukerne. Vi ivaretar både innbyggerne og kommunens ansatte på det overordnede nivå og skal legge til rette for at kommunen yter de beste tjenester til publikum og brukere ved å initiere til kontinuerlige utviklingstiltak. Kommunedirektøren er leder av den samlede kommunale administrasjon og har et overordnet administrativt ansvar for hele den kommunale virksomhet. Det er kommunedirektørens ansvar å sørge for at saker som forelegges politiske utvalg er forsvarlig og tilstrekkelig forberedt i administrasjonen. Kommunedirektøren legger frem selvstendige forslag til vedtak i saker. Når endelig vedtak er fattet er det kommunedirektørens ansvar å besørge disse gjennomført.

Administrasjonens hovedoppgaver:

- Overordnet tjenesteutvikling med brukeren i sentrum
- Kommuneplanlegging, rådgiving og støtte til virksomhetene, sektorovergrepene oppgaver, samordning og helhetlig ledelse av kommunen, herunder administrative fellessystemer og rutiner
- Arkivtjeneste
- Sentralbord og fellestjeneste
- Politisk sekretariat
- Lønn, HR og HMS
- Læringer
- Resultatrapportering til politisk nivå
- Samfunnssikkerhet og beredskap
- Helhetlig internkontroll, helse- miljø og sikkerhet, informasjonssikkerhet
- Kommunal informasjon

Administrasjonens formål er på best mulig måte å lede, og støtte kommunens virksomheter og ansatte og være en støtte for kommunens folkevalgte. Administrasjonen har kontinuerlig fokus på effektivisering av kommunens administrative drift og fungerer som et bindeledd mellom virksomhetene og kommunedirektøren.

2.1.2 Måloppnåelse 2021

Administrasjonens mål for 2021 har vært å være en god støttefunksjon for kommunens folkevalgte, ledelse, virksomheter og ansatte. Ny kommunelov har krevd enda mer strukturell oppfølging og dokumentasjon av arbeidsprosesser og internkontroll. I tråd med ny kommunelov og anmodning fra kontrollutvalget har det vært arbeidet med å etablere et helhetlig internkontrollsystem. Dette omfattende arbeidet fortsetter i 2022.

2.1.3 Regnskap 2021

Ansvar	Regnskap	Budsjett	Avvik
10101 - Ledelse	3 898 426	3 711 745	-186 681
10201 - Økonomi (rapportering, budsjett, finans og lån)	1 005 526	1 027 246	21 720
10301 - Lønn og refusjon	965 933	974 434	8 501
10401 - IKT - Agder avtale - Administrasjonen	573 706	562 915	-10 791
10501 - Arkivtjenesten	1 369 388	1 369 276	-112

Ansvar	Regnskap	Budsjett	Avvik
10601 - Sentralbord, post og ekspedisjon	874 849	873 617	-1 232
10805 - Salg og skjenkebevilling	-54 375	-57 722	-3 347
10901 - Næringsrådgivning	-96 798	-18 873	77 925
11001 - Beredskap - forebyggende arbeid	198 342	183 281	-15 061
10904 - Telemarksvegen	30 000		-30 000
10905 - Tilskudd Etableresenteret	88 000	87 290	-710
10202 - Regnskap	862 115	855 796	-6 319
10203 - Fakturering og innfordring	208 096	208 735	639
10402 - Telenor telefoni - avtale - Administrasjonen	54 305	90 000	35 695
10302 - HR	989 407	829 776	-159 631
10303 - Kvalitet	649 894	678 797	28 903
10502 - Fysisk arkiv - innsyn/utlån	215 222	214 169	-1 053
10 - Administrasjonen	11 832 036	11 590 482	-241 554

2.1.4 Virksomhetsleders kommentar til regnskapsresultat

Samlet viser administrasjonen et lite merforbruk. Tiltakene og kuttene som ble lagt inn i administrasjonens budsjettet ble gjennomført. Merforbruk knytter seg til koronakostnader og tapsføring av inntektsførte OU-midler som ikke ble refundert.

Politiske godtgjørelser, utvalg og arbeidsgiverordninger lå tidligere under Administrasjon. Disse tjenestene ble i 2020 skilt ut som en egen virksomhet, også disse viser et merforbruk i 2021. Merforbruket knytter seg til lærlinger.

Eksterne samarbeid inkludert Østre Agder-samarbeidene viser et merforbruk på 46.000.

3 Froland skoler (30)

3.1.1 Om virksomheten

1.1 Om virksomheten

Virksomhetsleder/skolesjef: Hallgeir Berge

Froland skoler består av følgende skoler/avdelinger:

- Mykland skole
 - Mykland skole SFO
- Blakstadheia skole
 - Blakstadheia skole SFO
- Froland barneskole
 - Froland barneskole SFO
- Froland ungdomsskole
- Froland PPT – pedagogisk psykologisk tjeneste/kommunepsykolog
- Froland VO - Voksenopplæring
- Froland Kulturskole
- Virksomheten har pr. 31.12.21 til sammen 116,7 årsverk.

Froland kulturskole har som mål å gi alle barn og unge som ønsker det et profesjonelt, kunsthøgskolelig undervisningstilbud i kommunen. Skolen tilbyr fagene musikk, teater og visuell kunst. Kulturskolen har flere undervisningsformer, og tilbyr både individuell- og gruppeundervisning. Kulturskolen skal være et sted hvor flest mulig finner sin plass, og jobber hele tiden med å utvikle tilbudene. Vårt fokus i møte med eleven er glede, kreativitet og mestring. Kulturskolen er et ressurscenter i kommunen og vi samarbeider med grunnskolen, barnehagene, virksomhet for kultur og helse, integrering og det frivillige kulturlivet.

Kulturskolen har 89 elever og 8 ansatte i små deltidsstillinger med til sammen 2,77 årsverk. Dette inkluderer ledelsesressurs på 0,5 årsverk.

Voksenopplæringa i Froland har ingen elever på grunnskolens område som får opplæring etter opplæringslovens §4a-2. Antall stillingshjemler i Voksenopplæringen er for tiden 0 årsverk.

Kommunen leier elevplasser i voksenopplæringen i Arendal kommune. Det er for tiden 20 elever med fremmedspråklig bakgrunn som får språkopplæring ved voksenopplæringen i Arendal. 16 elever på grunnskolens område og 4 elever som får norskopplæring.

SFO-ene har nå 119 innmeldte barn. Bemanningsgrad i SFO-ene er for tiden på 7,2 årsverk. Dette er inklusiv ledelse.

Skolene har helsesykepleier i til sammen 2,4 stillinger. Blakstadheia skole har 1 dag/uken, Froland barneskole 1.-4. trinn har 3 dager/uken og 5.-7. trinn har også 3 dager/uken. Froland ungdomsskole har 4 dager i uken og samme helsesykepleier dekker også Mykland skole. Helsesykepleiertjenesten er organisert slik at det alltid er en helsesøster til stede ved de to største skolene. Helsesykepleierne følger skoleårets rytme.

Den pedagogisk-psykologiske tjenesten (PPT) har to lovpålagte oppgaver: PP-tjenesten skal sørge for at det blir utarbeidet sakkyndige vurderinger når opplæringsloven krever det, og PPT skal hjelpe skolen med kompetanse- og organisasjonsutvikling for å legge bedre til rette for de elevene som trener det. I tillegg kan PPT være en viktig samarbeidspartner for skolen i arbeidet med det psykososiale læringsmiljøet.

PPT har fått nyhenvist 37 elever i 2021. Disse fordeler seg slik: 1.-4. trinn: 14, 5.-7. trinn:

9, 8.-10. trinn: 11, voksne 2. PPT har totalt 174 aktive individualsaker.

Kommunepsykologen arbeider med kvalitetssikring av kommunens psykososiale tilbud for barn, ungdom og familier. Dette skjer blant annet gjennom deltakelse i plan- og systemarbeid, og gjennom undervisning, veiledning og drøftinger med andre faggrupper. Psykologen tilbyr lavterskel psykisk helsehjelp (1- 8 samtaler) til barn og unge mellom 6 og 18 år. Tilbudet kan omfatte individuell samtaleterapi, familiesamtaler og foreldreveiledning.

Kommunepsykologen har pr. 31.12.21 følgende henvisninger: 1.-4. trinn: 6, 5.-7. trinn: 7, 8.-10. trinn: 6, videregående skoler: 9. Individualsaker involverer nesten alltid foreldredeltakelse. Aktive saker: 28.

Elever (gjesteelever) fra andre kommuner er 9. Elever som går på skole i andre kommuner: 22. Langemyr skole (1), kommunale skoler (7), friskoler (14).

Statistikk for 2021:

	31.12.2020						30.04.2021						30.08.2021						31.12.2021					
Henvisninger PPT/psykolog	B-hage	1-4	5-7	8-10	VGO	Sum	B-hage	1-4	5-7	8-10	VGO	Sum	B-hage	1-4	5-7	8-10	VGO	Sum	B-hage	1-4	5-7	8-10	VGO	Sum
Psykolog		2	3	2	3	10		4	2	2	6	14		2	3	1	1	7		0	2	3	2	7
PPT (Ant. SV anbefalt spes.)						0						0	4	9	1	2	0	16	4	4	2	5		15
PPT (Ant. SV ikke anb. Spes.)						0						0	1	2	2	2	2	9	0	0	3	3		6
Tverrfaglige møter						0						0						0						105
PPT (Nyhenviste)	7	8	1	3	0	19	9	6	5	2	1	23	2	4	3	4		13	5	4	1	5	2	17
Brukere i PPT	161						182						165						174					
Miljø- og løstteam			5-7	8-10	VGO	Sum			5-7	8-10	VGO	Sum			5-7	8-10	VGS	Sum			5-7	8-10	VGO	Sum
Oppfølgingsordningen			1	4	2	7			0	5	2	7			0	0	9	9						0
Barn i SFO	Red. plass	Full plass	Sum	Bruker tetthet 1-4	Sær beh 5-7		Red. plass	Full plass	Sum	Bruker tetthet 1-4	Sær beh 5-7		Red. plass	Full plass	Sum	Bruker tetthet 1-4	Sær beh 5-7		Red. plass	Full plass	Sum	Bruker tetthet 1-4	Sær beh 5-7	
Mykland skole	1	0	1	10,0			1		1	10,0			2		2	25,0			2		2	25,0		
Blakstadheia skole	8	18	26	31,7					0	0,0			16	24	40	52,6			14	23	37	48,7		
Froland barneskole	20	47	67	29,6	3		21	46	67	29,6	3		27	66	93	41,3			25	55	80	35,6		
Sum	29	65	94	29,6	3		22	46	68	21,4	3		45	90	135	43,7	0		41	78	119	38,5	0	
Kulturskolen	B-hage	1-4	5-7	8-10	Voksne	Sum	B-hage	1-4	5-7	8-10	Voksne	Sum	B-hage	1-4	5-7	8-10	Voksne	Sum	B-hage	1-4	5-7	8-10	Voksne	Sum
Elevplasser	6	62	37	19	4	128	0	56	46	16	4	122	0	36	44	22	4	106	0	31	41	14	3	89
Voksenopplæring	Froland			Arendal			Froland			Arendal			Froland			Arendal			Froland			Arendal		
Norskopplæring				10						10						4						5		
Grunnskole	1			21			1			20						16						8		
Sum voksenopplæring	1			31			1			30			0			20			0			13		
Elever i skolene	Elever	1-4	5-7	8-10	Sum	Prosent	Elever	1-4	5-7	8-10	Sum	Prosent	Elever	1-4	5-7	8-10	Sum	Prosent	Elever	1-4	5-7	8-10	Sum	Prosent
Mykland skole	17	0	1		1	5,9	17	0	1		1	5,9	14		1		1	7,1	14		1		1	7,1
Blakstadheia skole	82	5			5	6,1	82	5			5	6,1	76	7			7	9,2	76	7			7	9,2
Froland barneskole	476	24	38		62	13,0	473	24	38		62	13,1	477	18	38		56	11,7	478	20	39		59	12,3
Froland ungdomsskole	207			23	23	11,1	206			23	23	11,2	230			24	24	10,4	224				27	12,1
Sum	782	29	39	23	91	11,6	778	29	39	23	91	11,7	797	25	39	24	88	11,0	792	27	40	0	67	8,5
Elever i friskoler	14		4	1	5	35,7	14		4	1	5	35,7	21			3	3	14,3	21			3	3	14,3
Totalt	796	29	43	24	96	12,1	792	29	43	24	96	12,1	818	25	39	27	91	11,1	813	27	40	3	70	8,6

3.1.2 Måloppnåelse 2021

Satsingsområder for skoleåret 2021-2022:

	Mål/tiltak
Felles	• Lage Strategi- og handlingsplan for skolesektoren • Leseprosjektet READ 1.-2. trinn • Pedagogisk bruk av IKT • Fagfornyelsen
Mykland skole	• Leseferdigheter. Utvikling av leseferdigheter og leseglede gjennom økt bruk av skolebiblioteket og innføring av leseprosjektet READ. Presentasjon av nye bøker, regelmessig lesing og pedagogiske opplegg knyttet til lesing og skolebiblioteket • Fagfornyelsen. Utarbeide og følge opp funksjonelle og oversiktlige årsplaner i fagene knyttet til den nye læreplanen
Blakstadheia skole	• Leseprosjektet READ 1.-2. trinn • Pedagogisk bruk av IKT • Fagfornyelsen med fokus på vurdering for læring, tverrfaglige temaer, elevmedvirkning og halvårs-årsplaner i de ulike fagene • Gjennomgang av dokumenter i forbindelse med elevsamtaler, utviklingssamtaler og halvårsvurderinger.
Froland barneskole	• Leseprosjektet READ 1.-2. trinn • Pedagogisk bruk av IKT • Elevmedvirkning. Utvikle maler, retningslinjer og rutiner for elevsamtaler, utviklingssamtaler og halvårsvurdering, slik at dette bidrar til økt læringsutbytte for elevene • Profesjonelle læringsfellesskap. Videreutvikle det profesjonelle læringsfellesskapet slik at de ansatte i større grad kan lære av hverandre. Se på strukturer for utviklingsarbeid, og kollegaveiledning. Hvordan være en kritisk venn. Lage felles rutiner
Froland ungdomsskole	• Pedagogisk bruk av IKT • Fagfornyelsen med fokus på planlegging og vurdering

Det er vanskelig å måle graden av måloppnåelse på kort sikt innenfor mange av satsingsområdene skolene jobber med. Men gjennom arbeid med tilstandsrapporten for skolene får kommunen en god oversikt over ressurser og utviklingen i skolen sett opp mot fylket og nasjonalt over år. Hovedområder og indikatorer i tilstandsrapporten: Antall elever og undervisningspersonale, lærertetthet, elevundersøkelsen, mobbing i skolen, nasjonale prøver, karakterer, grunnskolepoeng, skolebidrag og overgangen fra grunnskole til VGO.

Når det gjelder utarbeidelse av Strategi- og handlingsplan for skolesektoren er ikke denne planen lagd. Dette tilskrives mange presserende arbeidsoppgaver og således ikke tilstrekkelig kapasitet hos VL/skolesjef.

Leseprosjektet READ er satt i gang på alle barneskolene på 1.-2. trinn høsten 2021 og videreføres inn i neste skoleår.

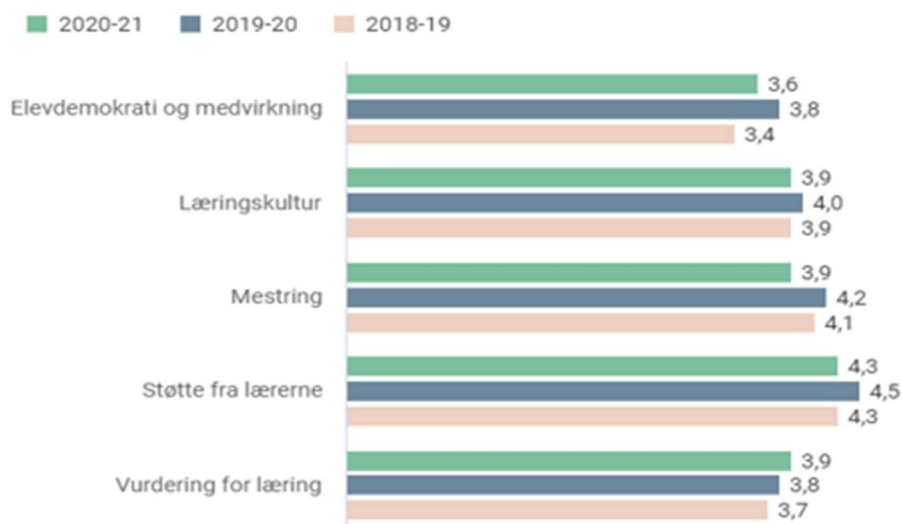
Kompetanseprogrammet Pedagogisk bruk av IKT i undervisningen er satt i gang høsten 2021 og gjennomføres for alle skolene. Dette er en del av samarbeidet i Agder og organiseres og finansieres gjennom DEKOMP og UIA står for opplæringen.

Det jobbes med Fagfornyelsen i skolene, men også her samarbeides det gjennom DEKOMP Agder og UIA.

Alle utviklingsområdene har vært vanskeligere å gjennomføre de siste årene p.g.a. covid - 19. Det har vært restriksjoner på fysiske samlinger og dette har gjort det vanskeligere å få til god opplæring og utvikling. Det har vært gjennomført utstrakt bruk av teams-møter, men dette kan ikke erstatte personlig kontakt, samtale og veiledning for å få til en samlet utvikling i en personalgruppe. Videre har covid-19 situasjonen tatt energi og tid fra alle andre oppgaver i skolene.

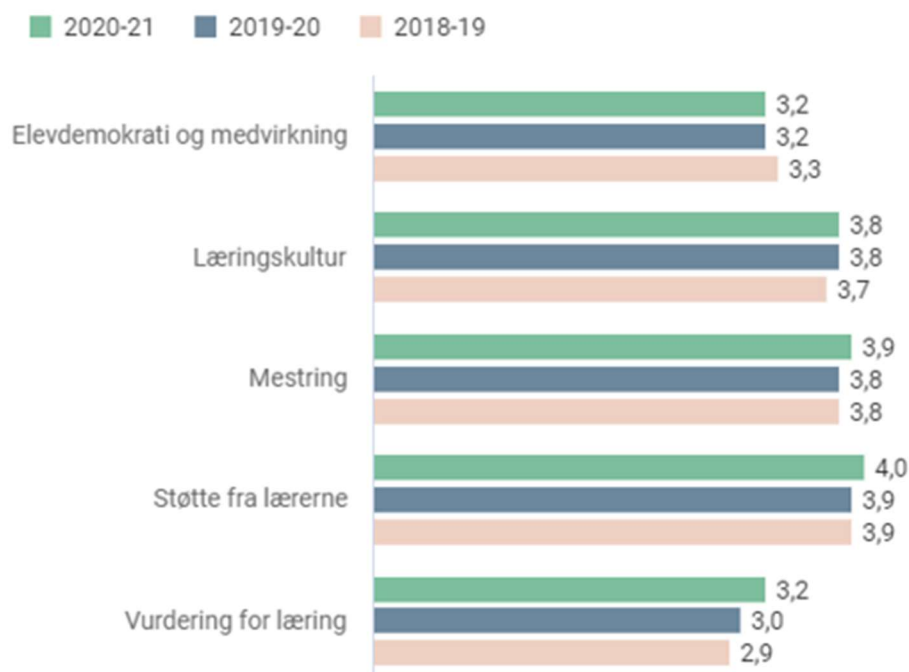
Læringsmiljø - Elevundersøkelsen:

Froland kommune (EIER) | Elevundersøkelsen 7. trinn | Egne tall



Froland kommune (EIER), Grunnskole, Elevundersøkelsen, Offentlig skole, Begge kjønn

Froland kommune (EIER) | Elevundersøkelsen 10. trinn | Egne tall



Det er satt større fokus på flere av områdene fra Elevundersøkelsen gjennom Oppfølgingsordningen de siste årene. Dette arbeidet pågår kontinuerlig. Vi ser ut fra resultatene at Froland kommune kan forbedre de fleste hovedområdene ovenfor, men det

som har størst fokus for tiden er **elevmedvirkning, støtte fra lærer og vurdering for læring**, da disse områdene henger sammen og påvirker hverandre mest. Videre vil flere av områdene ovenfor være et fokus i arbeidet med fagfornyelsen. Det er derfor positivt å se at noen av disse indeksene viser positiv utvikling.

3.1.3 Arbeid med kommuneplanens satsingsområder

3.1.3.1 God helse og livskvalitet?(FNs bærekraftsmål nr.3)

Folkehelse og livsmestring som tverrfaglig tema i skolen skal gi elevene kompetanse som fremmer god psykisk og fysisk helse, og som gir muligheter til å ta ansvarlige livsvalg. I barne- og ungdomsårene er utvikling av et positivt selvbilde og en trygg identitet særlig avgjørende.

Et samfunn som legger til rette for gode helsevalg hos den enkelte, har stor betydning for folkehelsen. Livsmestring dreier seg om å kunne forstå og å kunne påvirke faktorer som har betydning for mestring av eget liv. Temaet skal bidra til at elevene lærer å håndtere medgang og motgang, og personlige og praktiske utfordringer på en best mulig måte.

Aktuelle områder innenfor temaet er fysisk og psykisk helse, levevaner, seksualitet og kjønn, rusmidler, mediebruk, og forbruk og personlig økonomi. Verdivalg og betydningen av mening i livet, mellommenneskelige relasjoner, å kunne sette grenser og respektere andres, og å kunne håndtere tanker, følelser og relasjoner hører også hjemme under dette temaet.

God folkehelse omhandler både fysisk- og psykisk helse. Froland skoler har en plan for det psykososiale arbeidet ved skolene. Skolene jobber systematisk og aktivt i forhold til mobbing og krenkelser i skolen. På skolenes nettsider kan det også meldes fra til skolene, hvis et barn ikke har det trygt og godt på skolen. Skolene lager da en aktivitetsplan i løpet av en uke. I tillegg er det opprettet et Beredskapsteam mot mobbing for barn og unge. Videre veileder og samtaler lærere, miljøarbeidere, sosiallærere, helsesykepleiere og skolepsykolog jevnlig med elever som har behov for dette.

Skolen legger til rette for fysisk lek (Trivselsleder) og aktivitet i friminutt og undervisning. På ungdomsskolen benyttes hallen. Uteområdet er tilrettelagt for allsidig fysisk lek og aktivitet. I tillegg har ungdomsskolen nå fått egen kantine. Imidlertid er det behov for tilrettelegging og oppgradering av lokalene. Skolene gjennomfører ulike ekskursjoner og turer gjennom skoleåret. Dette gir selvsagt fysisk aktivitet, men et viktig mål med ekskursjonene er jo også å gjøre elevene oppmerksomme på mulighetene som finnes i nærområdet slik at de selv får lyst til å benytte naturen.

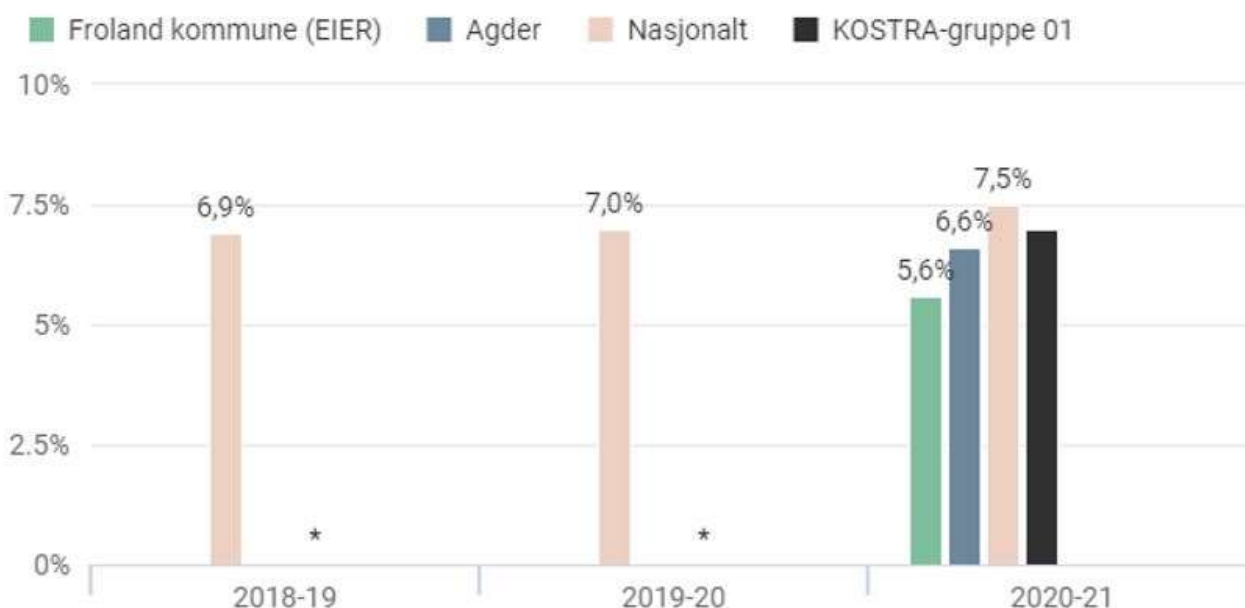
Et av skolens faste opplegg på 7. trinn er i forbindelse med "Den kulturelle skolesekken". Det er et mål at elevene selv skal være aktive og gjennom verkstedarbeid ledet av profesjonelle kunstnere/aktører. Ved å bruke lokalene på Frolands Verk til kunst- og kulturverksteder ønsker vi å utvikle historisk forståelse og kulturell identitet hos elevene. Innholdet i aktivitetene vil gi elevene mulighet for økt kunnskap og kreativitet på kunstfeltet, og opplevelse og forståelse av det kulturhistoriske feltet.

Evaluerings:

Det jobbes med alle områdene ovenfor gjennom kompetansemålene for den nye læreplanen. Siste år har det blitt gjennomført svært få ekskursjoner, da budsjettene har vært svært reduserte. Det har også vært begrenset bruk av hallene i friminuttene p.g.a. korona. Gjennom elevundersøkelsen gir elevene på 7. og 10. trinn tilbakemelding om mobbing.

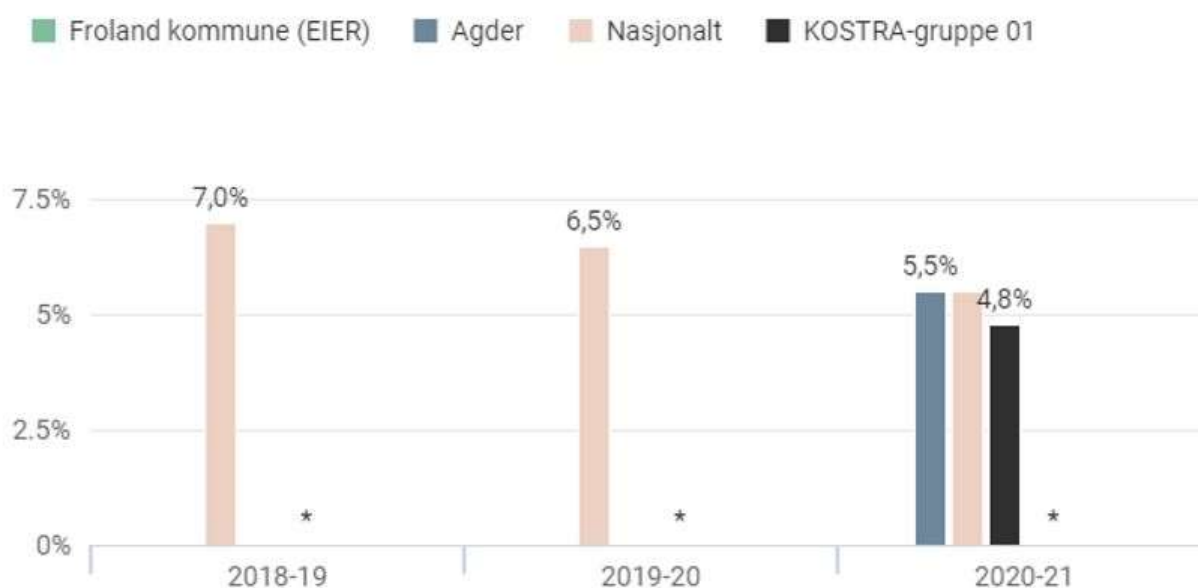
Resultatene viser:

Froland kommune (EIER) | Mobbing på skolen 7. trinn | Geografisk sammenligning



Froland kommune (EIER), Grunnskole, Mobbing på skolen, Offentlig skole, Begge kjønn

Froland kommune (EIER) | Mobbing på skolen 10. trinn | Geografisk sammenligning



Froland kommune (EIER), Grunnskole, Mobbing på skolen, Offentlig skole, Begge kjønn

For året 2020-2021 svarer 7. trinn at 5,6% av elevene blir mobbet. Dette er under Agder, nasjonalt og Kostra-gruppe. Totalt sett svarer elevene at det er lite digital mobbing.

På 10. trinn er svarene prikket, noe som betyr at svært få elever svarer at de blir mobbet. Ingen elever svarer at de blir mobbet digitalt. Totalt sett er det i følge Elevundersøkelsen få elever som blir mobbet på 10.trinn. Landsgjennomsnittet ligger på 4,8% for 10. trinn.

3.1.3.2 God utdanning?(FNs bærekraftsmål nr.4)

Skolene i Norge har fått nytt læreplanverk som gjelder fra 2020. Læreplanverket består av overordnet del, fag- og timefordelingen og læreplaner i fag. Dette er forskrifter til

opplæringsloven og skal styre innholdet i opplæringen.

Læreplanverket definerer fem grunnleggende ferdigheter: *lesing, skriving, regning, muntlige ferdigheter og digitale ferdigheter*. Disse ferdighetene er del av den faglige kompetansen og nødvendige redskaper for læring og faglig forståelse. De er også viktige for utviklingen av elevenes identitet og sosiale relasjoner, og for å kunne delta i utdanning, arbeid og samfunnsliv.

Lesing og regning som grunnleggende ferdigheter er viktige redskaper for læring og utvikling i fagene og for å kunne delta i skole, samfunns- og arbeidsliv. Elever som presterer på laveste mestringsnivå på nasjonale prøver på 5. trinn har økt sannsynlighet for å ikke fullføre videregående opplæring. Ut fra bl.a. dette har Froland ønsket å bli med i READ-prosjektet.

Flere barnehager og alle barneskolene i Froland er blitt med på leseprosjektet READ. Dette er et felles satsingsområde på hele Agder. Prosjektet er planlagt som et fireårig prosjekt. **Målet med prosjektet er å gi økt leseglede blant barn og unge, og støtte foreldres involvering i lesing.**

Hva er READ?

READ er et system og en metode der foreldre leser sammen med sine barn på en strukturert og planlagt måte. Forskning viser at når foreldre leser daglig sammen med barnet og har samtaler med barnet om innholdet (dialogisk lesing), så har det en positiv effekt på barnets språk, samt senere lese- og skriveferdigheter. Det velges ut 5-6 bøker for barnehagen og per trinn på skolen. Bøker og veiledningsmaterieell leveres ut i en «lesebag». Bøkene leveres tilbake, veiledningsmaterialet beholdes. Når alle bøkene er lest, må foreldre bruke det lokale biblioteket for videre lesing med barnet.

READ er ment å gi foreldre en mulighet til å aktivt involvere seg. Foreldres aktive involvering i deres barns utvikling har sterk og langvarig betydning for barns utvikling, læring og trivsel (Oxford University).

Målsetting med leseprosjektet READ i Agder

Uprøving av ny metode for økte leseferdigheter for barn og unge i barnehager og skoler.

Økt leseglede og leseengasjement for barn og unge

Medvirke til gode levekår på Agder

Tidlig innsats for økt yrkesdeltakelse og gode levekår

Identifisere, sikre og måle gevinster på kort sikt (6 måneder – 12 måneder) og mellomkort sikt (12 måneder- 36 måneder).

Kompetanse

For å sikre at skolene i Froland har lærere med relevant kompetanse deltar fra 3-5 lærere hvert år på statlig finansierte videreutdanning. Kravet for å kunne undervise i fagene norsk, matematikk og engelsk i grunnskolen, er henholdsvis 30 studiepoeng for barneskolen og 60 studiepoeng for ungdomsskolen. Videre har skolene fått lærere med tysk, spansk, musikk og kompetanse innen programmering.

Pedagogisk bruk av IKT:

Satsingsområdet er nytt av året og er en del av DEKOMP-samarbeidet i Østre-Agder. Det er UIA som står for det faglige. Videre er det gjennomført kartlegging av ikt-kompetanse blant lærerne. 1. samling var 01.12.21. Videre vil skolene få 1:1 dekning av iPader for 1.-3. trinn og 1:1 dekning av PC-er fra 4.-10. trinn fra høsten 2022. Samlet sett vil dette legge til rette for økt digitalisering og kompetanse på området for både elever og lærere i tiden framover.

Fagfornyelsen:

For å gi opplæring og få god kompetanse innenfor fagfornyelsen for personalet

samarbeider Froland kommune med Grimstad kommune gjennom DEKOMP og UIA om opplæring av personalet i Fagfornyelsen.

Evaluering:

READ:

Fra høsten 2021 er READ startet opp på barneskolene i 1.-2. trinn. Det er gjennomført grunnleggende opplæring av personalet og foresatte har fått informasjon og veiledning om metoden.

Kompetanse:

Inneværende skoleår er det to lærere som tar videreutdanning i engelsk. En lærer på Froland ungdomsskole tar 60 studiepoeng og en lærer på Froland barneskole tar 30 studiepoeng. Videre har en lærer tatt 30 studiepoeng som lærerspesialist i begynneropplæring.

Pedagogisk bruk av IKT:

Det er gjennomført to fysiske samlinger for alle lærere i Froland. En samling før jul og en samling før vinterferien. Temaene har vært: Problemløsning med og uten datamaskin - algoritmisk tenking og programmering, opptak/lage læringsvideoer.

Fagfornyelsen:

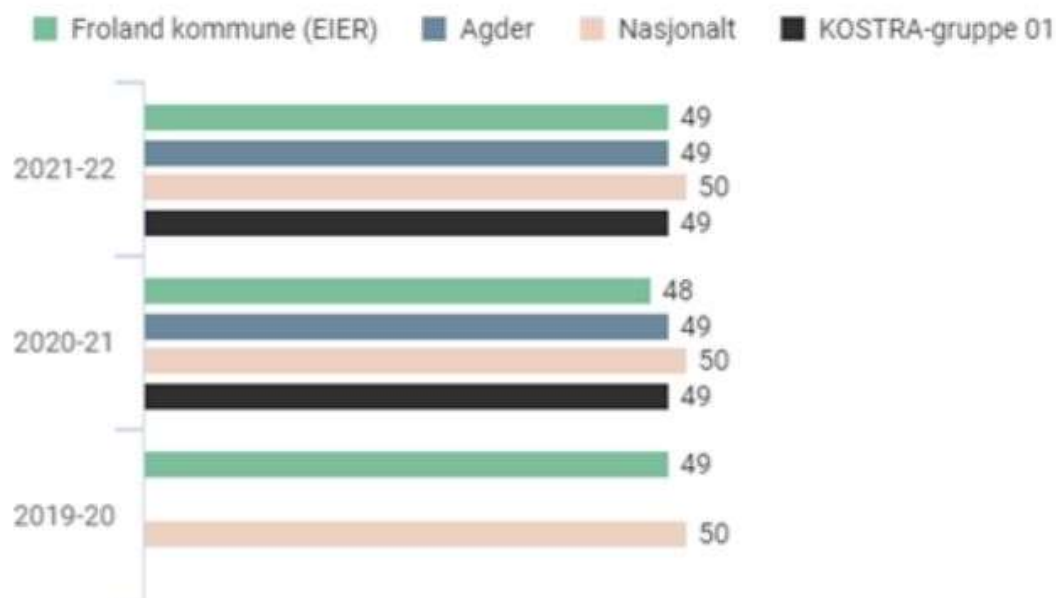
Kompetanseoppbyggingen skjer gjennom å kurse ledelsen m/ressurspersoner på skolene. Samlingene gjennomføres i Grimstad sammen med skolene fra Grimstad. Det er ledelsen på hver skole som organiserer og gjennomfører opplæringen i fagfornyelsen på hver skole. Temaene er knyttet opp mot satsingsområdene for skolene og fagplanen: Om fagplanen og kjerneelementene i fagplanen, lov og forskrift i forhold til læreplanen, vurdering for læring, tverrfaglig temaer og flerfaglighet. Framtidseleven og framtidslæreren.

Skoleresultater:

Nasjonale prøver:

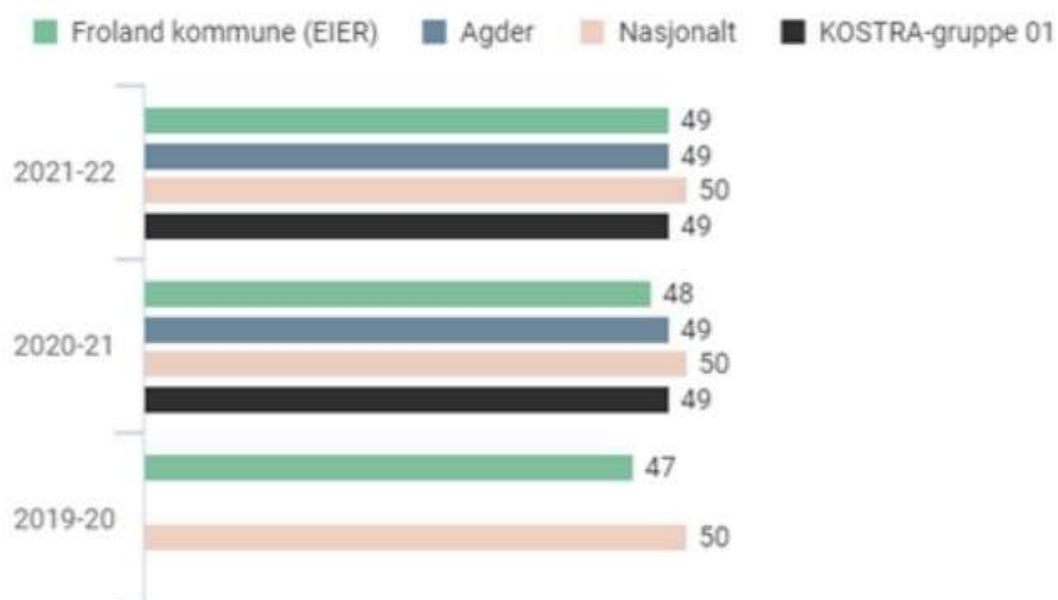
Landsgjennomsnittet er 50 poeng.

Froland kommune (EIER) | Skalapoeng Lesing 5. trinn | Geografisk sammenligning



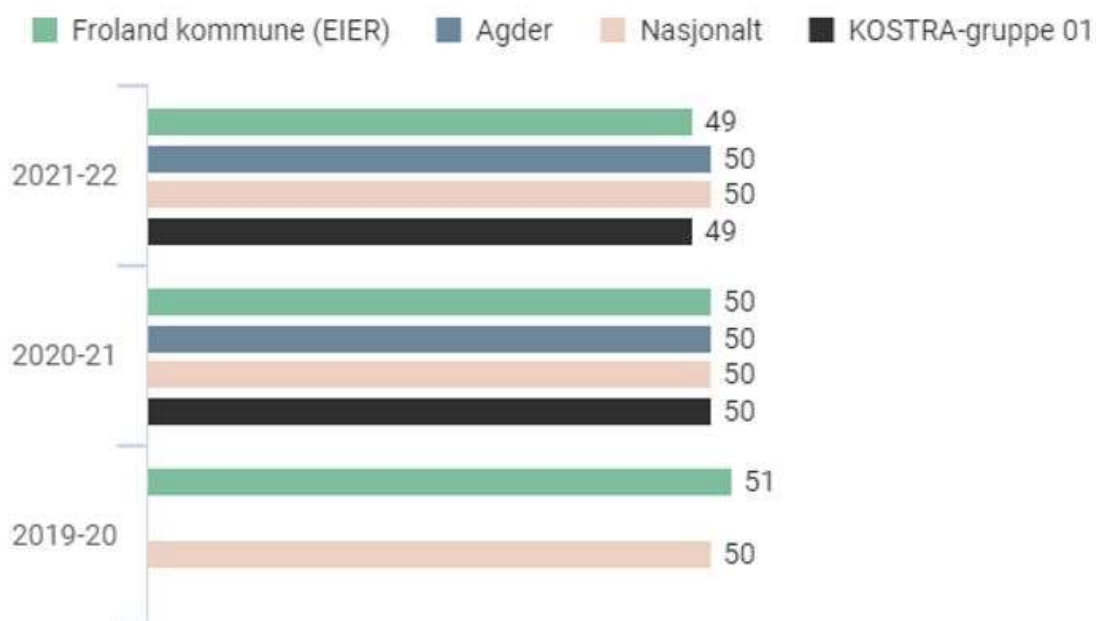
Froland kommune (EIER), Grunnskole, Nasjonale prøver skalapoeng, Begge kjønn, Offentlig skole, 5. trinn

Froland kommune (EIER) | Skalapoeng Engelsk 5. trinn | Geografisk sammenligning



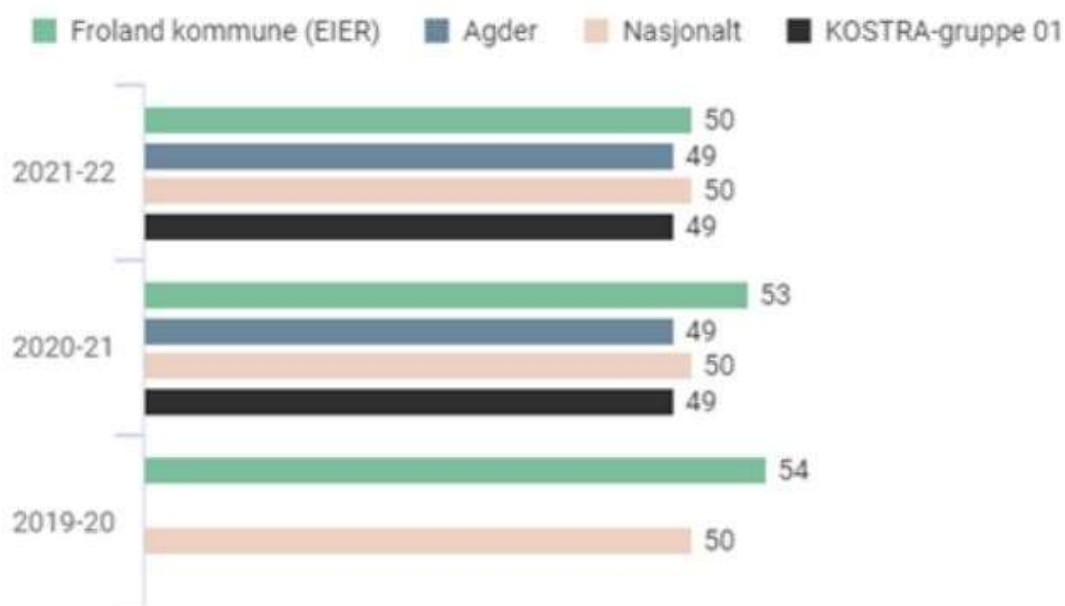
Froland kommune (EIER), Grunnskole, Nasjonale prøver skalapoeng, Begge kjønn, Offentlig skole, 5. trinn

Froland kommune (EIER) | Skalapoeng Regning 5. trinn | Geografisk sammenligning



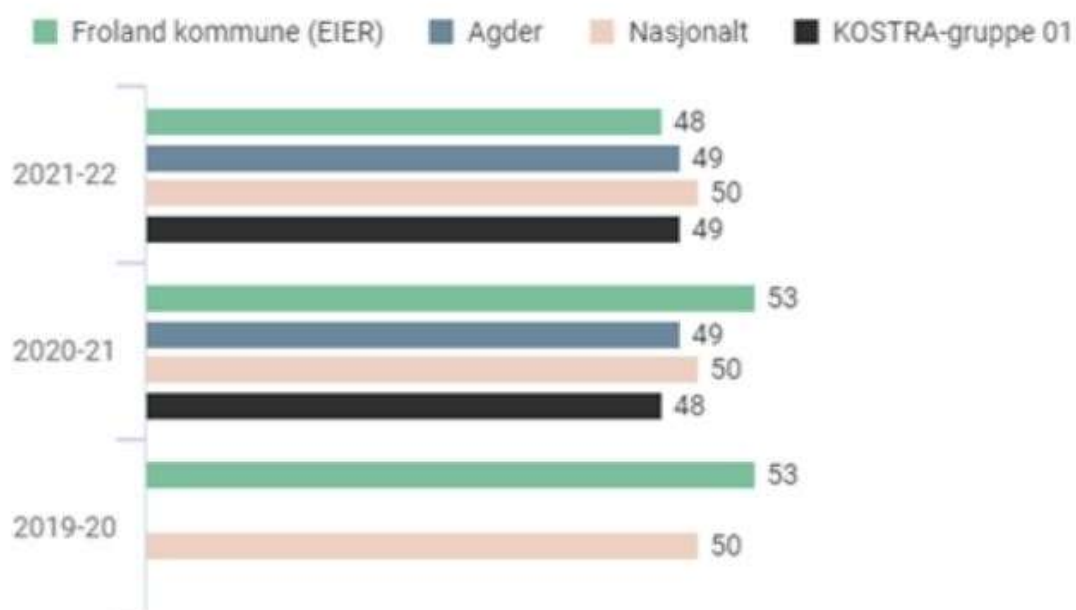
Froland kommune (EIER), Grunnskole, Nasjonale prøver skalapoeng, Begge kjønn, Offentlig skole, 5. trinn

Froland kommune (EIER) | Skalapoeng Regning 8. trinn | Geografisk sammenligning



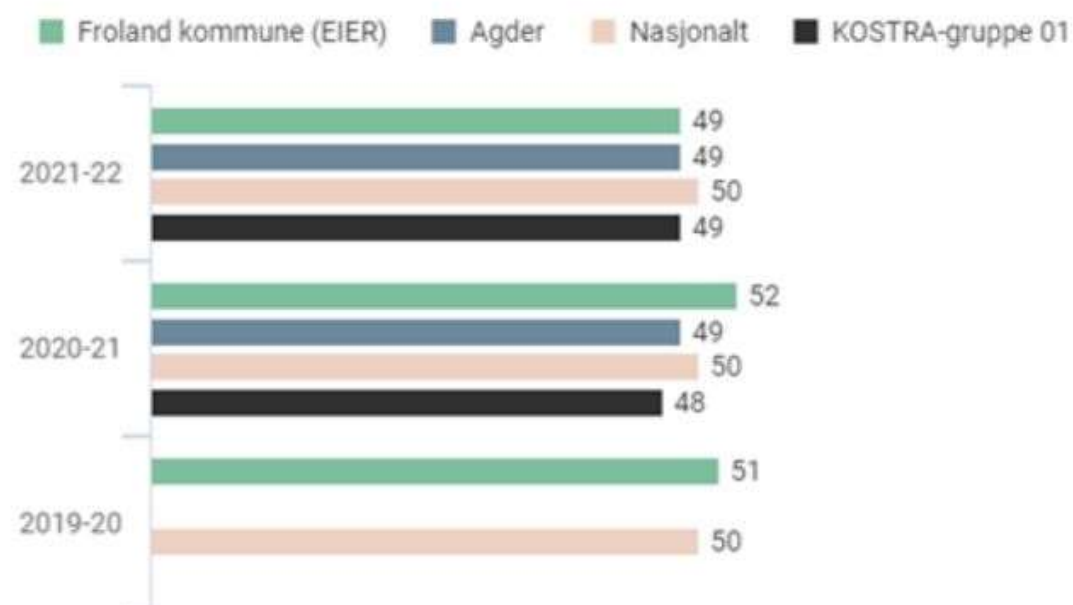
Froland kommune (EIER), Grunnskole, Nasjonale prøver skalapoeng, Begge kjønn, Offentlig skole, 8. trinn

Froland kommune (EIER) | Skalapoeng Lesing 8. trinn | Geografisk sammenligning



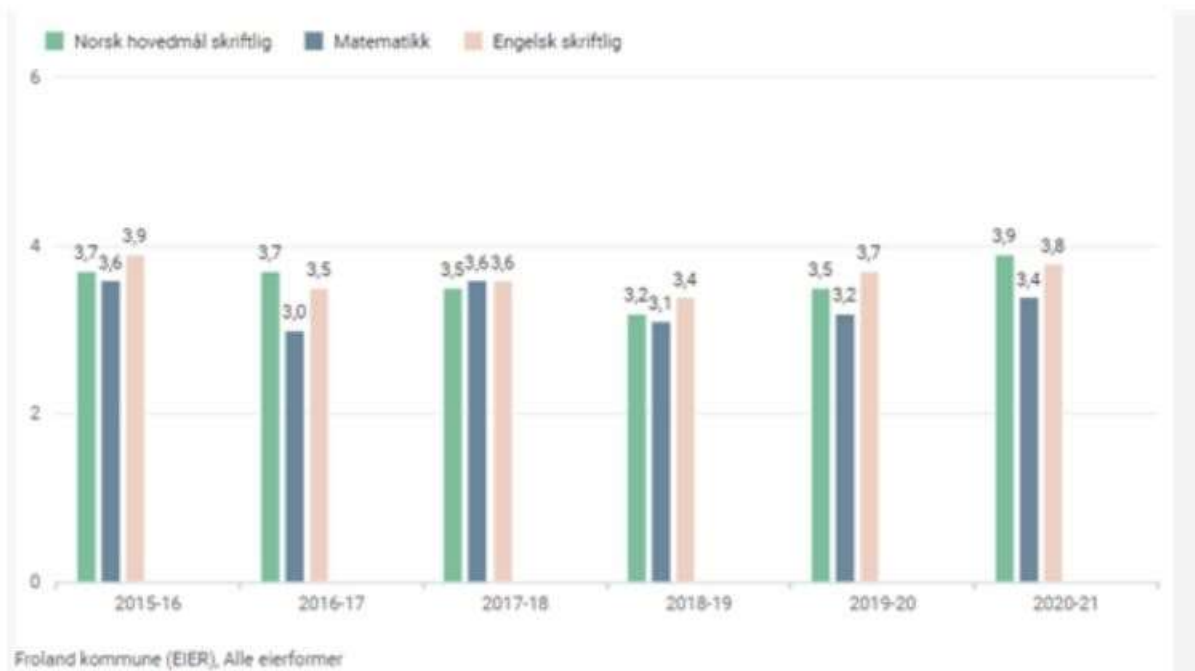
Froland kommune (EIER), Grunnskole, Nasjonale prøver skalapoeng, Begge kjønn, Offentlig skole, 8. trinn

Froland kommune (EIER) | Skalapoeng Engelsk 8. trinn | Geografisk sammenligning



Froland kommune (EIER), Grunnskole, Nasjonale prøver skalapoeng, Begge kjønn, Offentlig skole, 8. trinn

Utvikling av standpunktkarakterer 10. trinn:



Resultatene for 2020-21 viser at frolandselevne ligger under nasjonalt nivå i norsk, matematikk og engelsk. Over hele perioden fra 2015-2016 til 2020-2021 er det i matematikk elevene skårer lavest av de tre fagene. Det er ikke mulig å se en klar positiv utvikling, foruten siste år da elevene skårer høyere i alle tre fagene.

Grunnskolepoeng:



Grunnskolepoengene på nasjonalt nivå har steget i hele perioden 2015-2016 til 2020-2021. I samme periode har grunnskolepoengene variert sterk i Froland kommune og det har vært en negativ utvikling i forhold til nasjonalt nivå. De kommunale grunnskolepoengene var for første gang siden 2015-2016 oppe på 40,3. Imidlertid var dette 0,9 poeng under det nasjonale nivået i 2015-2016, mens samme poengsum i 2020-2021 viser at Froland nå ligger 3,0 poeng under nasjonalt nivå.

Froland kommune ligger under Agder og nasjonalt nivå når det gjelder grunnskolepoeng for hele perioden.

Situasjonen har vært vedvarende i Froland over en lang periode.

Det fordrer derfor en samlet og lang innsats på flere områder hvis kommunen skal klare å snu denne trenden. Saken bør kanskje innarbeides i kommuneplanen med dertil hørende tiltak for å endre på utviklingen.

3.1.3.3 Bærekraftige byer og lokalsamfunn?(FNs bærekraftsmål nr.11)

God folkehelse for alle kommunens innbyggere

God folkehelse omhandler både fysisk- og psykisk helse. Froland skoler har en egen plan for det psykososiale arbeidet ved skolene. Skolene jobber systematisk og aktivt i forhold til mobbing og krenkelser i skolen. På skolenes nettsider kan det også meldes fra til skolene, hvis et barn ikke har det trygt og godt på skolen. Skolene lager da en aktivitetsplan i løpet av en uke. I tillegg er det opprettet et Beredskapsteam mot mobbing for barn og unge. Videre veileder og samtaler lærere, miljøarbeidere, sosiallærere, helsesykepleiere og skolepsykolog jevnlig med elever som har behov for dette.

Skolen legger til rette for fysisk lek (Trivselsleder) og aktivitet i friminutt og undervisning. På ungdomsskolen benyttes hallen i alle friminutt. Uteområdet er tilrettelagt for allsidig fysisk lek og aktivitet.

Froland ungdomsskole har kantine for elevene. Denne drives av miljøarbeiderne ved skolen. Det selges meieriprodukter og av og til smurt mat. Valgfaget Utvikling av produkter og tjenester selger egenprodusert mat en gang i uken. Kantina er med på å skape et godt miljø på skolen og er således viktig bidragsyter til et godt psykososialt miljø.

Skolene gjennomfører ulike ekskursjoner og turer gjennom skoleåret. Ekskursjonene er knyttet opp mot kompetansemålene i fagplanen. I tillegg gir ekskursjoner fysisk aktivitet, men et viktig mål med ekskursjonene er jo også å gjøre elevene oppmerksomme på mulighetene som finnes i nærområdet slik at de selv får lyst til å benytte naturen. Inneværende år er ekskursjonsbudsjettene redusert slik at det blir færre ekskursjoner.

Evaluerings:

Kantina:

P.g.a. koronaen har kantina på ungdomsskolen vært stengt i perioder. Dette gjaldt særlig våren 2021. For høsten 2021 har kantina ikke vært åpnet p.g.a. skolen har for få ressurser til å bemanne kantina. Dette påvirker elevmiljøet, når det i tillegg har vært mye nedstegning ellers i samfunnet.

Hallene:

Hallene har stort sett vært benyttet i friminuttene gjennom hele året. Bare stengt i noen perioder.

Ekskursjoner:

P.g.a. svært redusert budsjett til ekskursjoner har det vært gjennomført få ekskursjoner.

3.1.4 Trafikksikker kommune - Froland skoler

Trafikksikkerhet i skolen generelt	Status
Skolen gir, i samarbeid med FAU, anbefaling til foresatte om sykling til skolen	Ja, ivarettatt i trafikksikkerhetsplanen.
Skolen har utarbeidet rutiner for å ivareta sikkerheten på turer til fots, på sykkel, i bil og med kollektivtransport i skolens regi	Ja, ivarettatt i trafikksikkerhetsplanen.
Skolen har gode rutiner for at planene blir fulgt av de ansatte	Tas opp i team, stor-team og personalmøter.

Trafikkopplæring i skolen	Status
Skolen har integrert trafikkopplæring i lokal læreplan/årsplan i tråd med Kunnskapsløftet kompetansemål	Ja.

Samarbeid mellom skole og hjem	Status
Skolens læreplan for trafikk er årlig tema på foreldremøte	Ja.
Foreldre blir involvert i skolens trafikksikkerhetsarbeid for eksempel gjennom FAU	Ja.

3.1.5 Anskaffelser

Virksomheten har gjort innkjøp (kontormateriell, faglitteratur, undervisningsmaterie, læremidler, fritt skolematerie, leker og forbruksmaterie, datarekvisita, medisinsk materie, matvarer, leirskole) for kr 5.150.000 . Det aller meste av det vi kjøper inn gjør vi gjennom rammeavtaler. Vi har avtaler på:

Matvarer, leirskole, lærebøker, inventar, Langemyr skole, Arendal kommune-voksenopplæring, AKT-skyss, rekvisita og IKT-agder. Når vi får tilskudd fra Udir til f.eks. digitale læremidler, kan vi bare handle læremidler som er godkjent av Udir.

Det er kun i få tilfeller vi handler utenom avtalene.

3.1.6 Regnskap 2021

Ansvar	Regnskap	Budsjett	Avvik
30101 - Froland barneskole	38 176 466	37 563 166	-613 300
30201 - PP-tjenesten	3 620 016	3 952 522	332 506
30301 - Elever i andre kommuner	3 884 621	3 940 414	55 793
30401 - Voksenopplæring	1 123 993	1 329 035	205 042
30501 - SFO - Froland barneskole	608 454	762 480	154 026
30601 - Skyss av skolebarn	3 506 862	4 123 910	617 048
30701 - Kulturskolen	1 878 133	1 982 133	104 000
35101 - Mykland skole	3 747 296	3 720 067	-27 229
35301 - SFO - Mykland skole	19 409	24 140	4 731
30010 - Skolekontor	422 180	20 169	-402 011
31101 - Froland ungdomsskole	21 262 661	21 490 362	227 701
31202 - SFO - Blakstadheia skole	239 396	177 365	-62 031
31201 - Blakstadheia skole	8 415 810	8 638 157	222 347
30011 - Lisens Kopinor	175 957	174 000	-1 957
30012 - IKT - Agder avtale - Froland skoler	2 081 346	2 029 063	-52 283
30013 - Telenor telefoni - avtale - Froland skoler	34 164	58 000	23 836
31102 - Skolekantine	13 536		-13 536
30102 - Digitale læremidler - Froland barneskole	582 454	730 500	148 046
31103 - Digitale læremidler - Froland ungdomsskole	244 119	332 000	87 881
31203 - Digitale læremidler - Blakstadheia skole	128 472	137 000	8 528
35102 - Lærebøker/digitale læremidler - Mykland skole	11 065	24 000	12 935
30103 - Leirskole	318 686	299 500	-19 186
30 - Froland skoler	90 495 096	91 507 983	1 012 887

3.1.7 Virksomhetsleders kommentar til regnskapsresultat

Virksomheten går med et regnskapsmessig overskudd på **kr 1.012.887**. Lederne viser stor grad av budsjett disiplin og lojalitet i forhold til budsjettet og det utvises kreativitet i å organisere enhetene i forhold til rammene.

Overskuddet utgjøres av mange små besparelser, men hovedpostene utgjøres av: PP-tjenesten (kr 332.000), Voksenopplæring (kr 205.000), skyss av skolebarn (617.000),

kulturskolen (kr 104.000), Froland ungdomsskole (314.000) og Blakstadheia skole (kr 168.000). PPTs, Froland ungdomsskoles og Blakstadheia skoles overskudd tilskrives at det ikke er satt inn vikar fullt ut ved sykdom, voksenopplæringen har fått færre elever, skyss av skolebarn har fått kreditnota (kr 482.000) p.g.a. ikke utført skyss ved nedstengning av skolene,

Froland barneskole og skolekontoret går med et underskudd på henholdsvis kr 311.000 og kr 402.000. Skolekontorets underskudd utgjøres hovedsakelig av at reduksjonen/kuttene i budsjettet regnskapsmessig er lagt på skolekontoret.

4 Kultur og bibliotek (40)

4.1.1 Om virksomheten

Kulturtjenester, bibliotek og fritidsklubb har nå vært samlet i én virksomhet i 4 år. Tilskudd, kulturrådgivning, Ung Kultur Møtes, samt utleie av kulturbygg er blant ansvarsområdene. Spillemiddelprosjekter og deltakelse i beredskapsarbeid er også to områder virksomhetens ressurser går med til. Biblioteket består av en tredelt drift: Folkebibliotek, skolebibliotek og fengselsbibliotek. 2021 var det ordinære driftsåret av bibliotek tjenesten i Agder fengsel, avdeling Froland. Fengselsbiblioteket er eksternt fullfinansiert av Nasjonalbiblioteket.

I slutten av 2021 har virksomheten gjennomført en reduksjon i kulturrådgivningsressursen fra 0,5 stilling til 0,2 hvorav 0,1 av disse er avsatt til saksbehandling og prosjekter knyttet til spillemidler.

4.1.2 Måloppnåelse 2021

Bibliotek

Vi satte dette som mål for bibliotek i budsjettet for 2021: *"Bibliotek: Et viktig mål for 2021 er å yte gode bibliotek tjenester innenfor rammene som er redusert med en fjerdedel totalt, og drive tjenestene på en trygg måte også under korona. I 2019 hadde vi 34000 besøkende i biblioteket. Korona og mindre ressurser vil gjøre det utfordrende å nå slike tall igjen, men gjennom aktiv litteraturformidling og lesestimulering, samt gode arrangementer vil vi gjøre vårt for å opprettholde biblioteket som en aktiv møteplass og en vital bærebjelke i kulturtilbudet i kommunen."*

Året 2021 har gitt Froland bibliotek mange utfordringer, både med drift og utvikling. Først og fremst ser vi at koronasituasjonen har gitt oss utfordringer og begrensninger på mange måter som i 2020. Folk har fortsatt ikke den samme brukeradferden som de hadde før korona. Det har ført til lavere utlån, mindre besøk og vanskeligheter med forutsigbarhet rundt arrangement på biblioteket.

Vi har også hatt driftsproblemer knyttet opp til ulike systemer vi tar i bruk, både biblioteksystem, meråpent-system og andre driftssystem. Til tross for tett oppfølging med leverandøren Axiell har vi ikke merket bedring. Meråpent-systemet har vært i drift i mange år og må oppgraderes. Inntil dette blir gjort og utstyr byttet vil vi ha en ustabilitet i denne tjenesten. Vi opplevde i slutten av juni at leverandøren av biblioteksystemet ble utsatt for løsepengevirus, som gjorde systemet utilgjengelig over lengre tid og påvirket drift og statistikk av bruken under gjenopprettingen.

En annen vedvarende utfordring for våre brukere er omkjøringen på grunn av veiarbeidet i Blakstadkleiva, som har påvirket besøkstall og bruken for mange våre lånere. Da velger de andre bibliotek eller utsette besøk når de kan samle opp flere oppgaver de skal i Osedalen.

Vi hadde 12 646 besøkende i 2021. I 2020 omtrent like 9 253, mens i 2019 var 34 028 besøkende. Det er der vi ønsker å ligge, så vi ser at det er et voldsomt nedgang fra normal drift.

Utlån var 15 745 fornyelser 5 762, så vi har økt noen tusen på utlån i 2021 sammenlignet med det første koronaåret 2020. Vi ser at flere ønsker tettere veiledning til å finne bøker, så både fokus i biblioteket og i sosiale medier har bidratt til forholdsvis gode utlånstall.

På slutten av 2021 ble Froland bibliotek pilotbibliotek til Biblioteksentralens nettsideløsning. Det vil gi oss en bedre plattform til å formidle våre tjenester ut til våre brukere, som er mer målrettet, engasjerende og spesialisert for et biblioteks behov.

Vi er også med på en langsiktig prosess med å få nytt biblioteksystem, i samarbeid med fylkesbiblioteket og andre bibliotek på Agder. Vårt nåværende system Mikromarc skal legges ned i løpet av de neste årene og tilfredsstiller ikke behovene i en moderne bibliotekstjenestene og for våre lånere.

Skolebibliotek Froland barneskole

Barneskolen har en 20 % stilling, og bemannes av en fra folkebiblioteket. 1 dag i uken er hun på plass der, og barneskolen har et bibliotekassistentprogram som følges opp av lesepedagogene. Der kan elever få veiledning på levere inn og ut bøker, sette på plass og rydde i biblioteket. På den måten kan noen oppgaver gjøres i løpet av uken av elever som kjenner biblioteket.

Utlån 2021 på barneskolen er 14 157, som har økt fra utlånet i 2020 på 9 434.

Begge skolene har hatt en del problemer med biblioteksystem på lik linje med folkebiblioteket. Dette påvirker mulighetene for å holde orden og låne inn og ut uten krøll utenom den betjente tiden.

Skolebibliotek Froland ungdomsskole

Vi leverer skolebibliotekertjeneste ved Froland ungdomsskole i 10 % stilling. Ungdomsskolen hadde i 2021 681 utlån, mens i 2020 var den på 1 518. På grunn av problemer med biblioteksystemet og elevens bruk av selvbetjentmaskinen er det stor sannsynlighet for at mange lån har kun blitt registrert skriftlig og ikke inne i biblioteksystemet.

Kultur

Et annet sentral mål for 2021 var å endre måten vi jobber med frivilligheten og legge økt vekt på stimuleringsarbeidet. En reduksjon av virkemidler i form av kommunale tilskudd vil gi oss som kulturarbeidere og det frivillige Froland andre rammebetingelser. Det å utvikle en ny plan og nye arbeidsmåter var en av målsettingene for 2021. Dette har vi klart kun til dels. Begge av oss som til vanlig jobber mest med kultur har måttet dedikere mye av vår arbeidstid til oppfølging av beredskapsoppgavene vi har. Igjen har vi måttet utsette oppstart av arbeidet med ny temaplan for kulturområdet grunnet pandemien. På den annen side har vi også opplevd godt samarbeid med frivilligheten for eksempel knyttet til aktiviteter for barn og unge under korona, og i prosjektet Digihjelpen. Vi har også jevnlig sendt ut tilskuddstips, nyheter og info som er aktuelt for lag og foreninger. Vi har videre hatt samarbeid og dialog i enkeltsaker og prosjekter, som spillemiddelprosjektene.

Fengselsbibliotek

Agder fengselsbibliotek har hatt store forventninger knyttet til seg ved å være utpekt som et av foregangsbibliotekene for resten av bibliotekene i den moderne kriminalomsorgen i Norge. Bibliotekstjenesten i fengselet er en fullverdig folkebibliotekavdeling og en eksternt fullfinansiert tjeneste via Nasjonalbiblioteket.

Mulighetene for aktiviteter og arrangement på fengselsbiblioteket har blitt preget av koronarestriksjoner. Fengselsbiblioteket har så langt det har vært mulig åpent og vært en viktig tjeneste for de innsatte. Alt i alt har fengselsbiblioteket hatt god måloppnåelse innenfor forutsetningene for driften.

I tråd med biblioteklovens målsetting var det i 2021 fokus på etablering av en god bibliotekstjeneste. Videre arbeid med oppbygging av en aktuell samling og åpningstider om gir alle mulighet til å besøke biblioteket ukentlig. Møteplassfunksjonen og aktiv formidling er en viktig del av arbeidet. Biblioteket har hatt flere arrangementer for de innsatte.

I løpet av de første 3 måneder i 2021 var alle de 200 plassene som tilsvarer full kapasitet fylt opp, og i løpet av 2021 ankom 619 personer til soning i Froland fengsel.

Det totale utlån og fornyelser i 2021 var 42637 og utlån av film er en stor del av dette.

UKM

For Ung Kultur Møtes ble 2021, i likhet med 2020, et krevende år. Det er ikke lett å nå ut for rekruttering blant ungdom til deltakelse verken fysisk eller digitalt under korona. Det ble derfor ikke arrangert UKM i Froland fysisk eller digitalt i Froland i 2021. Det jobbes både nasjonalt og på fylkesbasis med å få UKM på fote igjen etter to utfordrende år.

Den Kulturelle Spaserstokken

Biblioteket overtok administrasjonen av Den Kulturelle Spaserstokken i 2021. Vi fordeler tilbud om konserter og arrangementer på sykehjemmet, dagsenteret/omsorgsboligene, Frivilligsentralen og folkebiblioteket der vi kan nå ut med tilbud til eldre.

Våren var vanskelig å gjennomføre noe for denne aldersgruppen på grunn av koronarestriksjoner. Det meste ble der for gjennomført fra september til desember. Vi arrangerte 5 sangstunder på sykehjemmet og 3 konserter/foredrag på Frivilligsentralen, omsorgssenteret og biblioteket.

En konsert måtte avlyses på grunn av sykdom.

Utleie

Nidarhall har ikke kunnet leies mye ut i 2021. Her har vært restriksjoner for utleie til selskaper i forhold til smittevern mer eller mindre hele året, og lag og foreninger har måttet tilpasse aktiviteten til gjeldende smittevernregler.

En rolig periode med korona i høst gjorde at vi kunne leie ut til noen konfirmasjoner.

Nidarhallutvalget har sett på videre bruk av lokalet i samarbeid med lag og foreninger som er faste brukere av Nidarhall.

På Blakstadheia grendehus fikk barneidrett mulighet for å trene på våren her, ellers lite utleie på grunn av korona.

Fritidsklubben

Vi har fortsatt med å ha åpent hver siste fredag i måneden for ungdom, og har holdt åpent på tirsdager og torsdager. Det meste av året har det vært antallsbegrensninger i lokalet på grunn av koronarestriksjoner og manglende ventilasjon.

Det var en liten nedgang vinter 2021 med besøkende på juniorklubben på grunn av en del sykdom blant de unge og den tidens karantenebestemmelser, men tok det seg godt opp før og etter sommerferien.

Juniorklubben har hatt 130 unike personer innom og 1340 besøk. Ungdomsklubben har hatt 95 unike personer innom og 1190 besøk i 2021.

Prosjekter

Med støtte fra KMD, Agder fylkeskommune, Nasjonalbiblioteket, Bufdir med flere har vi hatt følgende driftsprosjekter i 2021:

- Lokalhistoriske vandringar - samarbeid med blant annet historielaget
- Digihjelpen - samarbeid med fellestjenesten og frivilligsentralen
- Aktiv formidling
- Ferieprogram for barn og unge i Froland - i godt samarbeid med Frolandia
- Frifondmidler og kollektgave fra Froland menighet bidro til ekstra aktiviteter for ungdommene på klubben
- Stedsutviklingsprosjektet Folk i sentrum i fremtidens Froland - samarbeid med ungdomsrådet og ungdom i Froland

- Ungdomsmedvirkningsprosjektet Origo Osedalen ble avsluttet i juni 2021
- FUFA var et populært etterskolen-tilbud for mellomtrinnet gitt i samarbeid med skolen og Frolandia
- Vi bidro i interkontrollprosjektet i Froland med frikjøp av virksomhetsleder kultur som prosjektleder
- Virksomhetsleder sitter i styringsgruppen i skolelos-prosjektet til virksomhet for skole

Deltakelse i beredskap og tverrfaglig samarbeid

Vi har brukt store ressurser inn i beredskapsarbeidet ved beredskapskoordinator og virksomhetsleder er kommunens kommunikasjonsansvarlige i beredskap. Personell fra virksomheten har bidratt i vaksinasjonsarbeidet.

Vi deltar i SLT- og folkehelsesamarbeidet i kommunen, i plan- og prosjektarbeid på tvers og har i flere saker hatt svært godt samarbeid med ungdomsrådet.

Tilgjengelighet og digitale tjenester

Vi har vektlagt tilgjengelighet og åpne tjenester så langt det har vært forsvarlig under koronarestriksjoner. Biblioteket har holdt åpent som vanlig kontinuerlig i 2021, og klubben har kun vært stengt noen uker i sommerferien, og da det var lokal smittevernsforskrift som avgrenset tilbudet. Vi har tatt i bruk digitale alternativ som et supplement med fritidsklubb på Discord. Vi har også fremmet bruken av digitale tjenester på biblioteket.

4.1.3 Arbeid med kommuneplanens satsingsområder

Kultur og bibliotek jobber aktivt med alle de tre hovedmålområdene i kommuneplanen.

4.1.3.1 God helse og livskvalitet?(FNs bærekraftsmål nr.3)

Det er mye god folkehelse i kulturopplevelser, å være aktiv i det frivillige Froland, og delta på det som skjer i bygda. Ensomhet og utenforskap er et av våre største folkehelseproblemer, og i Kultur og bibliotek legger vi vekt på å skape møter mellom mennesker, og møter mellom generasjoner. Vektleggingen på funksjonen som førstelinje i folkehelsearbeidet for alle aldersgrupper har økt de siste årene. Særlig ser vi det med tanke på de unge, eldre, og mennesker som er helt eller delvis utenfor arbeidslivet. Vi ser også at tematikk knyttet likestilling, inkludering og mangfold aktualiseres stadig mer i tjenestene, og vi jobber aktivt med positiv arbeid innenfor LIM-perspektivet. Digital kompetanseheving hos innbyggere og det å forebygge utenforskap er viktige oppdrag i virksomheten. Vi ønsker å bidra til økt tilhørighet og inkludering for alle deler av befolkningen i Froland. Vårt mantra er at alle som bor i Froland skal kunne føle seg som en frolending og høre til her.

I 2022 vil vi rapportere på konkrete, gjennomførte tiltak i henhold til den nye kommuneplanen som ble vedtatt i 2021.

4.1.3.2 God utdanning?(FNs bærekraftsmål nr.4)

Biblioteket har fokus på livslang læring og det å være en viktig kunnskaps- og læringsarena. Det er et sted for offentlig samtale og biblioteket er en viktig kilde til god informasjon. Rollen som demokratiarena og allmenndannelse for borgerne har blitt stadig mer aktuell i en tid med polarisering, desinformasjon og en offentlig debatt preget av en skarpere tone, særlig i sosiale medier. Oppdraget som demokratiinstitusjon er sentralt. Vi jobber aktivt med å legge til rette for å gjøre det enkelt å heve sin kompetanse og ta videreutdanning - også desentralisert - i voksen alder. Biblioteket er en del av et fjernlånssamarbeid og skal ha en oppdatert mediesamling og digitale tjenester, samt

lesesals- og gruppe for studenter og elever.

Lesestimulering er i økt fokus og i 2021 gikk Froland inn i READ-prosjektet. Biblioteket deltar i arbeidsgruppen og støtter opp om målene og oppgavene for kommunen i prosjektet, blant annet ved å være et tilgjengelig sted for familier, gi bokanbefalinger og gjøre god barnelitteratur tilgjengelig og gratis for alle.

4.1.3.3 Bærekraftige byer og lokalsamfunn?(FNs bærekraftsmål nr.11)

Bibliotek er bærekraftig i hele sitt konsept - både miljømessig og verdimessig, og kulturen og frivilligheten er en driver i sosial bærekraft i et lokalsamfunnet. Kultur og bibliotek tilbyr møteplasser - for alle aldre. Særlig har vi i 2021 hatt en ekstra fokus på inkludering av barn og unge på fritiden, både i det faste klubbtilbudet, i bibliotekets tilbud, men også i prosjekter - som ferieprogrammet for barn og unge. Det ble en suksess, og FUFA ble fulltegnet i løpet av kort tid. Åpne, tilgjengelig og gratis tilbud til barn og unge er utrolig viktig for å skape tilhørighet og inkludering i lokalsamfunnet. Gode fellesskap og gode vennskap er en uunnværlig byggestein i et bærekraftig Froland. Da er møteplassene og tilbudet i Kultur og bibliotek gode arenaer. Likeledes er arbeidet til lag og foreninger essensielt for å skape gode livsvilkår, et meningsfylt hverdag og fritid. Med et bredt utvalg av fellesskapsarenaer legger vi til rette for gode relasjoner mellom innbyggere i kommunen vår, og et lokalsamfunn det er trygt og godt å leve livet sitt i.

4.1.4 Trafikksikker kommune - Kultur

Kriterier for Kultur	Status
Kommunen stimulerer frivillige lag og foreninger til å innarbeide retningslinjer for sikker transport innenfor egen virksomhet	I 2021 og 2022 har ikke kommunen budsjettmidler til å tildele årlige driftstilskudd til lag og foreninger. Det er gjennom et vilkår gjennom denne ordningen kommunen kan påvirke trafikksikkerheten i frivillige lag og foreninger mest direkte. Biblioteket har tilgjengelig trafikksikkerhetsinformasjon materiell både for innbyggere og lag og foreninger. Kommunikasjonsteamet videreformidler aktuelle kampanjer i regi av Statens Vegvesen og Trygg trafikk.

4.1.5 Anskaffelser

Bibliotekene har gått inn i et fellesprosjekt ledet av Agder fylkesbibliotek sammen med flere andre bibliotek på Agder om å gjøre en felles anskaffelse av biblioteksystem.

Virksomhetene benytter OFA-avtaler, og for medieinnkjøp bruker vi Biblioteksentralen som er bibliotekenes hovedleverandør av bøker. Vi vurderer med jevne mellomrom om det er behov for å gå ut på åpent anbud.

Felles avtaler knyttet til transport av bøker og fysiske medier mellom bibliotekene er fulgt opp og revidert av fylket.

Det er gjort en gjennomgang av alle avtaler i virksomheten og vi har oppdatert disse i kommunens avtaleregister. Vi har også mottatt veiledning og søkt råd ved innkjøp av tjenester og avtaler knyttet til prosjektene våre, der det er snakk om summer som i en gitt periode kan overstige terskelverdiene i Lov om offentlige anskaffelser, enten det er i virksomheten alene eller kommunen som helhet. I forbindelse med internkontrollprosjektet har vi også jobbet mer med temaet i virksomheten og økt vår kompetanse på anskaffelser. Dette vil vi fortsette med i 2022.

4.1.6 Regnskap 2021

Ansvar	Regnskap	Budsjett	Avvik
41101 - Fritidsklubb	412 267	432 401	20 134
40101 - Administrasjon kultur	738 479	787 794	49 315
40201 - Bibliotek	1 738 411	1 374 904	-363 507
40301 - Årlig driftstilskudd - lag og foreninger		277	277
40302 - Baneleie Froland motorcross-klubb		25 000	25 000
40304 - Andre tilskudd	28 828	41 697	12 869
40305 - Friluftsrådet sør	63 342	67 295	3 953
40306 - Øynaheia, Arendalsmarka og Himmelsyna	122 123	119 495	-2 628
40307 - Tilskudd til Kuben (investering i nybygg 2014)	105 000	105 000	
40702 - Friluftsliv - renovasjon og tilrettelegging	19 683	30 412	10 729
40703 - Vannområde Agder - Nidelva	-30 000		30 000
40705 - Barnefattigdom	-309		309
40801 - Tilskudd fellesrådet	2 962 100	2 962 100	
40803 - Husleie fellesrådet	218 209	195 004	-23 205
40311 - Veivedlikehold turområde - Mosbergveien	26 712	26 390	-322
40312 - Veivedlikehold turområde - Mørløsveien/Auglandsveien		9 947	9 947
40313 - Tilskudd 17.mai arrangement	19 198	16 849	-2 349
40314 - Tilskudd ny løypemaskin - Øynaheia løypelag		21 315	21 315
40315 - Sentrumstiltak - jul		30 000	30 000
40202 - Fengselsbibliotek		25 400	25 400
40102 - IKT - Agder avtale - Kultur	442 083	489 418	47 335
40103 - Lisenser, kontingenter, medlemskap og avtaler - Kultur		4 102	4 102
40104 - Telenor telefoni - avtale - Kultur		5 163	5 163
40203 - Medier (bøker, tidsskrifter, aviser og filmer)	157 884	137 802	-20 082
40204 - Biblioteksystemer	113 257	120 000	6 743
40206 - Arrangement biblioteket	52 340	53 000	660
40207 - Boktransport	15 117	13 986	-1 131
40205 - Skolebibliotek	183 152	169 304	-13 848
40317 - Veivedlikehold turområde - Vatneveien	7 875		-7 875
40 - Kultur og bibliotek	7 395 751	7 264 055	-131 696

4.1.7 Virksomhetsleders kommentar til regnskapsresultat

Jevnt over er det balanse i driften. 2021 var likevel et svært uforutsigbart og annerledes år, men økt negativ effekt av korona på virksomheten samlet sett - også økonomisk. Flere mindre ansvar gikk av ulike årsaker i noe pluss, og korona har lagt en demper på en del av det kostnadsdrivende aktivitetsnivået på variable utgifter.

I 2021 kan avviket hovedsakelig forklares av noe mindre inntektsførte tilskudd i regnskapsåret på to prosjekter sett i forhold til prosjektenes forutsatte budsjett i

virksomheten:

1. Internkontrollprosjektet, der det var noe differanse mellom virksomhetens utgifter i vikarkabalen og overført tilskudd fra prosjektet internt. Det ble på virksomhetens bunnlinje en netto utgift knyttet til dette. Dette påvirket det økonomiske resultatet til biblioteket.

2. Tilskuddsinntekten på prosjektet Digihjelpen ble utbetalt allerede i slutten av 2020 fra samme kilde som rammetilskuddet (KMD), mens utgiftene kom i 2021. Derfor var også dette prosjektet en netto utgift i innværende år. Dette dreide seg om 150000 kr, noe som er et betydelig beløp med tanke på bunnlinjen i virksomheten.

Grunnet stram kontroll på utgifter i driftsbudsjettet og høy prosjektaktivitet med en del egenandel i form av egeninnsats, greide vi likevel å dekke inn en del av mindreinntektene i de to prosjektene.

Forsinket fakturering av felleskostnader for fellesrådet sammen med økte strømkostnader forklarer merforbruk på ansvaret for Husleie fellesrådet, er andre faktorer som har påvirket negativt. Noe av bibliotekets underskudd skyldes til dels blant annet sviktende inntekter på arrangement, brukerbetaling, og salg, særlig i biblioteket.

En annen kommentar til økonomien i 2021 er at vi hadde et stort antall prosjekter, i tillegg til høy beredskapsbelastning i virksomheten knyttet til korona. Virksomheten bidro i tillegg sterkt inn i arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel. Vi fikk tilsagn på flere søknader enn beregnet og fikk tilgang på flere tilskudd på grunn av korona. Dette er i utgangspunktet svært positivt sett i et utviklingsperspektiv for både virksomheten og i samarbeidsprosjekter på tvers internt eller med frivilligheten, men samtidig er det utfordrende å balansere god prosjektkontroll med å opprettholde fokus og kvalitet i kjernetjenestene i ordinær drift.

Behovene for å hjelpe til med kommunikasjons-, vaksinasjons- og beredskapsarbeid i tilknytning til korona gjorde det ytterligere til en vanskelig balansegang å fordele arbeidsmengden jevnt over tid og krevende å ivareta vernehensynet. Vi har totalt sett greid å levere bra - og likevel merket at 2021 krevde ekstra mye av oss, både økonomisk og organisatorisk. I 2022 kommer vi til å legge prosjektaktiviteten på et lavere nivå, og fokusere mer på driften av kjernetjenestene i førstelinje.

5 Teknisk (50)

5.1.1 Om virksomheten

Virksomhetsområde Teknisk har ansvar for forvaltning av lovsaker knyttet til planlegging, oppmåling, byggesak og landbruk inklusive vilt- og fiskeforvaltning. Teknisk drifter alle kommunale bygninger og eiendommer inklusive veier, samt kommunale vann- og avløps-tjenester. Prosjektledelse knyttet til investeringer i nyanlegg, renoveringer, ol. utgjør en betydelig portefølje. Teknisk har også ansvaret for Frolandia og Frolands Verk Kultursenter. Teknisk samarbeider med de interkommunale selskapene Agder Renovasjon IKS og Østre Agder Brannvesen IKS om administrering og gebyr for renovasjon, slam og feiertjenester.

5.1.2 Måloppnåelse 2021

Froland IdrettsAnlegg

I 2021 hadde Frolandia 66903 betalende besøk på Anlegget. I 2020 var tallet 64941 og i 2019 var antall besøkende 86493. IdrettsAnlegget har i stor grad blitt berørt av Covid-19. Noe tallene også viser både økonomisk og på antall besøkende, 2020 og 2021 er dårligere besøkt enn 2019 da vi hadde full kapasitet.

I 2021 ble bassenget stengt i mars mnd. I tillegg har det hele tiden vært på og av med antallsbegrensninger på aktivitetene. Det har vært høye krav om smittevern faglig forsvarlig drift av svømmehaller og treningssentre og tiltakene har kommet og gått. Dette har vært utfordrende i forhold til kontinuitet.

Personalet har håndtert situasjonen bra og bidratt til å dempe den negative effekten som fort kunne oppstå. Frolandia med leder og ansatte føler at de er kommet ut av denne situasjonen sterkere og mer robuste. Dette bidrar igjen til å bygge tillitt til de tjenester vi leverer. Det er levert forsvarlig drift ved å kommunisere og samarbeide med alle involverte.

Når det gjelder måloppnåelse for dette året så ble det fokusert mye på å få inn medlemmer på avtalegiro slik at bunnlinjen er trygg. Andre måloppnåelser var vanskelig å innfri pga pandemien. I mars 2021 hadde vi 456 medlemmer på avtalegiro. I mars 2022 har vi 482 medlemmer på avtalegiro og trenden er stigende. I tillegg er det langt færre som har fryst medlemskapet sitt nå pga pandemien. Klarer vi å holde på medlemmene våre så vil det ha stor betydning økonomisk sett for 2022.

Resultatet i 2021 ble kr. 1.469.762,- i inntekter på avtalegiro.

Går alt som planlagt i **2022** ser det ut at vi kan havne på:

Kr. 1.875.346,- i inntekter på avtalegiro.

Alle tjenester er levert etter beste evne. Mye har blitt avlyst og inntektene har dessverre bortfalt på mange områder. Eksterne midler som har dekket noen av våre tapte inntekter har gitt god støtte.

Friskliv og Folkehelsearbeid i 2021

Friskliv sentralen har hatt terapi basseng timer, sykkeltimer, sal timer, individuelle oppstarts samtaler og egentrening for deltakere. «Born to swim» er ett populært tilbud til barn fra 10- 12 år som har hatt over 50 deltakere.

Det har vært åtte ukers kurs i «Gode vaner» (kurs i livstilendring) på våren og høsten.

Det har også vært noen gåturer, men dårlig oppmøte på disse.

Temasamlinger om psykisk helse, søvnvaner, kostholds vaner og smerte mestring var satt

opp i høst på kveldstid, men pga. av covid ble ikke alle disse samlingene besøkt eller holdt.

Folkehelsekoordinator sitter i flere arbeidsgrupper;

- «Et aldersvennlig lokalsamfunn»
- SLT arbeidsgruppe
- Dagsturhytter prosjektet
- Friluftslivets ferdselsårer
- Ungdata og Ungdata junior
- Frilufts gruppe i kommunen
- Folkehelsemøter
- Fagutvalg Folkehelse og levekår Østre Agder (Har ikke vært noen samlinger i 2021)

I samarbeid med frivillige og Friluftsrådet Sør har det blitt satt opp nye teltur skilt.

Opplev Froland 2021 har vært godt besøkt med over 150 deltakere, 70 deltakere har fullført og hentet premie. <https://www.telltur.no/friluftsrad/sor>.

Sommerskolen Froland 2021 var et gratis tilbud i sommerferien til alle barn bosatt i Froland kommune, for barn som skulle starte i 5. klasse og alle klasser opp til og med 1. VGS.

Med midler fra Utdanningsdirektoratet åpnet det seg muligheten til å gi kommunens barn et meget bra tilbud i løpet av sommerferien. Elevene ble delt inn i 2 uker, de fra 5.-7. klasse en, og de fra 8.klasse til 1. VGS klasse neste uke, hvor begge ukene gikk fra mandag til fredag.

Interessen var meget stor og ble fullbooket i løpet av få minutter med flere hundre interesserte. Det ble 40 plasser den første uken, og 45 plasser den andre uken.

Innholdet i uken med 5.-7.klasse var følgende: «Sport og Moro» aktivitetssenter i Vågsbygd, båttur og grilling med båten «Solrik» i Grimstad, Vitensenteret i Arendal, dyreparken i Kristiansand og aktivitetsdag og grilling i skolegården i Froland.

Innholdet i uken med elevene fra 8.klasse opp til 1. VGS var følgende: «Sport og Moro» i Vågsbygd, overnattingstur til Evje med aktiviteter som lazertag, klatrepark, go-cart og rafting, båttur og grilling med båten «Solrik» og dyreparken i Kristiansand.

Fokuset var at alle barna og ungdommene skulle lære noe nytt, møte nye utfordringer, oppleve mestring i ulike arenaer, og ha en sosial og fin uke hvor man kunne bli kjent med elever på kryss og tvers av klassetrinn. I og med at de kun var 5 dager, så valgte vi å gå for opplevelser og moro, da det ville vært for kort tid til å lære noe faglig som de ellers ikke har lært gjennom et helt skoleår.

Det var med 3-5 ansatte hver dag, avhengig av hvor turen gikk og hvilke aktivitet som stod på agendaen. Det var tett oppfølging med foreldre før og under sommerskolen, og ting gikk veldig bra. En suksessfaktor vurderes å være god tid i forkant til å planlegge og booke og organisere sommerskolen.

Tilbakemeldingene har vært veldig gode fra de som fikk plass på sommerskolen, og fra andre som har lest om opplegget i Frolendingen, og mange har sagt at de ønsker å være med om det skal gjennomføres igjen.

Vann og avløp

VA har i 2021 hatt tilsyn fra miljøavdelingen til Statsforvalteren i Agder, samt postalt tilsyn fra Mattilsynet ifht høydebasseng. Tilsynet fra Statsforvalteren resulterte i to avvik. Begge disse er knyttet til oppstarten av Nye Neset RA og kan relateres til oppstartsproblemer.

Tilsynet på høydebasseng fra Mattilsynet avdekket ingen større mangler og viser at vi har god kontroll på driften. Det vi kan se etter tilsyn, er et behov for fortsatt fokus på dokumentasjon og Internkontroll.

VA har også jobbet med utredning av fremtidig oppgradert vannforsyning. Dette gjelder både mengde, kvalitet, kapasitet på høydebasseng, samt beredskap. Dette har stor prioritet, da Froland kommune har et pålegg fra Mattilsynet om å skaffe fullverdig reservevannløsning innen utgangen av 2025.

Viktige deler av ledningsnettets er renovert, blant annet deler av hovedledning for vannforsyning mot Blakstadheia, samt avløpsledning fra Blakstad over Nidelva, og inn Nidelvveien til Neset RA. Dette styrker leveringssikkerhet for vann, samt reduserer risiko for ukontrollerte utslipp av avløpsvann til Nidelva.

Vei

I tillegg til ordinært veivedlikehold på 32km asfaltert vei og 50km grusvei, samt plasser og andre utearealer, har medarbeiderene ved veiavdelingen foretatt en del ekstra oppgaver for kommunale prosjekt, ca. 250 timer. Det er gjort en del grunnarbeid ved Blakstadheia skole og barnehage for utvidelse og oppsett av lekeutstyr. Grunnarbeid for utskiftning etter lekkasje på varmetilførsel fra flisfyren ved Froland barneskole. Kabelgrøfting.

Flomforebyggende arbeid ser vi har stor effekt for fremtidig veivedlikeholds kostnader. I 2021 ble det gjort litt ekstra ved Heldalsveien og Hisåna. Kantklipping er et viktig trafiksikkerhetstiltak. Hindre at trær som blir tunge av snø ikke sperrer veien ved stort og tungt snøfall, og sikre god avstand mellom vei og vegetasjon er et godt trafiksikkerhetstiltak.

Byggedrift, vedlikehold og grønt

Hovedarbeidsdelen til byggedrifterne er å følge opp bygningsmassen på ca 50 000kvm i henhold til internkontroll. Internkontroll er hjemlet i Internkontrollforskriften. Til dette brukes IK bygg, som også brukes for å dokumentere vedlikeholdsbehov ved bygningsmassen. Frolands Verk med sin vernet bygningsmasse blir ivaretatt av 30% stilling. I tillegg til arbeidet med å holde byggene i orden etter kravene, utførte byggedrifterne i 2021 over 1000 arbeidsvarslinger. Arbeidsvarslinger er behov som brukerne av byggene trenger bistand til. Eksempler på dette er flytting av møbler, justering av alarmer, henge opp tavler/skilt o.l. Det kan beskrives som olje i maskineriet for at bygg og innhold i bygg skal fungere best mulig.

Renhold

Renhold har renholdsplaner for alle de kommunale formålsbyggene. Dette tilsvarer ca. 38500kvm. I tillegg til dette utfører renholdsteamet nedvask i omsorgsboliger og utleieboliger etter hvert som disse blir fraflyttet. Dette kan variere mye på antall boenheter og ressursforbruk. I 2021 utgjorde dette ca. 100 timer. Alternativet for dette er at det måtte leies inn eksterne firma. Nedbemanning på renhold de siste årene har ført til nedsatt kvalitet på noen av lokasjonene i kommunen. Endring av arbeidstider og justeringer på renholdsplaner. I 2021 ble også renholdere som tidligere hørte til i virksomheten Omsorg overført til renholdsteam teknisk. Vedlikehold av gulv bidrar til lettere daglig renhold(ressurseffektivt), bedre innemiljø (svevestøv og sandpartikler) og forebygge slitasje og sykefravær i kommunen. Renholdsteamet i Froland har i flere år scoret bra på KOSTRA på effektivitet og teamet leverer et strålende arbeid.

Forvaltning

Froland kommune har i 2021 levert

Antall opprettede saker 01.01.21 – 31.12.21:	
Oppmåling	255
Byggesak	221
Plan og reguleringsarbeid	158

Kommuneplanens arealdel ble påbegynt i 2021. Stor jobb som rulleres hvert 4. år. Utfordring er at nye føringer og krav i arbeidet endres i denne perioden og saksbehandlere må da sette seg inn i dette før oppstart. Det er 1 ansatt som har ansvaret for dette arbeidet. Konsekvens utredninger skal utarbeides og behandles.

På teknisk forvaltning har vi klart å videreføre effektiv saksbehandling i Korona-året, slik at byggesaker, reguleringsplaner og oppmålingsarbeid blir saksbehandlet på en svært effektiv og god måte. Det samme er tilfelle innen landbruk, natur og friluftslivsforvaltningen, - LNF-saker.

Tiltak/Prosjekt/ledelse

Merkantilt

Merkantilt ansatte ved teknisk har i 2021 bistått med vaksinerings og vært en stor hjelp ved sykefravær.

Trafikksikkerhet

- Opphøyet gangfelt ved avkjørsel fra Jomåsveien til Frolandssenteret
- Etablert fortau langs Nidelvvegen mellom Nesbakken og avkjørsel til Skotheia
- Fartsgrense 30 km/t i hele Neset boligfelt
- Gang og sykkel vei i Blakstadheia er igangsatt

Prosjekt

- Akkumulatortank montert på flisfyringsanlegget
- Utvidet parkeringsplass ved Frolandsveien 983
- Bredbåndsutbygging på hele strekningen mellom FrolandsVerk og Mykland inkl. Øynaheia
- Inngått mange nye rammeavtaler for diverse type anskaffelser.
- Ferdigstilt bofellesskapet Torskar
- Deltatt som prosjektleder fra kommunens side i store prosjekter som «Nytt helsetun» og utvidelse av Froland ungdomskole
- Planlagt, tegnet og utført utvidelse av Blakstadheia barnehage
- Privatisert 3 veier, overtatt vei byggetrinn 1 ved Mølla boligfelt

5.1.3 Arbeid med kommuneplanens satsingsområder

Teknisk virksomhet ved vår planrådgiver arrangerer månedlige plan-møter med aktuelle saksbehandlere for å følge opp vedtatt planstrategi, løpende saksbehandling knyttet til enkeltplaner, samt gi uttalelser til regionale og være nabokommuners planer som er relevante for Froland kommune. Arealdelen i kommuneplanen er under revidering.

I 2021 har vi vært med på å følge opp Folkehelseplanen, Grønt-strukturplanen og Trafikksikkerhetsplanen, som alle oppfordrer til en sunnere livsstil.

Folkehelse-satsingen fra Frolandia får gode tilbakemeldinger og tilbudene får god oppslutning.

5.1.3.1 God helse og livskvalitet?(FNs bærekraftsmål nr.3)

Gjennom vår forvaltning av reguleringsplaner og byggetillatelser, gir vi næringslivet og

gårdeiere forutsigbarhet og løpende oppfølging med sine prosjekter.

Med fokus på gode stier rundt sentrum, god standard på veier og plasser hele året samt god belysning, styrker man de tjenester og tilbud som finnes i Osedalen.

Bidra inn i prosjekter som har fokus på livskvalitet for alle innbyggerne i Froland

5.1.3.2 God utdanning?(FNs bærekraftsmål nr.4)

Teknisk ønsker å være i front for opplæring innen teknisk- og yrkesfaglig utdannig, slik at vi kan oppnå en bærekraftig utvikling og livsstil. Driftsavdelingen har i 2021 hatt en lærling innen byggdrifterfaget.

Vår driftsavdeling jobber for at det skal være godt læringsmiljø i kommunens skoler. Godt inneklima og bruk av gode materialer.

5.1.3.3 Bærekraftige byer og lokalsamfunn?(FNs bærekraftsmål nr.11)

Med fokus på gode stier rundt sentrum, god standard på veier og plasser hele året samt god belysning, styrker man de tjenester og tilbud som finnes i Osedalen.

5.1.4 Trafikksikker kommune - Teknisk

Kriterier for Teknisk	Status
Kommunen har utarbeidet prioriteringsliste for fysiske trafikksikkerhetstiltak på kommunal vei	Overføres til 2022
Kommunen har utarbeidet prioriteringsliste for trafikksikkerhetstiltak på fylkes- og riksvei	Overføres til 2022
Kommunen har rutiner for å søke fylkeskommunale midler til fysiske trafikksikkerhetstiltak	Overføres til 2022
Kommunen har rutiner for rydding av snø og fjerning av vegetasjon på skoleveien	Overføres til 2022
Kommunen har rutiner for å kvalitetssikre trafikksikkerheten i for forbindelse med anleggsvirksomhet i kommunen	Overføres til 2022
Kommunen har utarbeidet rutiner for håndtering av innspill på trafikksikkerhetstiltak fra andre etater, organisasjoner og publikum	Overføres til 2022

Kriterier for planavdelingen	Status
Trafikksikkerhet skal vurderes og vektlegges for alle nye byggeområder ved utarbeidelse av kommuneplanens arealdel	Overføres til 2022
Trafikksikkerhet skal vurderes og vektlegges ved behandling av reguleringsplaner	Overføres til 2022

5.1.5 Anskaffelser

Vi har sertifisert prosjektleder innen faget "Offentlige anskaffelser", og det er etablert flere rammeavtaler med ulike leverandører utover 2021. Alle nye avtaler blir lagt inn i QM+ for oppfølging.

Til vedtatte investeringsprosjekter lager vi egne anbudsbeskrivelser (ofte sammen med spesialistene i Odin Prosjekt AS), og legger disse ut på Doffin.

I 2021 hadde vi tilsyn fra Arbeidstilsynet vedrørende sikring for å hindre sosial dumping i

våre anskaffelser. Her fikk vi et avvik hvor det måtte spesifiseres mer om sanksjoner dersom dette ble oppdaget hos våre leverandører. Avviket ble lukket straks.

5.1.6 Regnskap 2021

Ansvar	Regnskap	Budsjett	Avvik
41001 - Frolands Verk Kultursenter	294 815	474 587	179 772
41201 - Skolesvømming sikkerhet/støtte	382 627	429 026	46 399
41202 - Badeanlegg	456 174	-252 860	-709 034
41203 - Treningssenter	-285 142	-48 157	236 985
41204 - Frisklivssentralen	148 377	183 799	35 422
41205 - Folkehelse	252 783	274 867	22 084
41206 - HMS-tiltak - AktivAnsatt		11 410	11 410
50201 - Eiendomsforvaltning	747 842	969 980	222 138
50301 - Ordinært vedlikehold av kommunale veier og plasser	1 569 632	2 220 326	650 694
50302 - Ordinært veivedlikehold - fast avtale Skjeggedalsveien	45 636	45 000	-636
50401 - Vintervedlikehold - variable kostnader	2 182 325	1 398 779	-783 546
50501 - Administrasjon forvaltning	644 584	639 341	-5 243
50502 - Geodatasamarbeid med Arendal kommune(GIS)	398 820	452 650	53 830
50503 - Plan og reguleringsarbeid	382 731	446 800	64 069
50504 - Bygge og delesaksbehandling	283	-482 456	-482 739
50505 - Kart og oppmåling	367 278	508 582	141 304
50506 - Festetomter	-3 591		3 591
50601 - Land-og skogbruk	447 293	365 059	-82 234
50602 - Viltforvaltning	120 266	153 927	33 661
50603 - Fiskeforvaltning	58 200	41 601	-16 599
50604 - Miljøvern	82 430	160 798	78 368
50605 - Kommunale skoger	-399	2 274	2 673
50800 - Drift av lokaler og anlegg	2 418 226	1 732 146	-686 080
50803 - Drift av grøntanlegg	2 524		-2 524
50822 - Drift av boliger (helse- og omsorgstjenesteloven)	-8 400		8 400
50823 - Drift av boliger (ordinær utleie)	-8 100	-8 782	-682
50826 - Drift av nærvarmeanlegg Mjøhus	-374 974	-225 922	149 052
50303 - Tilskudd til private veier	187 810	209 000	21 190
50304 - Veibelysning - strøm	660 181	351 145	-309 036
50833 - Prosjekt bygg/teknisk	-450 812	-504 949	-54 137
50010 - IKT - Agder avtale - Teknisk	1 257 660	1 257 795	135
50011 - Telenor telefoni - avtale - Teknisk	55 780	80 000	24 220
50012 - Lisenser, kontingenter, medlemskap og avtaler - Teknisk	13 212		-13 212
50203 - Forsikringer på bygg	734 987	750 900	15 913
50834 - Service og vedlikeholdsavtaler	887 175	663 287	-223 888
50305 - Drivstoff kommunale biler	227 662	517 213	289 551

Ansvar	Regnskap	Budsjett	Avvik
50402 - Vintervedlikehold - beredskapsavtaler - eksterne	1 450 153	1 187 000	-263 153
50403 - Vintervedlikehold - beredskapsavtaler - interne	597 094	859 503	262 409
41207 - Lisenser, kontingenter, medlemskap og avtaler - Frolandia	395 617	303 201	-92 416
50835 - Drift av Mølla bygg	-340 532		340 532
50836 - Drift av Aleris bygg	-27 113		27 113
41208 - Skolesvømming - drift/kjemikalier	400 000	400 000	
50841 - Drift av administrasjonslokaler	1 722 211	1 944 953	222 742
50842 - Drift av skolelokaler	7 371 236	7 808 778	437 542
50843 - Drift av barnehagelokaler	1 839 361	2 033 609	194 248
50844 - Drift av institusjonslokaler	3 092 467	2 149 478	-942 989
50847 - Drift av kommunale idrettsbygg og idrettsanlegg	2 651 669	2 487 506	-164 163
50849 - Drift av kirkebygg	285 080	355 445	70 365
50850 - Drift av kirkegårder	114 370	142 659	28 289
50845 - Drift av ordinære utleieboliger	3 369 878	3 379 866	9 988
50846 - Drift av kommunale kulturbygg	402 488	223 356	-179 132
50848 - Drift av grøntanlegg	495 344	545 736	50 392
50851 - Drift av næringsbygg	-3 202	556 983	560 185
50 - Teknisk	37 712 016	37 195 239	-516 777

5.1.7 Virksomhetsleders kommentar til regnskapsresultat

Det har vært jobbet mye med å redusere kostnader gjennom 2021.

Regnskapet viser et overforbruk på kr.: 516 777,-

Ansvar	Område	Resultat
410	Frolands Verk kultursenter	179 772,-
412	Froland idrettsanlegg	- 449 150,-
500	Administrasjon	11 142,-
501	Selvfinansierte prosjekt og fond	93 730,-
502	Eiendomsforvaltning	238 051,-
503	Vedlikehold av vei	651 763,-
504	Brøyting og strøing	- 784 290,-
505	Plan- byggesak og oppmåling	- 225 187,-
506	Skogbruk, landbruk og natur	15 870,-
507	Vann og avløp	- 135 149,-
508	Drift av lokaler og anlegg	- 154 747,-

Ansvar 412 Frolands Idrettsanlegg : Både badeanlegget og treningssenteret har sviktende inntekter.

Ansvar 503 Veivedlikehold; Lønnskostnader i pluss, da det ikke er satt inn vikar for en langtids sykemelding. Medarbeidere på ansvaret har også utført en del arbeid for investeringsprosjekt. Samt anleggsbidrag inntekt føres her.

Ansvar 504 Vintervedlikehold; her er det gjennomført en ny anbudsrunde for de neste tre

år. Det kom inn få tilbud, spesielt på rodene utenfor Osedalen sentrum. Ny fast beredskap per sesong kr. 1 396 000,- Halvparten av dette blir belastet i inneværende år. Time prisene har i snitt økt med kr. 67,- til snittpris 830,-.

Ansvar 508 Drift av lokaler og anlegg; Den største utfordringen har vært strømkostnader som steg enormt siste halvdel. Her fikk vi et totalt overforbruk på kr.: 246 000,-

Lønnskostnader holdes lave, da det i liten grad er satt inn vikarer ved sykefravær.

6 Helse og velferd (60)

6.1.1 Om virksomheten

Virksomheten Helse og velferd omfatter følgende tjenester:

- Helse: legetjenester og fengselshelsetjenesten
- Fysioterapi og ergoterapi
- Psykisk helse- og rus: døgntjeneste, lavterskel dagtilbud (Treff 28), andre tjenester etter helse- og omsorgstjenesteloven og bo teknisk veiledning
- Habilitering: omhandler tjenester til personer med nedsatt funksjonsevne og behov for sammensatte tjenester (dagtilbud, bofellesskap, avlastning, støttekontakt, BPA og omsorgslønn), samt Koordinerende enhet
- NAV Frolands kommunale del rapporterer til Velferd og budsjettansvaret ligger i Velferd.
- Flyktningtjenesten ligger under NAV.

6.1.2 Måloppnåelse 2021

År	2019	2020	2021
Antall brukere av hjemmetjenester psykisk helse-og rus	141	136	220
Antall brukere med omsorgslønn	13	14	14
Antall brukere med støttekontakt	41	41	46
Antall brukere av avlastningstilbud	15	9	18
Antall brukere i bofellesskap	10	11	15
Antall brukere med personlig assistanse/BPA	5	5	8
Koodinator og IP	28	25	37
Antall særlig ressurskrevende brukere	6	6	12

Helse: Legetjenesten, fengselshelsetjenesten og pandemivaksinasjon

Legetjenesten:

- Stort trykk på legetjenesten i en pågående pandemi, mye ekstra arbeid knyttet til testing, sykdom og spørsmål
- 7 fastlegejemler, av disse er 2 kommunalt ansatt
- Ingen vakante stillinger, stabil bemanning
- Venteliste hos samtlige fastleger, ingen ledige fastlegeplasser
- Ny LIS1-lege hver 6 mnd, gode erfaringer, videreføres
- Har gjennomført vedtatt innsparing: nedbemannet 20 % helsesekretær
- Har omdisponert noe personale til koronavaksinasjonen
- Jobbet med rekruttering av ny kommuneoverlege, foreløpig videreføres samarbeidet med Arendal kommune

Fengselshelsetjenesten:

- 2021 var første fulle driftsår
- Krevende oppstart i en pandemi, egen årsrapport vedlagt

Covid-19:

- Helse har hatt vaksinekoordinator for pandemivaksinasjonen
- Gjennomført vaksinasjon av alle innbyggere i 3 runder, god vaksinasjonsdekning i

Froland

- Bistått på Longum teststasjon
- God hjelp fra alle virksomheter i kommunen ved behov, stor velvilje til å hjelpe
- Egen rapport kommer

Habilitering:

- Det jobbes konstant med faglig videreutvikling ved planlegging, tverrfaglig samarbeid. Fokus på brukermedvirkning og pårørendekontakt.
- Forberedelse til oppstart og drift av 6 nye leiligheter i nytt bofelleskap i Torskar. Leilighetene ble ferdigstilt og tatt i bruk i mai 2021.
- Avlastningstjenesten for brukere under 20 år er en sårbar tjeneste. Høyt sykefravær og små helge-stillinger er utfordrende. Virksomheten samarbeider internt for å finne en god måte å løse denne utfordringen på.
- Virksomheten samarbeider med Omsorg om styrking av tjeneste og boligkontor med økt fag- og saksbehandlingskompetanse.
- Det er et stadig økende behov for tjenesten BPA (brukerstyrt personlig assistent) og kommunale tjenester knyttet til bofelleskap i Froland kommune. Årsakene til dette er sammensatte. Flere bruker må endre og øke tjenestenivå, grunnet utflytting til eget hjem.
- Froland kommune kjøper dagaktivitetstilbud fra Mølla vekst AS til flere brukere i habiliteringstjenesten. Revidert samarbeidsavtale med Mølla Vekst AS, høsten 2021.

NAV:

- Arbeidet med regionalisering av Nav Øst i Agder er i gang med oppstart 01.01.2022.

Flyktningtjenesten:

- Tjenesten har blitt redusert fra 2 til 1,2 årsverk i 2021. Det er flere oppgaver som må fordeles til andre ansatte og på tvers av avdelinger i kommunen, for å få løst de ulike oppgavene. Dette er et krevende arbeid.

Fysio- og ergoterapitjenesten:

- Utfører tjenester til barn og voksne i kommunen.
- Deltar på tverrfaglige møter.
- Har koordinator oppgaver.
- Følger opp sykehjemspasienter og hjemmeboende pasienter.
- Arbeider med forebyggende og helsefremmede tiltak.
- Hjelpemiddel formidling.
- Synskontakt.
- Frolandia Fysioterapi er lokalisert i Frolandia. Instituttet består av to fysioterapeuter med driftsavtale.

Psykisk helse og rus:

- Tjenesten har et konstant fokus på å gi gode, individuelle og tilrettelagte tjenester til hver enkelt bruker, ut i fra den enkeltes behov for tjenester.
- Fokus på et godt tverrfaglig samarbeid med aktuelle samarbeidspartnere.
- Fra 01.08.2021 ble miljøtjenesten omorganisert. 1 årsverk ble flyttet over til psykisk helse og rus og 0.7 årsverk ble overført til hjemmebaserte tjenester i Omsorg. De overtallige i tjenesten ble omplassert til ulike ledige stillinger internt i kommunen. Brukerne av miljøtjenesten får i dag bistand av psykisk helse og rus og hjemmebaserte tjenester i Omsorg.

- Treff 28 holder åpent hver torsdag fra kl 10-14. Treffstedet holder til på Frivilligsentralen, og driftes ved at en ansatt fra psykisk helse og rus er tilstede i åpningstiden. Det er en fast gjeng på 13-16 deltakere, og tjenesten opplever at brukerne trives godt der. Froland kommune søkte og fikk kr 190 000 i tilskudd fra Statsforvalteren for å opprettholde dette tilbudet under pandemien.
- Bo-teknisk veileder ligger inn under tjenesten psykisk helse og rus. Målet med denne stillingen er å øke muligheten for at brukere kan beholde egen bolig, samt bidra til å gi økt boevne og trivsel for den enkelte bruker.

6.1.3 Arbeid med kommuneplanens satsingsområder

Virksomheten deltar aktivt på kommunen sine tverrfaglige arbeidsområder for å nå satsingsområdene i Froland kommune.

- Fokus på kvalitet og brukermedvirkning
- Fokus på kompetanseutvikling
- Fokus på økonomi, oversikt og ansvarliggjøring
- Oppfølging av flyktninger
- HMS/internkontroll
- Prosjekt, nytt bofellesskap for personer med nedsatt funksjonsevne Torskar
- Utvikling av fengselshelsetjeneste i nye Agder fengsel, avd. Froland
- Midlertidige kommunale boliger
- God folkehelse for alle kommunens innbyggere

6.1.3.1 God helse og livskvalitet?(FNs bærekraftsmål nr.3)

- Vurdere, tildele og utføre helse- og omsorgstjenester etter Helse- og omsorgstjenesteloven
- Arbeide forebyggende og ha fokus på tidlig innsats
- Tilrettelegge for bærekraftige helse- og omsorgstjenester
- Fokus på brukermedvirkning
- Styrke tverrfaglig samarbeid med interne og eksterne samarbeidspartnere

6.1.3.2 God utdanning?(FNs bærekraftsmål nr.4)

Ikke relevant for virksomheten

6.1.3.3 Bærekraftige byer og lokalsamfunn?(FNs bærekraftsmål nr.11)

Virksomheten ønsker å videreutvikle det tverrfaglige samarbeidet internt i kommunen og gjennom ulike interkommunale samarbeid.

6.1.4 Kommunelegens rapport - miljørettet helsevern

Froland kommune har en samarbeidsavtale med Arendal kommune om kommuneoverlege. Froland kommune betaler for 50% kommuneoverlege ressurs. Kommuneoverlegene i Arendal og deres medarbeidere dekker kommuneoverlege funksjonene for Froland kommune. Dette gjelder:

- a. Samfunnsmedisinsk rådgivning i folkehelsearbeidet, jf. folkehelseloven §§ 4 til 7.
- b. Miljørettet helsevern, jf. folkehelseloven kapittel 3.
- c. Smittevern, jf. smittevernloven § 7-2.
- d. Medisinsk-faglig rådgivning i helseberedskap.

- e. Medisinsk-faglig rådgivning, jf. helse- og omsorgstjenesteloven § 5-5 (råd om legetjenestene, om planlegging, styring og evaluering av helse- og omsorgstjenestene og om samhandling med spesialisthelsetjenesten).
- f. Vedtak om tvungen legeundersøkelse, jf. psykisk helsevernloven § 3-1.
- g. Like god tilgjengelighet som i Arendal kommune for rådgivning fra kommuneoverlegene i og utenfor normal arbeidstid.
- h. Eventuelle andre oppgaver etter nærmere avtale.

6.1.5 Årsmelding fra privatpraktiserende fysioterapeuter

Årsmelding for privat praksis 2021

Fysioterapeut: Cato Sundberg og Jon Jomaas

Arbeidssted: Frolandia Fysioterapi

Avtale om driftstilskudd 36 timer/uke, 45 uker/år

Nøkkeltall vedrørende pasienter:

Menn: 145

Kvinner: 190

Aldersfordeling:

0 – 12 år: 14

13 – 18 år: 27

19 – 67 år: 191

68 - 99 år: 103

6.1.6 Trafikksikker kommune - Helse og velferd

Kriterier for kommunelegen	Status
Kommunelegen er kjent med kommunens trafikksikkerhetsarbeid	Lite fokus i 2021 grunnet Korona-pandemien.
Kommunelegen medvirker til at kommunens fastleger har tilstrekkelig kjennskap til vegtrafikklovens §34	Lite fokus i 2021 grunnet Korona-pandemien.

6.1.7 Anskaffelser

6.1.8 Regnskap 2021

Ansvar	Regnskap	Budsjett	Avvik
60102 - Krisesenteret	795 252	791 100	-4 152
60103 - Kriseteam	122 371	81 422	-40 949
60104 - Treff 28	12 693	46 891	34 199
60105 - Legetjenesten	6 015 353	4 890 382	-1 124 971
60203 - Ruskonsulent	-27 394	-27 226	168
60205 - Psykisk helse	3 431 524	3 300 806	-130 718
60209 - Boteknisk veiledning	82 484	93 489	11 005
60210 - Miljøtjenesten_IKKE I BRUK	3 828 630	3 819 958	-8 672

Ansvar	Regnskap	Budsjett	Avvik
60206 - Bjørkeveien 2	15 190 295	15 277 664	87 369
60301 - Frolandsveien 1019	7 084 217	7 092 793	8 576
60302 - BPA	11 532 433	11 176 900	-355 533
60303 - Skotheia 21	3 822 077	3 755 487	-66 590
60304 - Privat avlastning og støttekontakt	724 661	767 311	42 650
60305 - Team Dalen	3 293 039	3 366 999	73 960
60701 - Omsorgsarbeid	993 590	967 425	-26 165
60401 - Flyktninger - administrasjon og koordinering	-1 322 333	-1 152 543	169 790
60501 - Kommunale NAV-tjenester	3 020 522	3 158 206	137 684
60601 - Kvalifiseringsprogram	644 222	666 211	21 989
60602 - Økonomisk sosialhjelp	2 773 443	3 713 589	940 146
60801 - Administrasjon Helse og velferd	1 442 105	1 454 241	12 136
60902 - Mølla Vekst - Aktiv i Froland	1 654 224	1 606 440	-47 784
60903 - Mølla Vekst - VTA-plasser	728 625	670 010	-58 615
60904 - Proflex	43 503	81 650	38 147
60906 - Avigo	87 006	126 824	39 818
60907 - Mølla Vekst - Dagtilbud	3 510 860	3 155 059	-355 801
90402 - Toppfinansiering - Habilitering	-12 829 000	-12 442 000	387 000
60108 - Fengselshelsetjeneste		52 662	52 662
60109 - Legevakt	2 957 939	2 950 099	-7 840
60502 - Husleie - NAV - kommunal andel	447 041	493 775	46 734
60306 - SFO - skoleskyss	512 429	450 000	-62 429
60307 - Torskar	5 421 427	5 189 615	-231 812
60802 - IKT - Agder avtale - Helse og velferd	1 797 010	1 795 900	-1 110
60803 - Telenor telefoni - avtale - Helse og velferd	38 586	51 236	12 650
60804 - Lisenser, kontingenter, medlemskap og avtaler - Helse og v	59 224	80 000	20 776
60805 - Avtale leasingbiler - Helse og velferd	266 661	186 268	-80 393
60112 - Gjesteinnbyggeroppgjør fastlegeordningen	421 117	300 000	-121 117
60111 - Norsk pasientskadeerstatning	286 298	475 524	189 226
60503 - Interkommunalt samarbeid økonomi- og gjeldsrådgivning	35 000		-35 000
60113 - Vaksinasjon	-114		114
60308 - Kjøp av helse og omsorgstj Stendi	3 613 060	3 600 000	-13 060
60 - Helse og velferd	72 510 080	72 064 167	-445 912

6.1.9 Virksomhetsleders kommentar til regnskapsresultat

Virksomheten Helse og velferd hadde i 2021 et merforbruk på kr 446 000,-.

Merutgifter relatert til Korona-pandemien var på kr 2 265 000,-. Virksomheten fikk

tildelt kr 1 066 000,- i kompensasjon fra staten. Koronarelaterte utgifter er smittevernutstyr, leie av lokaler, vikarutgifter til vaksinasjon og test-arbeid. Koronapandemien har også ført til reduksjon i egenbetalinger og i Helfo-refusjoner i legetjenesten.

I habilitering er det eksisterende og nye brukere med omfattende hjelpebehov som har fått endret eller fått nye tjenester etter enkeltvedtak. Dette er utgifter til både kommunale og private helse og omsorgstjenester. Drift av nyåpnet Torskar bofellesskap har ført til merkostnader. Dette for å sikre forsvarlige tjenester med rett kompetanse og bemanning, på bakgrunn av enkeltvedtak. Det er store vikarutgifter og overtid som følge av pandemien. Bofellesskapene har økt bemanningen for å iverksette alternative løsninger, når brukerne ikke har kunnet delta på tilrettelagt dagtilbud. Det har vært en merkostnad på Mølla Vekst, dagaktivitetssenteret i 2021. Revidert samarbeidsavtale legger grunnlaget for mer forutsigbarhet i tjenesten og kostnadene.

Omorganisering av tjenesten psykisk helse og rus- miljøtjenesten har gitt en innsparing på ca kr 3,5 mill.

NAV, økonomisk sosialhjelp har hatt et mindreforbruk på kr 900 000,- Det var tidlig i 2021 gitt signal fra NAV sentralt og lokalt at det var behov for å styrke økonomisk sosialhjelps budsjettet gjennom året. Årsaken til dette var konsekvenser av Koronapandemien (færre mennesker i arbeid) og økte strømudgifter. Utfallet ble bedre enn forventet og kommer derfor ut med et mindreforbruk.

Virksomheten har i 2021 hatt store innsparingskrav. Alle innsparingskravene er innfridd.

7 Familiens hus (70)

7.1.1 Om virksomheten

Familiens hus har følgende tjenester under seg:

- Helsestasjon
- Barnevern
- Barnehagekontor
- Blakstadheia barnehage
- Bliksåsen barnehage
- Gårdsbarnehagen
- Kringletoppen barnehage
- Mykland barnehage
- SLT-koordinator
- Familiekoordinator

Spesialpedagogisk hjelp: 9 (1)1 barn som mottok til sammen 29 (31) timer spesialpedagogisk hjelp. Det var 8 barn som mottok spesialpedagogisk hjelp i form av assistentoppfølging.

Gjeste barn: Vi har 26 gjestebarn i Arendal og Grimstad, en økning på 4 barn.

Barneverntjenesten har denne status i 2021:

Barneverntjenesten mottok 88 (112) bekymringsmeldinger i 2021 (2020).

Av disse meldingene ble

- 10 (16) meldinger henlagt uten undersøkelse.
- 13 (3) meldinger ble henlagt på grunn av aktiv tiltakssak.
- 8 (18) meldinger ble konkludert som melding i pågående undersøkelse
- 57 (75) meldinger gikk til undersøkelse
- 59 (89) meldinger kom fra offentlig instanser
- 29 (23) meldinger kom fra private

Alder:

- 11 (9) meldinger i aldersgruppen 0-3 år
- 13 (24) meldinger i aldersgruppen 4-6 år
- 33 (41) meldinger i aldersgruppen 7-12 år
- 9 (21) meldinger i aldersgruppen 13-15 år
- 18 (6) meldinger i aldersgruppen 16-17 år
- 3 (6) meldinger i aldersgruppen 18-20 år
- 12 (41) meldinger omhandlet vold i nære relasjoner
- 17 (15) meldinger omhandler rusbruk hos foreldre
- 10 (1) meldinger omhandlet barnets psykiske og/eller rus

Undersøkelse

Barneverntjenesten ferdigstilte 55 (74) undersøkelser i 2021

- 32 undersøkelser ble konkludert med vedtak om tiltak
- 16 Undersøkelser ble konkludert med henleggelse

Tiltak

- 45 (45) barn mottok hjelpetiltak
- 1 (1) i botiltak
- 6 (5) mottar ettervernstiltak

Barn under omsorg/plassert

- 2 barn er plassert i fosterhjem etter samtykke
- 9 (10) barn er under omsorg av Froland kommune
- 1 barn ble tilbakeført i 2021

Tilsynsbarn

Froland kommune hadde tilsynsansvar for 14 (15) barn plassert i Froland kommune fra andre kommuner.

Helsestasjonen har fått melding om 71 fødsler i 2021, (60 fødsler i 2020).

- Ny-innskrevne gravide - 58 (50) stk
- Hjembesøk jordmor i løpet av 3.døgnet - 13 (22)
- Hjembesøk helsesykepleier innen 2 uker etter fødsel - 65 (53)
- Antall helseundersøkelser innen 8. leveuke - 69 (60)
- Antall 2 års kontroller - 85 (69)
- Antall 4 års kontroller - 62 (78)
- Antall skolestartere - 94 barn (70 barn)

SLT-koordinator

Pr i dag er det 2 aktive kjernegrupper og en ungdomskontrakt + at ungdom følges opp med en telefon nå og da hvis det er behov. Forslag til kjernegruppe er ett tiltak fra barneverntjenesten og ett tiltak fra Froland legekantor v/ fastlege.

Familiekoordinator

I 2021 har Familiekoordinator hatt ansvar for og oppfølging av 4 svært ulike familier med store livsutfordringer bosatt i Froland kommune.

Nærvær og fravær: Samlet i virksomhet Familiens hus er sykefraværet på 11,9%, noe som er en god nedgang fra 2020, men likevel høyt. Barnehager har som følge av strenge korona-restriksjoner høyt sykefravær.

7.1.2 Måloppnåelse 2021

Familiens hus har TIDLIG INNSATS som satsingsområde. Familiens hus skal ha en åpen dør og være et samordnede tilbud for barn, unge og familier med fokus på forebyggende tiltak.

Tidlig innsats i tverrfaglig samarbeid hvor familier vil få hjelp tidligere enn før er målet. Og med Familiens hus har vi fått klart å få til bedre tverrfaglig samarbeid rundt de minste. Generelt jobbes det med å få en struktur over gode samarbeidsarenaer i Familiens hus og til andre tjenester i kommunen.

Pandemien har naturlig nok preget alle også i 2021 og mange har hatt krevende dager på jobb.

Foreldreveiledning – COSP: Endelig fikk vi gjennomført både individuelle- og gruppekurs i Trygghetssirkelen både for foreldre og barnehageansatte. Her samarbeider helsestasjonen, barnevern og barnehagekontor. Det ble gjennomført 1 kurs for barnehageansatte, 1 gruppekurs med 13 deltakere og noen individuelle kurs i Familiens hus.

Ressursteam er nå godt etablert tverrfaglig tiltak i barnehagene. Ressursteam er et tverrfaglig møte hvor foreldre og barnehage kan drøfte saker hvor barn bekymrer sammen med barnevern, PPT, helsestasjon og barnehagekontor. Kommunepsykolog blir innkalt i noen saker. Vi har hatt 11 (7) saker hvor foreldre og barnehager har fått veiledning og noen barn har blitt henvist videre til PPT, ABUP, COS-P-veiledning mm.

Spesialpedagogene har tett samarbeid med alle barnehagene. Ressursene benyttes kun til barn med vedtak om spesialpedagogisk hjelp.

Barnehageopptak: Ved hovedopptaket 2021 fikk til gitt tilbud til alle barn som hadde rett til plass etter en utvidelse med 8 tellende plasser på Gårdsbarnehagen fra 1.8.21. Mange barn uten rett til plass og tilflyttere har fått tilbud i etterkant.

Barnehagene i Froland

har visjonen GODE BARNDOMSMINNER og satsingsområde er LEK OG RELASJONER.

Barnets beste skal til enhver tid være målet for barnehagetilbudet i Froland. Gode barndomsminner skapet gjennom erfaringer og kunnskaper som barn senere vil få bruk for og tenke tilbake på barnehagetiden som en god tid.

Kompetansehevende tiltak - Barnehagene i Froland deltar i den regionale ordningen for kompetanseutvikling. ReKomp, en digital satsing er nå implementert i det pedagogiske årshjulet, og vises ut til foresatte på månedsplanene - gjerne med dokumentasjon som vises i form av bilder.

Barnehagene har gjennomført **foreldreundersøkelsen** i 2021 hvor antall besvarelser var 51 % av 317 inviterte. Alt i alt veldig gode resultater, med 4,7 av 5 på trivsel i barnehagene.

Kringletoppen har deltatt i **Read-prosjektet**, pulje 1, sammen med kommunens skoler. Prosjektet hadde oppstart høsten 2021. Bliksåsen har meldt seg på i pulje 2. READ et system og en metode der foreldre leser sammen med sine barn på en strukturert og planlagt måte. Forskning viser at når foreldre leser daglig sammen med barnet og har samtaler med barnet om innholdet (dialogisk lesing), så har det en positiv effekt på barnets språk, samt senere lese- og skriveferdigheter. Det velges ut 5-6 bøker for barnehagen og per trinn på skolen. Bøker og veiledningsmaterieell leveres ut i en «lesebag». Bøkene leveres tilbake, veiledningsmateriellet beholdes. Når alle bøkene er lest, må foreldre bruke det lokale biblioteket for videre lesing med barnet.

Barneverntjenesten har i 2021 jobbet med å etablere bedre rutiner og kvalitet på arbeidet med undersøkelser, etter tilsyn høsten 2020.

Læringsnettverket i KUBA ble i 2021 avviklet, etter ønske fra barneverntjenestene, da de var svært ulike behov i kommunene. Barneverntjenesten i Froland har etablert et læringsnettverk med barneverntjenestene i Arendal, Grimstad og Øst i Agder. Læringsnettverket har fått midler fra statsforvalteren til å utvikle intensivpakke og opplæring for fosterforeldre, som konsekvens av oppvekstreformen og at kommunen får betydelig mer ansvar for oppfølging av fosterhjemmene.

Arbeidstilsynet gjennomførte i 2021 tilsyn ved tjenestens arbeid med vold og trusler. Her ble det avvik som nå er rettet opp i.

Kurs og utdanning

- Barneverntjenesten har en ansatt på videreutdanning i juss (30 stp). Studiet dekkes av kompetansemidler fra Bufdir.
- Barnevernleder har gjennomført videreutdanning i ledelse (60 stp)
- Barnevernleder deltok på JUC: Nettverk i barnerett/barnevern rett.
- 4 ansatte har gjennomført TBO-F opplæring og holdt kurs for alle fosterforeldre i Froland.
- 4 ansatte har gjennomført opplæring i Trygg Base.
- 3 ansatte har vært på kurs i konflikthåndtering

Helsestasjonstjenesten har hatt tilnærmet normal drift hele året.

HFU – helsestasjon for ungdom har vært åpen hele 2021, en periode på våren var det kun avtalte timer, hele høsten 2021 åpen drop-in. Tilbud om helsesykepleier hver gang og kommunepsykolog 1 g pr mnd og lege 1 g pr mnd.

Kompetanseheving

- Echogrupper – grupper i skolen med helsesykepleier og kommunepsykolog for litt engstelige og triste elever
- Oppstart av NBO - New born observation, observasjon av mor og barn, helsesykepleier, jordmor og fysioterapeut samarbeider.
- oppstart av Familie for første gang, oppfølging av foreldre helt fra svangerskapet

SLT-koordinator

Det er drøftet flere saker i SLT-samarbeidet som møtes første mandag i mnd.

- Vi startet året med en gjennomgang av SLT-modellen og hvordan informasjonsflyten fra ledere til øvrige ansatte vedrørende SLT-samarbeidet bør bekjentgjøres for alle ansatte slik at det åpnes mulighet for å kunne medvirke.
- Det er laget en oversikt over prosjektmidler Froland bør søke på (vi har søkt), sett i sammenheng med hvilke levekårsutfordringer som er i kommunen.
- Det er knyttet kontakt med Mølla vekst.
- Det er dannet en arbeidsgruppe som jobber med planen mot vold i nære relasjoner. Planen var så å si ferdig til godkjenning – da regjeringen presenterte ny handlingsplan. Korus skal utarbeide mal til kommuner – og vi velger derfor å forkaste allerede utarbeidet plan for å ta i bruk ny plan/strategi sammen med malen til Korus. Det er 4 tiltakskort ferdige som er gitt ut til virksomhetene for implementering.
- Vi har hatt tverrfaglig fagdag med tema kommunens mulighet til å tenke tjenesteutvikling i arbeidet med levekårstematikken.
- Vi har hatt tverrfaglig kursdag i taushetsplikt med fokus på felles samtykkeskjema.
- Det er utarbeidet ny samarbeidsavtale med politiet der medlemmene i SLT har fått medvirke.
- Bestemt at Froland skal delta på Ungdata junior og det er dannet en tverrfaglig arbeidsgruppe som skal arbeide med resultatene når de foreligger.
- Bestemt at SLT-samarbeidet skal arbeide forebyggende 0-25 år slik at det tverrfaglige samarbeidet SLT-modellen er samsvarer med den nye

- oppvekstreformen/barnevernreformen.
- SLT samarbeider stort sett alltid tett med skoleløsen når det opprettes kjernegrupper.

BTI - Bedre tverrfaglig innsats

Familiens Hus og Froland kommune søkte på prosjektmidler til å innføre BTI-modellen. Vi fikk innvilget 1 million over en 2 års periode. Prosjektkoordinator i 40% stilling skal ansettes. Vi ønsker å styrke det systematiske arbeidet med barn og unge og gravide det knyttes bekymringer til. BTI-modellen skal sikre god informasjonsflyt, brukermedvirkning, dokumentasjon og samordning av tjenester.

Målet med arbeidet er å sikre

1. Helhetlig og koordinert oppfølging av barn, unge og familier som det knyttes bekymring uten at det blir brudd i oppfølgingen.
2. At barn og unge og familier blir hørt i saker som gjelder dem selv

Familiekoordinator 30% stilling

Familiekoordinatoren bistår familier med store livsutfordringer. Dette er ett lavterskeltilbud som kan søkes om gjennom Bolig og Tjenestekontoret. Familiekoordinator er en kontaktperson inn til hjelpeapparatet. De skal sikre rett hjelp til rett tid, til både barn og voksne i deltakerfamiliene. Familiekoordinator organiserer innsatsen rundt hele familien, og skal se hele familiens behov under ett. Målgruppen for Familiekoordinator er familier med store sammensatte behov og som har kontakt med mange ulike offentlige

7.1.3 Arbeid med kommuneplanens satsingsområder

7.1.3.1 God helse og livskvalitet?(FNs bærekraftsmål nr.3)

Mål hentet fra kommuneplanen:

- **Tidlig innsats og tverrfaglig samarbeid i alt vårt forebyggende og helsefremmende arbeid**
- **Godt tverrfaglig samarbeid mellom virksomheter og avdelinger**
- **God tilgjengelighet i helsetjenestene fra starten av livet, gjennom barne- og ungdomsårene og hele voksenlivet**

Måloppnåelse for God helse og livskvalitet skal vi gjøre gjennom:

- Tilby møter i Ressursteam, et tilbud til alle barnehagene og foreldre for tverrfaglig drøfting av barn som bekymrer.
- Videreutvikle arbeidet i Familiens hus ved tettere samarbeid med andre tjenester. Dette gjøres ved faste møter og gode samarbeidsavtaler.
- Barnevernsreformen trer i kraft 1.1.22. Kommunen skal styrke sitt forebyggende arbeid og tidlig innsats i hele oppvekstsektoren.
- Oppstart av prosjekt Familie for første gang, et hjemmebesøksprogram til sårbare førstegangsfødende.
- Vi har mottatt prosjektmidler til BTI - Bedre tverrfaglig innsats. Dette skal sikre et bedre system som fanger opp sårbare og utsatte barn.

- SLT-modellen. Modellen skal samordne rus og kriminalitetsforebyggende tiltak for barn og unge. Målet er at kommunens barn og unge skal få riktig hjelp til riktig tid av et hjelpeapparat som samarbeider godt på tvers av etater og faggrupper
- Kompetanseutvikling gjennom fagdager i Familiens hus og webinarer.

7.1.3.2 God utdanning?(FNs bærekraftsmål nr.4)

Mål hentet fra kommuneplanens samfunnsdel:

- ***God kvalitet i barnehage, grunnskole, kulturskole og voksenopplæring***
- ***Kvalifiserte pedagoger, lærere og annet personell med relevant kompetanse gjennom hele opplæringsløpet***
- ***Nullvisjon for mobbing i barnehage og skole***
- ***God overgang mellom barnehage, barnetrinn, ungdomstrinn og videregående***

Måloppnåelse for en God utdanning gjøres gjennom:

- Tidlig innsats og tverrfaglig samarbeid i hele opplæringsløpet.
- Alle barnehagene er med på kompetanseutvikling gjennom ReKomp. Regional ordning skal bidra til at barnehager utvikler sin pedagogiske praksis gjennom barnehagebasert kompetanseutvikling
- 2 av barnehagene er med på READ-prosjektet. Målet med prosjektet er å gi økt leseglede blant barn og unge, og støtte foreldres involvering i lesing.
- Barnehagene har sterkt fokus på godt barnehagemiljø og har en handlingsplan for å sikre et godt psyko-sosialt miljø. Planen beskriver hvordan vi jobber forebyggende mot mobbing/krenkelser og hvordan vi håndterer saker der bekymring for mobbing er avdekket.
- Plan for overgang barnehage-skole revideres en gang per år og legges ut på hjemmesiden.

7.1.3.3 Bærekraftige byer og lokalsamfunn?(FNs bærekraftsmål nr.11)

Mål fra kommuneplanen:

- ***Nærhet til offentlige tjenester***

Måloppnåelse for Bærekraftige lokalsamfunn skal vi gjøre gjennom:

- Revidere Barnehageplanen. Froland kommune har nå høy befolkningsvekst, noe som gjør at vi må revidere barnehageplanen våren 2022 for å sikre at vi har nok barnehageplasser ved hovedopptak.
- Blakstadheia barnehage deltar i REKOMP under tema bærekraftig utvikling. Barnehagen har også «nærmiljø og bærekraft» som overordnet tema i årsplanen inneværende barnehageår. Omsorg for naturen handler om at barna skal få sjanse til å bli glad i naturen. Vi utforsker gjenbruk og resirkulering ved å ta i bruk avfallsmateriale i forming og lek.
- Bærekraft handler også om sosial kapital. Barnet skal oppleve at det er en del av et fellesskap, og har en plass i sitt nærmiljø.

7.1.4 Tilstandsrapport på barnevernsfeltet

Tilstandsrapport for barneverntjenesten (2020) ble fremlagt i kommunestyret av barnevernleder og virksomhetsleder Familiens hus 23.09.21:

- Som del av nasjonal barnevernsreform 2022, vil finansieringsmodellen på barnevernsfeltet endres. Refusjonsordning mellom stat og kommune bortfaller, og

kommunen får et økt faglig og økonomisk ansvar for barneverntjenesten. Kommunen vil få tilført rammeoverføringer som kompensasjon for endringene.

- Barneverntjenesten deltar i flere samarbeidsfora, og samarbeidet mellom tjenesten virker kort. Likevel er det ikke nedfelt tilstrekkelig og gode rutiner som sikrer at barneverntjenesten tilfredsstillers lovens krav om samarbeid med andre instanser.
- Barneverntjenesten vurderer at det er behov for tydeligere forankring og mål for det forebyggende arbeidet i Froland. I Kommunens arbeid for å forebygge omsorgssvikt og atferdsproblemer ser barneverntjenesten at kommunen har fått tiltak å sette inn. Barneverntjenesten kjøper disse tiltakene fra Bufetat eller andre private aktører.
- For å sikre tidlig innsats vurderer barneverntjenesten at det er behov for å etablere verktøy som sikrer forpliktelse og systematisk innsats for å legge til rette for helhetlige tjenester for barn, unge og familier.
- Fokusområdet for 2022 er å sikre fremdrift og gjennomføring av reformen, samt implementering av ny barnevernlov som blir gjeldende fra 2023.

7.1.5 Trafikksikker kommune - Familiens hus

Trafikksikkerhet i barnehage	Status
Barnehagens trafikkopplæring integreres som en del av omsorgs- og opplæringsarbeidet og nedfelles i barnehagens årsplan	Alle barnehagene er godkjent som trafikksikker barnehage og har dette som eget punkt i årsplanen.
Barnehagen stiller krav til busselskap og drosjer om belter og trafikksikker atferd ved kjøp av transporttjenester	OK
Barnehagens ansatte kjenner rutiner for håndtering av uforutsette faresituasjoner og hendelser på turer	Risikovurdering av å ta barn med på tur.
Barnehagen har utarbeidet rutiner for å ivareta sikkerheten på turer til fots med bil eller kollektivtransport.	Rutiner for tur er nedfelt i barnehagenes beredskapsplan

Trafikkopplæring i barnehagen	Status
Barna lærer trafikkregler for fotgjennere	Barnehagene har egne trafikkopplegg som eks Tarkus fra Trygg Trafikk.
Barna lærer om bruk av sansen sine i trafikken	Gjennomgang av trafikkregler når de er ute på tur.
Barna lærer om bruk av bilbelte, sykkelhjelmer og reflekser	Vanlig gjennomgang.

Samarbeid mellom barnehage og hjem	Status
Barnehagene har rutiner for å ivareta barnas sikkerhet ved barnehagens parkeringsplass og port. Disse gjennomgås årlig med foreldre og ansatte	Tema på foreldremøte og i informasjonsskriv.
Barnehagen påvirker foreldrene til å sikre barna på vei til og fra barnehagen	Det anbefales.
Trafikksikkerhet og trafikkopplæring er et årlig tema på foreldremøter.	Tema på foreldremøter.

Kriterier for helsestasjonen	Status
Helsestasjonen har utarbeidet dokumentasjon for når og hvordan trafikksikkerhet integreres i møte med foreldre og barn	Informasjon deles ut til nybakte foreldre.

7.1.6 Anskaffelser

Familiens hus har ingen nye kjøp over 100 000 kr i 2021.

Vi har følgende avtaler utover 100 000:

- Barneverntjenesten med Barnevernvakta med Arendal kommune - reforhandlet i 2020. Beløp 210 000 kr.
- Helsestasjonstjenesten med CGM, fagprogrammet. Beløp 142 000 kr.

7.1.7 Regnskap 2021

Ansvar	Regnskap	Budsjett	Avvik
35201 - Mykland barnehage	1 487 651	1 805 621	317 970
60201 - SLT og rusarbeid	-59 949	172 001	231 950
70101 - Administrasjon Familiens hus	2 851 308	2 716 598	-134 710
70201 - Spesialpedagogisk hjelp	4 415 542	3 716 187	-699 355
70301 - Eikely Barnehage	23 328 883	23 332 164	3 281
70302 - Froland musikkbarnehage	11 016 438	10 343 816	-672 622
70303 - Gjestebarn andre kommuner	4 711 226	4 837 500	126 274
70401 - Kringletoppen barnehage	3 820 677	3 638 291	-182 386
70402 - Blakstadheia barnehage	6 184 380	6 580 767	396 387
70404 - Gårdsbarnehagen	2 378 050	2 532 675	154 625
70405 - Bliksåsen barnehage	6 922 350	7 778 921	856 571
70501 - Barnevernstjenesten	3 293 315	3 458 477	165 162
70502 - Barnevernstiltak i familien	1 596 033	1 593 866	-2 167
70503 - Barnevernstiltak utenfor familien	4 717 426	4 394 486	-322 940
70601 - Helsestasjon	4 036 795	3 428 431	-608 364
70504 - Barnevernvakta	209 482	210 000	518
70104 - IKT - Agder avtale - Familiens hus	1 169 141	1 168 037	-1 104
70105 - Telenor telefoni - avtale - Familiens hus	48 806	57 167	8 361
70106 - Lisenser, kontingenter, medlemskap og avtaler - Familiens hu	317 208	108 098	-209 110
70107 - Avtale leasingbiler - Familiens hus	43 259	61 427	18 168
70 - Familiens hus	82 488 021	81 934 530	-553 491

7.1.8 Virksomhetsleders kommentar til regnskapsresultat

Resultatet for 2021 viser at det har vært nok et krevende år for Familiens hus. Etter en budsjettregulering etter 2.tertial, gjorde at Familiens hus gikk tilnærmet i balanse, med unntak av kostnadene til smittesporingsteamet.

Behovet for budsjettreguleringen var på bakgrunn av:

- Økt antall gjestebarn med 10 fra 22 til 32 gjestebarn. 26 gjestebarn høsten 2021.

- Varsel om økning i antall barn med særlige behov. Behov for med spesialpedagogisk hjelp og ekstraressurser.
- Kommunale satser til private barnehager er høye i Froland kommune.
- Konsekvenser etter korona-pandemien, fortsatt store utgifter til smittesporingsteamet i kommunen under helsestasjon.

8 Omsorg (80)

8.1 Virksomhetene

8.1.1 Om virksomheten

Avdelingene

Kjøkken og vaskeri

Kjøkken og vaskeri ledes av Bjørn Torgeir Larsen.

Kjøkkenet lager frokost, lunsj, middag og kveldsmat til beboere på sykehjemmet, i omsorgsboligen og til hjemmeboende. I løpet av et døgn får ca. 70 personer mat fra kjøkkenet. Vi har frivillige som kjører ut noe av middagen til hjemmeboende. I tillegg lager kjøkkenet lunsj som ansatte kan kjøpe, salatbar eller varm lunsj.

Vaskeriet vasker arbeidstøy til alle ansatte i omsorg. Pr. døgn utgjør dette klær til ca. 40 ansatte.

I tillegg vasker, stryker og reparerer de sengetøy og håndklær, samt tøy til beboere på sykehjemmet.

Sykehjemmet

Sykehjemmet ledes av Anne Lyngroth.

Det har 27 plasser, av disse er 6 korttid og 21 langtidsplasser fordelt på tre avdelinger. Sykehjemmet har de siste to årene redusert antall langtidsplasser. Fremover vil det bli behov for å øke årlig i takt med økt antall eldre. Vi ser et økende behov for korttidsopphold. Dette tilbudet er viktig og det er jobbet mye med gode pasientforløp og et godt tverrfaglig samarbeid. Gode korttidsopphold med behandling og opptrening kan sette mange i stand til å klare seg selv etter sykdom og/ eller skade.

Hjemmebaserte tjenester

Hjemmebaserte tjenester ledes av Hannelore Karlsen Skeimo.

Den består av hjemmesykepleie, dagsenter, hjemmehjelp/praktisk bistand og hjelpemiddelmontør.

For hjemmebaserte tjenester, spesielt hjemmesykepleien har 2021 vært preget av mye endring. I tillegg til en planlagt omorganisering, har de og overtatt miljøtjenesten sine oppgaver da den ble lagt ned. Det er innført årsturnus, samt at endringer og fravær i forbindelse med korona har vært en belastning. De ansatte har tilpasset seg og jobbet både godt og mye, men vi kan ikke se bort fra at mange endringer og stor arbeidsbelastning har vært med på å påvirke sykefraværet i denne avdelingen.

Trenden i hjemmesykepleien er at behovet for tjenesten øker raskt.

Tjeneste- og boligkontoret

Behandler søknader for tjenester som tildeles i virksomheten helse og velferd og omsorg samt tildeling av kommunale boliger.

I 2021 har tjenestekontoret behandlet 340 søknader som er innvilget og 35 søknader som er avslått.

Nøkkeltall / Statistikk

	2018	2019	2020	2021
Belegg langtidsplass sykehjemmet	105,06 %	88,17%	72,9%	83,66%
Korttidsopphold (inkl. andre kommuner)	1436 døgn	1247 døgn	1376 døgn	1309 døgn
Korttidsplasser solgt andre kommuner (Fra sept. til des.)				227 døgn
Avlastningsopphold	471 døgn	31 døgn	315 døgn	366 døgn
Tildeling av leiligheter	14	7	9	6
Antall brukere i hjemmesykepleien	202	195	204	216
Antall brukere hjemmehjelp	85	74	87	82
Totalt antall brukere hjemmetjenester	223	214	226	237
Gjennomsnittsalder brukere hjemme tjenester	73	78	78	79
Antall trygghetsalarmer	75	80	82	85
Annen velferdsteknologi				5

Fravær

Tallene viser både korttids- og langtidsfravær er hentet rapport i Innsikt. Fravær for den enkelte tjeneste i %:

Avdeling	2018	2019	2020	2021
Administrasjon omsorg	4,94	8,22	6,76	8,8
Hjemmesykepleien	2,63	4,74	6,51	12,27
Dagsenter/åpen omsorg	10,01	22,33	12,21	1,85
Hjelpeordninger for hjemmet	3,02	7,89	8,09	9,21
Froland sykehjem	8,06	9,69	7,94	11,06
Fellestjenester	9,41	12,46	5,87	10,69
Tjeneste- og boligkontor			1,15	0,41
Fravær Omsorg	6,22	8,65	7,65	11,06

Fraværetallet for 2021 er høyt. Noe av årsaken er koronasituasjonen. Selv om ikke så mange ansatte ble smittet i 2021, har noen vært i nærkontaktkarantene, blitt syke av vaksine, eller vært hjemme med barn som ikke kan på skole/barnehage. Men det er og annet fravær som gjør at tallet blir høyt. Vi jobber kontinuerlig med å forebygge sykefravær og oppfølging av sykemeldte. Deler av dette blir gjort i samarbeid med bedriftshelsetjenesten, NAV arbeidslivssenter, fastleger og HR.

8.1.2 Måloppnåelse 2021

Mål og satsningsområder 2021

Visjonen til omsorg er; *Trivsel, trygghet, mestring og kvalitet for alle.*

Målene våre er og bygd opp rundt visjonen, og beskrives utdypende i virksomhetsplanen for omsorg. Det er viktig å presisere at visjon og mål gjelder både for brukere, pårørende og ansatte.

Omsorg har laget en kvalitet- og en HMS plan for 2021. Det skal bidra til at vi når målene og kan leve etter visjonen. Jeg gjentar kort her hva vi har jobbet med, men går ikke dypt inn på hvert enkelt område. Hvis det er ønskelig med mer informasjon er det bare å ta kontakt.

I henhold til kvalitetsplanen har vi jobbet med dette:

- Smittevern og vaksinerings i forbindelse med korona.

2021 har og vært et år preget av korona. Ansatte og ledelsen har jobbet kontinuerlig for å følge de retningslinjene som til enhver tid gjelder. Det er vært mange endringer og mye å sette seg inn i. Vi har ikke hatt mye smitte på blant hverken brukere eller ansatte, dette kan vi takke spesielt de ansatte for som har tilpasset både privatliv og arbeidsliv på en måte som har ført til lite smitte.

- Heltidsprosjekt og innføring av årsturnus

Fra og med 03.01.2022 startet en del avdelinger i omsorg med årsturnus. Forberedelsene til dette har pågått gjennom hele 2021. Vi har hatt et tett samarbeid med tillitsvalgte og det har blitt gjort en iherdig innsats fra både ledere og ansatte for å få det til. Dette arbeidet henger tett sammen med arbeid med heltidsprosjektet fordi årsturnus kan være et virkemiddel til at flere kan få økt sine stillinger.

- Kompetanseheving

Vi har jobbet med flere ulike tema, f.eks. ernæring, dokumentasjon, medikamenthåndtering, tvang og samtykke, vold og trusler. Vi har satt opp månedens tema der vi har hatt fokus på et fagfelt over tid. Vi bruker systemet Dossier for å lage opplæringspakker, i det systemet skal og de ansatte registrerer at opplæringen er gjennomført. Månedens tema kan bestå av undervisning, simulering, e-læringskurs, webinarer og bruk av faglitteratur. Vi er veldig fornøyd med denne måten å jobbe med kompetanseheving. Den er både kostnadseffektiv og gir godt faglig utbytte.

I løpet av 2021 har 6 sykepleiere fullført studiet Avansert klinisk sykepleie på Universitetet. 5 ansatte på sykehjemmet har fullført ABC kurs i Musikkbasert miljøbehandling. Vi har flere ansatte som tar annen utdanning som studiekompetanse og helsefagarbeider. En ansatt på tjenestekontoret har fullført utdanningen; Helserett og saksbehandling de grunnleggende rettsregler innen helse- og sosialtjenesten. Vi jobber for tiden med en kompetanseplan og ønsker mer fokus på kompetanseheving i årene som kommer.

- Tiltak for å forebygge ensomhet hos eldre

I forbindelse med koronapandemien satt Helsedirektoratet av midler som kommunene kunne søke på. Målet var å iverksette tiltak som kan bidra til å forebygge ensomhet hos eldre. Froland kommune fikk i 2020 og 2021 over 1.2 mill. til dette formålet. Vi har derfor gjennomført mange aktiviteter både i omsorg og for innbyggerne i Froland på tross av korona. Det har og gitt oss mulighet til å gi et tilbud i samarbeid med Prestegården/Inn på tunet. Det har vært populært og veldig vellykket.

- Nytt helsetun

Det er blitt jobbet mye med å planlegge nytt helsetun. Spesielt har avdelingsleder for sykehjemmet jobbet mye med dette. I løpet av 2021 ble prosjektet satt på vent som et resultat av en utfordrende økonomisk situasjon og reduksjon i behov for antall plasser.

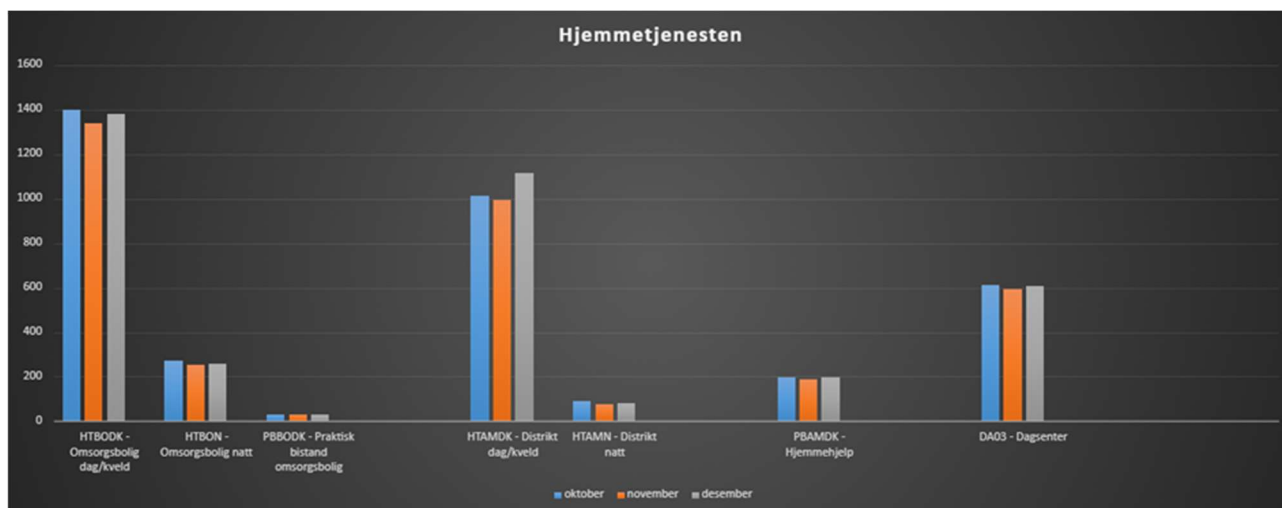
- SIO

I 2021 ble Froland kommune deltager i forsøksprosjektet Statlig finansiering av omsorgstjenesten (SIO). Marit B. Tveide har vært prosjektleder. Det har vært en veldig nyttig og lærerik prosess å delta i dette prosjektet selv om det ble kortvarig. Selv om prosjektet skal avsluttes i løpet av 2022 viderefører vi mange av prinsippene og registreringene, blant annet registrering av vedtakstimer.

Registrering av riktig vedtakstid i hjemmebaserte tjenester er noe vi har jobbet med i flere år.

I forbindelse med SIO har vi fått gode systemer for dette. Siden det er ganske nytt har vi ikke så mye tallmaterie, men tar likevel med en status fra desember 2021 for å vise et eksempel. Vedtakstid er kun direkte pasientrettet arbeid. I tillegg må det beregnes tid til kjøring og annet arbeid som dokumentasjon, legemiddelhåndtering, akutte hendelser, inn-utskrivninger av sykehus mm. Vedtakstid kan f.eks. brukes til og sees opp mot antall årsverk og til å sammenligne arbeidsmengde over tid.

Vedtakstid hjemmetjenesten 2021:



- Oppfølging 10 faktor undersøkelse

Etter 10 faktor undersøkelsen har vi valgt tre områder å jobbe med. Det er mestringsklima, relevant kompetanse og fleksibilitet. Vi har prøvd å ha dette med oss i alt vi jobber med.

- Helsefremmende hjemmebesøk

Det ble i 2021 for første gang gjennomført helsefremmende hjemmebesøk i Froland. Alle 78 åringer i kommunen (bortsett fra de som allerede har tjenester) dvs. 33 stk. fikk dette tilbudet, 19 takket ja. Målet er at den vi besøker skal få informasjon og tips til å både forberede og håndtere alderdommen best mulig.

- I 2021 ble renhold på sykehjemmet overført til renholdsavdelingen på teknisk.

Noen av målene har vi begynt å jobbe med, men ikke fått godt nok implementert i drift. Vi fortsetter arbeidet i 2022. Dette gjelder demensomsorg, velferdsteknologi, gode pasientforløp, innsatsteam/ hverdagsrehabilitering og styringsdata.

I henhold til HMS planen har vi jobbet med dette:

- Gjennomført 4 møter i HMS utvalget. HMS utvalget består av ledelsen, verneombud og tillitsvalgte. I dette møtet utveksles det informasjon og drøfte ulike problemstillinger.
- Opplæring i bruk av Qm+ og oppfølging av avvik
- Brannrunde og brannøvelser
- Gjennomført vernerunde
- De fleste sosiale arrangement har dessverre blitt avlyst pga. korona. Men vi fikk gjennomført julegrøt og julekalender.
- Ansatte som har ønsket det har fått influensavaksine
- Oppdatert rutine og perm med sikkerhetsdatablader

8.1.3 Arbeid med kommuneplanens satsingsområder

8.1.3.1 God helse og livskvalitet?(FNs bærekraftsmål nr.3)

I omsorg er det FNs bærekraftsmål nr. 3, God helse og livskvalitet som er mest relevant. Gjennom den tjenesten vi gir ønsker vi å bidra med dette.

8.1.3.2 God utdanning?(FNs bærekraftsmål nr.4)

8.1.3.3 Bærekraftige byer og lokalsamfunn?(FNs bærekraftsmål nr.11)

Fra i hovedsak å jobbe med ordinære omsorgsoppgaver, er det viktig at virksomheten omsorg også er med og tar ansvar for god folkehelse spesielt hos eldre. Helsefremming og forebygging blir viktig for å redusere behovet for tjenester i fremtiden. Dette kan bidra til en bærekraftig omsorgstjeneste i fremtiden.

Vi har i 2021 kommet godt i gang med helsefremmende hjemmebesøk og hverdagsrehabilitering. Vi har og en effektiv korttids/rehabiliteringsavdeling som har stort fokus på opptrening slik at den enkelte kan klare seg selv etter funksjonsfall.

Omsorg deltar og i arbeidet med å skape et Aldersvennlig lokalsamfunn. Sentrale føringer løfter dette som et viktig satsningsområde. Målet er å legge til rette for at eldre kan trives, få brukt sine ressurser, og klare seg selv så lenge som mulig. Det settes fokus på viktigheten av samarbeid mellom kommune, næringsliv, frivillige og organisasjoner. Arbeidet henger sammen med målet; Bærekraftige byer og lokalsamfunn.

8.1.4 Anskaffelser

Anskaffelser gjennomføres i all hovedsak via de OFA avtalene som kommunen er en del av. Vi har sjelden behov for innkjøp utenom dette. Hvis kjøp utenom OFA samarbeidet må gjennomføres lager vi egen konkurranse der vi forholder oss til lov om offentlig anskaffelser.

8.1.5 Regnskap 2021

Ansvar	Regnskap	Budsjett	Avvik
60101 - Smittevern	30 020	26 394	-3 626
60106 - Fysioterapitjenester	897 566	1 277 055	379 489
60107 - Ergoterapeut	505 655	590 845	85 190

Ansvar	Regnskap	Budsjett	Avvik
80101 - Administrasjon Omsorg	2 518 447	2 694 405	175 958
80201 - Furutoppen dagsenter	1 021 405	1 131 742	110 337
80301 - Froland sykehjem - Felles	1 125 193	2 041 548	916 355
80401 - Hjemmesykepleie	24 523 407	22 194 013	-2 329 394
80501 - Hjelpeordninger for hjemmet	1 648 972	2 401 319	752 347
80601 - Vaskeri og kjøkken	4 075 743	4 288 436	212 693
80701 - Østre Agder - Samhandlingsreform	100 000	114 552	14 552
80702 - Østre Agder - E-helse og velferdsteknologi	120 291	79 651	-40 640
80312 - Froland sykehjem - Gul	7 237 008	7 727 710	490 702
80313 - Froland sykehjem - Grønn	7 307 873	7 353 062	45 189
80314 - Froland sykehjem - Avdeling 2	8 158 298	8 796 071	637 773
80315 - Froland sykehjem - Natt	3 252 469	3 250 608	-1 861
80102 - IKT - Agder avtale - Omsorg	1 808 001	1 807 508	-493
80103 - Telenor telefoni - avtale - Omsorg	16 629	64 000	47 371
80104 - Lisenser, kontingenter, medlemskap og avtaler - Omsorg	137 478	154 209	16 731
80801 - Tjeneste- og boligkontor	640 666	1 476 819	836 153
61111 - Driftstilskudd fysioterapeuter	927 960	780 616	-147 344
80316 - Froland sykehjem - medikamenter	216 214	347 722	131 508
80317 - Froland sykehjem - medisinsk forbruksmateriell	429 669	378 969	-50 700
80319 - Froland sykehjem - lisenser, kontingenter, medlemskap og avt	171 209	85 189	-86 020
80402 - Hjemmesykepleie - medisinsk forbruksmateriell	168 799	209 098	40 299
80403 - Hjemmesykepleie - leasingbiler	531 997	417 283	-114 714
80404 - Hjemmesykepleie - lisenser, kontingenter, medlemskap og avt	77 519	48 862	-28 657
80502 - Hjelpeordning for hjemmet - hjelpemiddelmontør	601 812	570 719	-31 093
80318 - Froland sykehjem - oppholdsbetaling	-4 404 909	-4 847 537	-442 628
80503 - Responssenter tjeneste Trygghetsalarmer - Kristiansand	102 554		-102 554
80 - Omsorg	63 947 945	65 460 868	1 512 923

8.1.6 Virksomhetsleders kommentar til regnskapsresultat

Økonomi

I 2021 hadde Omsorg et mindreforbruk på ca. 1.5 mill. kr.

Årsaker til mindreforbruk:

- Vi har fått 800 000 i støtte fra Statsforvalteren til ulike prosjekter. Lønnsutgifter til prosjektledelse og gjennomføring dekker en del utgifter det allerede er budsjettet for.

- Vi har solgt korttidsplasser til andre kommuner for nesten 700 000 kr. uten nevneverdige ekstraavgifter.
- Reduksjon av årsverk og god drift ved Froland sykehjem gjør at de har et overskudd på nesten 700 000kr.
- Driftet med to årsverk på Tjeneste og boligkontoret mot tre som var planlagt i 8 av mnd.
- SIO har bidratt til at virksomheten totalt sett kommer i pluss.

Årsaker til merforbruk i enkelttjenester:

- Hjemmesykepleien har driftet godt, men pga. økt behov for personell er det et underskudd på denne avdelingen på ca. 1.5 mill. kr. Underskuddet ser større ut i regnskapet, men må sees i sammenheng med overskudd i hjelpeordninger for hjemmet. Årsverk med tilhørende utgifter er overført fra hjelpeordningene til hjemmesykepleien, men utgiftene er ikke overført i budsjettet.
- Det er brukt ca. 800 000 kr. på utgifter i forbindelse med korona. Dette er i hovedsak smitteutstyr og koronarelatert fravær.
- Økt bruk av overtid pga. mye fravær og utfordringer med å rekruttere nok sykepleiere. Overtidsforbruket i Omsorg var på over 1 mill. kr. Det betyr et overforbruk på mer enn 900 000 kr.
- Pga. redusert antall plasser på sykehjemmet er oppholdsbetalingen ca. 400 000 kr. mindre enn budsjettet.