



Saksframlegg

Arkivsak-dok. 21/607-12
Saksbehandler Ole Tom Ørnevik

Utvalg	Møtedato
Formannskapet (saken ble utsatt for befaring)	28.03.2023
Formannskapet	02.05.2023

Forslag til reguleringsplan for Øynaheia massetak

Kommunedirektørens forslag til vedtak

Formannskapet i Froland vedtar å legge forslaget til Detaljregulering av Øynaheia massetak datert 06.12.2022 inkludert kommunens endringer i bestemmelsene ut på høring jf. PBL § 12-11.

Frist for høringsuttalelse sette til 17.05.2023 jf. PBL § 12-10.

Endring i bestemmelsene:

2.2 Støy og støv

Uttaket skal drives i henhold til forurensingsforskriftens kapittel 30.

Støy:

Gjennomsnittlig støynivå fra arbeid skal i tidsrommet fra kl. 07.00 til 19.00 i ukedagene mandag til fredag, målt fra utvendig fasade på eneboligen på gnr 103 bnr 1 Skiftenesveien 350, ikke overstige dB 55 L_{den} .

Gjennomsnittlig støynivå fra arbeid skal i tidsrommet fra kl. 19.00 til 22.00 i ukedagene mandag til fredag, målt fra utvendig fasade på eneboligen på gnr 103 bnr 1 Skiftenesveien 350, ikke overstige dB 55 $L_{evening}$.

Gjennomsnittlig støynivå fra arbeid skal i tidsrommet fra kl. 08.00 til 13.00 i ukedagen lørdag, målt fra utvendig fasade på eneboligen på gnr 103 bnr 1 Skiftenesveien 350, ikke overstige dB 50 L_{den} .

Sprengning skal bare skje i tidsrommet fra kl. 07.00 til 16.00 i ukedagene mandag til fredag. Beboerne på eiendommen gnr 103 bnr 1 Skiftenesveien 350, skal varsles dagen før sprengingen finner sted jf. Forurensingsforskriftens § 30-8.

Det må gjennomføres støymåling innenfor 1 år. Støymålingen skal være representative for normal drift. Støymåling skal inngå i virksomhetens dokumenterte internkontroll jf. Forurensingsforskriftens § 30-9.

Det skal foretas støymåling ved uttak fra:

- Etappe 1.
- Etappe 2, 3, 5

Støv:

Det skal gjennomføres måling av nedfallsstøv på eiendommen gnr 103 bnr 1 Skiftenesveien 350. Nedfallsstøvet skal ikke overstige 5g/m² i løp av 30 dager jf. Forurensingsforskriftens § 30-5.

Det skal foretas måling av nedfallsstøv ved uttak fra:

- Etappe 1.

- Etappe 2, 3, 5

Støvnedfallsmåling skal måles i 30-dagers intervaller. Måleperioden skal vare minst et år og skal ikke avsluttes før målingene dokumenterer at nedfallsstøvet ikke overstiger 5g/m² i løp av 30 dager. Nedfallsmålingene skal planlegges og utføres av uavhengig konsulent jf. Forurensingsforskriftens § 30-9.

Utslipp til vann:

Det skal gjennomføres vannprøver fra bekk som følger fv. 3606. Det må gjennomføres måling innenfor 1 år. Målingen skal være representative for normal drift. Utslippsmåling skal inngå i virksomhetens dokumenterte internkontroll og skal dokumentere at utslippene ikke er helse- eller miljøskadelige og at resipienten Snøløsvannet oppnår forventet tilstandsklassen. jf. Forurensingsforskriftens § 30-9.

2.3 Driftsplan

Drift i uttaket skal skje i henhold til vedtatt driftsplan og til bestemmelser i mineralloven med gjeldende forskrifter, samt i vilkår i tillatelser etter loven. Direktoratet for mineralforvaltning er myndighet etter loven.

3.1.1

e) ~~Sprenging i uttaket skal bare skje mandag-fredag mellom 07.00-22.00. Utlevering av produkter og evt. innkjøring av deponimasser kan også skje på lørdager mellom 08.00-13.00. Det skal ikke være drift i uttaket på søndager og helligdager.~~

f) Ekstraordinære forhold som gjør det nødvendig å sprengre og produsere akutt (f.eks. ved vegbrudd, ras, flom eller liknende) tillates utenom ordinær driftstid. Beboerne på eiendommen gnr 103 bnr 1 Skiftenesveien 350, skal underrettes dersom ekstraordinære forhold gjør det nødvendig å sprengre og/eller produsere utenom ordinær driftstid. Produkter til vinterdrift (strøsand etc.) kan hentes syv dager i uken, hele døgnet.

Vedlegg

Innspill (planoppstart)

Fagrapport naturmangfold

Driftsplan

Driftsplan - Etapper 3D

Risiko- og sårbarhetsanalyse

Plankart

Planbestemmelser

Planbeskrivelse

Driftsplan - Kartvedlegg

Sammendrag

Froland kommune har mottatt forslag til detaljregulering av Øynaheia Massetak. Planforslaget er i samsvar med driftskonsesjonen som Froland Stein og hellebrudd AS fikk innvilget den 28.12.2020.

Nærmeste beboer Skiftenesvegen 350 gnr 103 bnr 1 er bekymret for forurensing i form av Støy og støv.

Planforslaget oppgir at forurensingsforskriften skal følges, men kommunedirektøren fremmer forslag til endring i bestemmelsene slik at kravet til begrenset forurensing blir tydeligere og tydeligere viser ivaretagelse av interessene til nærmeste beboer.

Bakgrunn (Fakta)

Grunneier Kåre Rønningen søkte om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel og søkte om tillatelse til tiltak jf. PBL § 93 for et prøveuttak, hellebrudd av eiendommen gnr 102 bnr 1 Øynaheia. Det ble lagt ved en uttaksplan til søknaden. Det fremkom også av søknaden at hellebruddet skulle drives av leietaker Froland Stein og hellebrudd AS.

Søknaden ble innvilget av Froland kommune den 21.02.2007.

Grunneier og leietaker inngår en ny privatrettslig leieavtale om fortsatt drift av hellebrudd den 26.01.2016. Det fremkommer også av avtalen at uttaksområdet ble utvidet ut over det område som Froland kommune innvilget den 21.02.2007.

Inngått avtale om utvidelse av hellebruddområdet ble aldri forelagt Froland kommune for behandling ihht. PBL.

I forbindelse med oppstart av arealdelen av kommuneplanen for 2019 – 2021 kom det innspill fra Froland Stein og hellebrudd AS om å avsette et større område til hellebrudd på plankartet. Froland Stein og hellebrudd AS oppgav at de var i planprosess for å søke driftskonsesjon for hellebruddet på Øynaheia. Direktoratet for mineralforvaltning stiller som betingelse for å behandle konsesjonssøknad at området måtte være avmerket i kommuneplanens arealdel som massetak, og aller helst at det forelå en vedtatt reguleringsplan for massetaket.

Froland Stein og hellebrudd AS oppgav at for at det ikke skulle bli stopp i prosessen med driftskonsesjonen og da midlertidig innstilling av massetaket, ville de etterkomme kravet om å utrede reguleringsplan for massetaket i etterkant av innvilget driftskonsesjon.

Froland Stein og hellebrudd AS fikk innvilget driftskonsesjon den 28.12.2020.

Froland kommune tilskrev Froland Stein og hellebrudd AS den 11.01.2021 om oppfølging med utredning av reguleringsplan og etterlyste snarlig anmodning om oppstartsmøte. Det ble avholdt oppstartsmøte den 17.02.2021. planarealet er på ca. 106 daa. Det ble enighet med engasjert regulat Rambøll å avholde ordinær planprosess. Det ble oppgitt relevante temaer for konsekvensutredning landskap, vannmiljø og forurensing. Sannsynlig rekkefølgekrav ville bli tilbakeføring til LNF (landbruk-, natur- og friluftsområde).

Rambøll melder oppstart av detaljplan for Øynaheia massetak den 07.04.2021.

Grunneierne hadde møte med administrasjonen den 26.10.2022. De er frustrerte over at forslag til reguleringsplanen ikke er blitt oversendt Froland kommune, og er bekymret at dagens drift foregår ut over vedtaket fattet 21.02.2007 og driftskonsesjonen av 28.12.2020. Naboer til massetaket antyder at grunneierne er ansvarlige for forholdet.

Rambøll sender på vegne av Froland Stein og hellebrudd AS forslag til detaljplan den 25.01.2023. Planforslaget inneholder plankart, planbestemmelser, planbeskrivelse, risiko- og sårbarhetsanalyse, fagrapport naturmangfold, mottatt innspill, driftsplan, 3D illustrasjon av etappene av driftsplanen, kart av driftsplanen.

Statens vegvesen oppgir at forvaltningsansvaret for fylkesveger ligger hos fylkeskommunen. Statens vegvesen har derfor ingen innspill til oppstarts meldingen.

Direktoratet for mineralforvaltning sier det bør fremgå av planen hvordan optimal utnyttelse av ressursen skal foregå og hvordan overskuddsmasser skal håndteres. Gjennom reguleringsbestemmelsene kan det blant annet settes ytre grense for uttaket, tidsbegrensning og etterbruk. Dersom planforslaget medfører endringer for gitt driftskonsesjon, må søknaden sendes til dem (DMF). De anbefaler å ta inn i reguleringsbestemmelsene følgende; «Drift skal skje i henhold til bestemmelser i mineralloven med gjeldende forskrifter, samt i vilkår i tillatelser etter loven. Direktoratet for mineralforvaltning er myndighet etter loven.» Det er viktig at det i reguleringsplanen settes av tilstrekkelig areal for sikringstiltak, og for tilsyn og vedlikehold av disse. Om nødvendig må det legges opp til skjerming av selve uttaksområdet. En vegetasjonsskjerm kan bidra til å redusere støy og støvpåvirkning og ha en estetisk funksjon.

Agder fylkeskommune oppgir at det må innhentes kunnskap om dagens tilstand i vannforekomsten og at påvirkningsgraden av nytt tiltak blir vurdert og anslått. Eventuelt dersom tiltaket medfører at miljømålene ikke nås eller at tilstanden forringes, skal det gjøres i tråd med § 12 i vannforskriften. Det må synliggjøre/tydeliggjøre hva som er fylkesveg og hva som er driftsområdet. Anbefaler byggegrense mot fylkesveg slik at det er entydig for framtiden. Generell byggegrense langs fylkesveg 3606 er 20 meter, men gjennom planarbeidet kan byggegrensen reduseres. Fylkesvegen kan ikke brukes til lagerplass. Anbefalt bestemmelse; «Innenfor frisiktsonen skal terrenget planeres slik at det ikke på noe sted blir høyere enn 0,5 m over tilstøtende vegers nivå.

Beplantingen på egen eiendom tillates hvis denne ikke er høyere enn 0,5 m over tilstøtende vegers nivå.

Ole Roger Snøløs er den nærmeste naboen til massetaket (ca. 80 m). Han påpeker at dagens massetak er mye nærmere hans bolig enn det som ble godkjent av Froland kommune i 2007. Han mener også at arbeidstiden i bruddet må være mellom kl. 07.00 og kl. 16.00. Han påpeker at massetaket ikke er skjermet for innsyn og at han fra sin bolig får mer og mer innsyn jo mer massetaket går nordover og foreslår at den ikke går lengre nord enn 6484100. Han mener at støv og støv plagene er for store. Han etterlyser også en tilbakeføringsplan. Han mener at det ikke må fjernes vegetasjon mht. innsyn og hindring av støv. Han foreslår som avbøtende tiltak at interne transportveier inn i bruddet blir saltet for å minimere støvplagene. Knuseverk for pukk mener han må plasseres lengst sør i planområdet.

Vurderinger

Det skulle ha vært sendt inn ny søknad til kommunen som bygningsmyndighet når utvinningen gikk ut over tillatelsen gitt den 21.02.2007. Anslagsvis skjedde det rundt årsskifte 2015/2016 jf. Fornyet grunneieravtale den 26.01.2016. Siden da har driften foregått uten nødvendige tillatelser.

Froland Stein og hellebrudd AS oppgir at prosessen med å innhente driftskonsesjon og foreta nødvendige utredninger til planforslaget har tatt tid, og det er grunnen til at planforslaget først nå er sendt til kommunen.

Planforslaget er i samsvar med innvilget driftskonsesjon. Den vesentlige forskjellen mellom driftskonsesjon og reguleringsplan er at driftskonsesjonen følge tiltakshaver Froland stein og hellebrudd AS, mens reguleringsplanen følger eiendommen gnr 102 bnr 1.

Siden driften av massetaket har foregått uten nødvendig tillatelse fra kommunen, er det heller ikke blitt fanget opp at «grensen» for massetaket kommer nærmere eneboligen på eiendommen gnr 103 bnr 1 Skiftenesveien 350. Beboeren har gjort en rekke henvendelser til kommunen og gitt uttrykk for at bekymring for støy- og støvplager. Planforslaget sier at de skal følge forurensingsforskriftens kapittel 30 som omhandler støy, støv og utslipp til vann ved massetak. Administrasjonen ønsker å presiserer kravene til støy-, støv- og utslippsnivå bedre og foreslår dette presisert i bestemmelsene. Samt at vi ønsker å ta inn Direktoratet for mineralforvaltnings presisering av myndighet for drift uttaket.

(forslag uthevet i rødt)

2.2 Støy og støv

Uttaket skal drives i henhold til forurensingsforskriftens kapittel 30.

Støy:

Gjennomsnittlig støyinnivå fra arbeid skal i tidsrommet fra kl. 07.00 til 19.00 i ukedagene mandag til fredag, målt fra utvendig fasade på eneboligen på gnr 103 bnr 1 Skiftenesveien 350, ikke overstige dB 55 Lden.

Gjennomsnittlig støyinnivå fra arbeid skal i tidsrommet fra kl. 19.00 til 22.00 i ukedagene mandag til fredag, målt fra utvendig fasade på eneboligen på gnr 103 bnr 1 Skiftenesveien 350, ikke overstige dB 55 Levening.

Gjennomsnittlig støyinnivå fra arbeid skal i tidsrommet fra kl. 08.00 til 13.00 i ukedagen lørdag, målt fra utvendig fasade på eneboligen på gnr 103 bnr 1 Skiftenesveien 350, ikke overstige dB 50 Lden.

Sprengning skal bare skje i tidsrommet fra kl. 07.00 til 16.00 i ukedagene mandag til fredag. Beboerne på eiendommen gnr 103 bnr 1 Skiftenesveien 350, skal varsles dagen før sprengingen finner sted jf. Forurensingsforskriftens § 30-8.

Det må gjennomføres støymåling innenfor 1 år. Støymålingen skal være representative for normal drift. Støymåling skal inngå i virksomhetens dokumenterte internkontroll jf. Forurensingsforskriftens § 30-9.

Det skal foretas støymåling ved uttak fra:

- Etappe 1.
- Etappe 2, 3, 5

Støv:

Det skal gjennomføres måling av nedfallsstøv på eiendommen gnr 103 bnr 1 Skiftenesveien 350. Nedfallsstøvet skal ikke overstige 5g/m² i løp av 30 dager jf. Forurensingsforskriftens § 30-5.

Det skal foretas måling av nedfallsstøv ved uttak fra:

- Etappe 1.
- Etappe 2, 3, 5

Støvnedfallsmåling skal måles i 30-dagers intervaller. Måleperioden skal vare minst et år og skal ikke avsluttes før målingene dokumenterer at nedfallsstøvet ikke overstiger 5g/m² i løp av 30 dager. Nedfallsmålingene skal planlegges og utføres av uavhengig konsulent jf. Forurensingsforskriftens § 30-9.

Utslipp til vann:

Det skal gjennomføres vannprøver fra bekk som følger fv. 3606. Det må gjennomføres måling innenfor 1 år. Målingen skal være representative for normal drift. Utslippsmåling skal inngå i virksomhetens dokumenterte internkontroll og skal dokumentere at utslippene ikke er helse- eller miljøskadelige og at resipienten Snøløsvannet oppnår forventet tilstandsklassen. jf. Forurensingsforskriftens § 30-9.

2.3 Driftsplan

Drift i uttaket skal skje i henhold til vedtatt driftsplan og til bestemmelser i mineralloven med gjeldende forskrifter, samt i vilkår i tillatelser etter loven. Direktoratet for mineralforvaltning er myndighet etter loven.

3.1.1

e) Fjernes

f) Ekstraordinære forhold som gjør det nødvendig å spreng og produsere akutt (f.eks. ved vegbrudd, ras, flom eller liknende) tillates utenom ordinær driftstid. **Beboerne på eiendommen gnr 103 bnr 1 Skiftenesveien 350, skal underrettes dersom ekstraordinære forhold gjør det nødvendig å spreng og/eller produsere utenom ordinær driftstid.** Produkter til vinterdrift (strøsand etc.) kan hentes syv dager i uken, hele døgnet.

Kommuneplanens føringer

Slagord:

- Enkelt og nært

Verdier:

- Åpenhet
- Respekt
- Redelighet

Mål:

- God helse og livskvalitet
- God utdanning
- Bærekraftige byer og lokalsamfunn.

Arbeid som vektlegges:

- Vekst og økonomiske bærekraft
- Levekår, likestilling, inkludering og mangfold
- Klima og miljø

Driftsmessige konsekvenser

Ingen.

Alternative løsninger

Formannskapet står fritt til å komme med andre løsninger.

Opprinnelig planforslag uten administrasjonens endringer kan godkjennes, men nærliggende beboer på naboeiendommen gnr 103 bnr 1 Skiftenesvegen 350 vil sannsynligvis føle seg oversett.

Planforslaget kan avvises fordi det kommer for nær beboeren på eiendommen gnr 103 bnr 1 Skiftenesvegen 350. Froland Stein og hellebrudd AS har da driftskonsesjon, men ikke tillatelse ihht. plan- og bygningsloven.

Konklusjon

Kommunedirektøren foreslår å innvilge planforslaget med endringene i bestemmelsene fremmet av administrasjonen. Endringene presiserer krav som nærmeste nabo til massetaket har hjemlet i forurensingsforskriften og slik ivaretar man hans interesser.