Froland kommune

Saksprotokoll

Budsjett 2027 og handlingsprogram 2027-2030

Arkivsak-dok.	26/3570
Saksbehandler	Bård Gunnar Noraberg

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Formannskapet	24.11.2026	26/44
2 Administrasjonsutvalget	01.12.2026	
3 Arbeidsmiljøutvalget	01.12.2026	
4 Eldrerådet	03.12.2026	
5 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	03.12.2026	26/16
6 Ungdomsrådet	03.12.2026	26/7
7 Kommunestyret	10.12.2026	

Kommunedirektørens forslag til vedtak
Formannskapet tilrår kommunestyret å fatte følgende vedtak:

1. Kommunestyret legger til grunn forslag til Budsjett 2027 og Handlingsprogram 2027-2030.

2. Avgifter, gebyrer og egenbetalinger endres iht. prisliste, og innenfor de begrensninger (maksimalpriser) som er gitt i lov og forskrift.

3. De angitte stillingshjemler i personalbudsjettet vedtas.

4. Låneopptak vedtas med kr 20 millioner i startlån og kr 30,970 millioner til øvrige investeringer. Dette inkluderer 11,150 millioner kroner til selvkosttjenester. Kommunedirektøren bemyndiges til å oppta lånene i henhold til fullmakt innarbeidet i kommunens finansreglement.

5. Kommunestyret fatter følgende vedtak om eiendomsskatteutskrivingen i 2027
    a. Kommunen skriver ut eiendomsskatt etter eiendomsskattelovens § 3 bokstav a) faste eigedomar i heile kommunen.
    b. Den generelle skattesatsen settes til 7 promille av eiendomsskattegrunnlaget.
    c. For bebygde bolig- og fritidseiendommer settes satsen til 3 promille.
    d. Boliger og fritidseiendommer får tilordnet et bunnfradrag, dette skal være på kr 50.000 (esktl. § 11 andre ledd).
    e. For utskriving av skatt på boligeiendommer benytter kommunen Skatteetatens formuesgrunnlag for de boliger hvor dette er beregnet (esktl. § 8 C-1). Skatten skal kreves inn over 6 terminer.

Formannskapet har behandlet saken i møte 24.11.2026 sak 26/44

Møtebehandling

Alternativt forslag til tiltak fra Ap/KrF og SV:

Tiltak:	2027	2028	2029	2030
Demenskoordinator 40 %	350 000	350 000	350 000	350 000
Kompetanseheving Helse, omsorg og mestring	300 000	300 000	300 000	300 000
Naturfagrom	300 000			
Gratis frokost på Froland Ungdomsskole	60 000	60 000	60 000	60 000
Bøker til barneskolene	200 000	200 000	200 000	200 000
SLT koordinator 50% stilling	460 000	460 000	460 000	460 000
Tilskudd til private veier	219 450	219 450	219 450	219 450
Legge ned utviklings- og oppvekstutvalget	-45 000	-45 000	-45 000	-45 000
Utsette oppstart av heldøgns helse- og omsorgstilbud U18		-1 022 531		
Dekning av tidligere års merforbruk		1 844 450		
Redusert dekning av merforbruk - budsjettforslag AP, KrF og SV	- 1 844 450			
Sum	0	2 366 369	1 544 450	1 544 450
Avsetning til disposisjonsfond - Administrasjonens budsjettforslag		2 366 369	3 420 462	7 876 812
Avsetning til disposisjonsfond - budsjettforslag AP, KrF og SV		-	1 876 012	6 332 362

Alternativt forslag til tiltak og verbalforslag fra FrP/Sp:

Forslag til tiltak FrP/SP	2 027	2028	2029	2030	
Øke kontaktlærerressursen	314 600	314 600	314 600	314 600	Øke kontaktlærerressursen med mål om 2 kontaktlærere i hver klasse på ungdomstrinnet.
Nexus Arena driftstilskudd	75 000	150 000	150 000	150 000	Driftstilskudd til Nexus Arena
Integreringsfond med fokus på nettverk og språk	300 000	300 000	300 000	300 000	En pott som frivillige lag og foreninger i Froland kan søke på for å drive integreringstiltak i Froland
Demenskoordinator	380 000	380 000	380 000	380 000	Gjennopprette stillingen som demenskoordinator
Aktiv 60+	150 000	150 000	150 000	150 000	Treningsabonnement på Frolandia til 99kr mnd for personer over 60 år i Froland
Tilskudd til private veier	300 000	300 000	300 000	300 000	Tilbakeføre tilskuddet til private veier
Avvikling av enhetslederstillingen for barnehagene	- 750 000	- 750 000	- 750 000	- 750 000	Avvikle enhetslederstillingen for barnehagene. Styrerne i barnehagene rapporter direkte til kommunalsjef.
Spesialpedagogstilling i barnehagene	500 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000	Øke med en spesialpedagogstilling fra August
Opprettholde vedtak fra i fjor. Ikke besette enhetsleder bygg og eiendom.	- 374 000	- 374 000	- 374 000	- 374 000	Opprettholde vedtak fra i fjor. Ikke besette enhetsleder bygg og eiendom.
Redusere eiendomsskatten på bolig, øke bunnfradraget	500 000	500 000	500 000	500 000	Øke bunnfradraget med 50000 i 2027
Økt rammetilskudd/skatteanslag	- 1 395 600				
Bruk av Fond		-1970600	-1970600	-1970600	

Verbalforslag – Utvikling av Langåsen

Kommunestyret ber kommunedirektøren utrede muligheten for å etablere et eget eiendomsselskap for utvikling av Langåsen, gjerne i samarbeid med private aktører.

Formålet er å sikre en helhetlig og langsiktig utvikling av området, legge til rette for investeringer og næringsutvikling, samt ivareta kommunens økonomiske interesser.

Verbalforslag – Froland Eiendom

Kommunestyret ber kommunedirektøren utrede fordeler og ulemper ved å organisere kommunens eiendomsforvaltning i et eget kommunalt foretak eller selskap.

Utredningen skal belyse mulighetene for mer effektiv drift, bedre vedlikehold og langsiktig forvaltning av kommunens eiendommer, samt mulighet for inntekter ved eventuell utvikling av kommunens tomter og eiendommer.

Alternativt forslag til tiltak fra V:

Finansiering	**Beløp 2027**	2028	2029	2030
Bosetting av 10 flyktninger	500 000	5000000	5000000	500000
Innsparing enhetsleder barnehage	750 000	750000	750000	750000
Fritidsklubb kommunal drift 1. halvår 2027	189 815	379630	379630	379630
Økt skatteanslag	372 000			
Sum finansiering	1 811 815			
Prioriteringer	**Beløp**			
Integrerings- og inkluderingsfond	300 000	300000	300000	300000
Demenskoordinator 40 %	380 000	380000	380000	380000
Aktiv 60+ i Frolandia	150 000	150000	150000	150000
Driftstilskudd Nexus Arena 2. halvår 2027	75 000	150000	150000	150000
Tilskudd til private veier	267 000	267000	267000	267000
Økning bunnfradrag eiendomsskatt	450 000			
Sum prioriteringer	1 622 000			
Netto budsjetteffekt	-			

Votering
Voteringene ble foretatt i rekkefølge som nevnt under:

Votering 1:
Kommunedirektørens innstilling falt enstemmig.

Votering 2:
Alternativt forslag fra Venstre falt med 1 mot 6 stemmer.

John Magne Bjerga (V) stemte for.

De som stemte imot, var:
Inger-Lene Håland (Ap), Lars Marius Nilsen (Ap), Ingunn Fjærbu Roppestad (KrF), Frank Bjerg Sigvaldsen (Sp), Kristin Ljosland (Sp) og Stian Omdalsmoen (FrP).

Votering 3:
Alternativt forslag fra FrP/Sp fikk 3 mot 4 stemmer.

De som stemte for, var:
Stian Omdalsmoen (FrP), Frank Bjerg Sigvaldsen (Sp) og Kristin Ljosland (Sp).

De som stemte imot, var:
Inger-Lene Håland (Ap), Lars Marius Nilsen (Ap), Ingunn Fjærbu Roppestad (KrF) og John Magne Bjerga (V).

Votering 4:
Alternativt forslag fra Ap/KrF/SV fikk 3 mot 4 stemmer.

De som stemte for var,

Inger-Lene Håland (Ap), Lars Marius Nilsen (Ap) og Ingunn Fjærbu Roppestad (KrF).

De som stemte imot, var:
Stian Omdalsmoen (FrP), Frank Bjerg Sigvaldsen (Sp), Kristin Ljosland (Sp) og John Magne Bjerga (V).

Votering 5:
De to forslagene fra FrP/Sp og Ap/KrF/SV fikk like mange stemmer og ble derfor satt opp mot hverandre i en ny votering.

Forslaget fra FrP/Sp ble vedtatt med 4 mot 3 stemmer og utgjør formannskapets innstilling til kommunestyret.

De som stemte for forslaget fra FrP/Sp, var:
Stian Omdalsmoen (FrP), Frank Bjerg Sigvaldsen (Sp), Kristin Ljosland (Sp) og John Magne Bjerga (V).

De som stemte for forslaget fra Ap/KrF og SV, var:
Inger-Lene Håland (Ap), Lars Marius Nilsen (Ap) og Ingunn Fjærbu Roppestad (KrF).

Formannskapets innstilling
Formannskapet tilrår kommunestyret å fatte følgende vedtak:

1. Kommunestyret legger til grunn forslag til Budsjett 2027 og Handlingsprogram 2027-2030 med følgende endringer:

Forslag til tiltak FrP/SP	2 027		2028	2029	2030	
Øke kontaktlærerressursen	314 600		314 600	314 600	314 600	Øke kontaktlærerressursen med mål om 2 kontaktlærere i hver klasse på ungdomstrinnet.
Nexus Arena driftstilskudd	75 000		150 000	150 000	150 000	Driftstilskudd til Nexus Arena
Integreringsfond med fokus på nettverk og språk	300 000		300 000	300 000	300 000	En pott som frivillige lag og foreninger i Froland kan søke på for å drive integreringstiltak i Froland
Demenskoordinator	380 000		380 000	380 000	380 000	Gjennopprette stillingen som demenskoordinator
Aktiv 60+	150 000		150 000	150 000	150 000	Treningsabonnement på Frolandia til 99kr mnd for personer over 60 år i Froland
Tilskudd til private veier	300 000		300 000	300 000	300 000	Tilbakeføre tilskuddet til private veier
Avvikling av enhetslederstillingen for barnehagene	- 750 000		- 750 000	- 750 000	- 750 000	Avvikle enhetslederstillingen for barnehagene. Styrerne i barnehagene rapporter direkte til kommunalsjef.
Spesialpedagogstilling i barnehagene	500 000		1 000 000	1 000 000	1 000 000	Øke med en spesialpedagogstilling fra August
Opprettholde vedtak fra i fjor. Ikke besette enhetsleder bygg og eiendom.	- 374 000		- 374 000	- 374 000	- 374 000	Opprettholde vedtak fra i fjor. Ikke besette enhetsleder bygg og eiendom.
Redusere eiendomsskatten på bolig, øke bunnfradraget	500 000		500 000	500 000	500 000	Øke bunnfradraget med 50000 i 2027
Økt rammetilskudd/skatteanslag	- 1 395 600					
Bruk av Fond			-1970600	-1970600	-1970600	

2. Avgifter, gebyrer og egenbetalinger endres iht. prisliste, og innenfor de begrensninger (maksimalpriser) som er gitt i lov og forskrift.

3. De angitte stillingshjemler i personalbudsjettet vedtas.

4. Låneopptak vedtas med kr 20 millioner i startlån og kr 30,970 millioner til øvrige investeringer. Dette inkluderer 11,150 millioner kroner til selvkosttjenester. Kommunedirektøren bemyndiges til å oppta lånene i henhold til fullmakt innarbeidet i kommunens finansreglement.

5. Kommunestyret fatter følgende vedtak om eiendomsskatteutskrivingen i 2027
    a. Kommunen skriver ut eiendomsskatt etter eiendomsskattelovens § 3 bokstav a) faste eigedomar i heile kommunen.
    b. Den generelle skattesatsen settes til 7 promille av eiendomsskattegrunnlaget.
    c. For bebygde bolig- og fritidseiendommer settes satsen til 3 promille.
    d. Boliger og fritidseiendommer får tilordnet et bunnfradrag, dette skal være på kr 100 000 (esktl. § 11 andre ledd).
    e. For utskriving av skatt på boligeiendommer benytter kommunen Skatteetatens

formuesgrunnlag for de boliger hvor dette er beregnet (esktl. § 8 C-1). Skatten skal kreves inn over 6 terminer.

Verbalforslag – Utvikling av Langåsen
Kommunestyret ber kommunedirektøren utrede muligheten for å etablere et eget eiendomsselskap for utvikling av Langåsen, gjerne i samarbeid med private aktører.

Formålet er å sikre en helhetlig og langsiktig utvikling av området, legge til rette for investeringer og næringsutvikling, samt ivareta kommunens økonomiske interesser.

Verbalforslag – Froland Eiendom
Kommunestyret ber kommunedirektøren utrede fordeler og ulemper ved å organisere kommunens eiendomsforvaltning i et eget kommunalt foretak eller selskap.

Utredningen skal belyse mulighetene for mer effektiv drift, bedre vedlikehold og langsiktig forvaltning av kommunens eiendommer, samt mulighet for inntekter ved eventuell utvikling av kommunens tomter og eiendommer.