



Foto: Homdal & Larsen AS

FORSLAG TIL PLANPROGRAM Gullknapp – ny adkomstvei

Arendal Kommune og Froland Kommune

INNHOLDSFORTEGNELSE

1	BAKGRUNN FOR PLANARBEIDET	4
2	FORMÅL MED PLANPROGRAM	5
3	MÅL VED PLANLEGGING AV NY VEI TIL GULLKNAPP.....	6
4	ANBEFALT TRASE OG POTENSIALE FOR NÆRINGSUTVIKLING	7
5	PLANSTATUS.....	8
6	OVERORDNEDE PLANER, LOVER OG RETNINGSLINJER	9
7	VURDERING AV BEHOV FOR KONSEKVENSTREDNING	9
8	VIKTIGE TEMA FOR VIDERE PLANARBEID.....	10
9	PLANPROSESS OG MEDVIRKNING	10
10	UTDRAG FRA SILINGSRAPPORT	15

VEDLEGG

Silingsrapport, datert 08.05.2018

Vedlegg 01. Landskap

Vedlegg 02. Nærmiljø og friluftsliv

Vedlegg 03. Naturmangfold

Vedlegg 04. Kulturminner, - miljø og -landskap

Vedlegg 05. Landbruk

Vedlegg 06. Trafikk og veiutforming

Vedlegg 07. Trafikksikkerhet

Vedlegg 08. Vann og avløp

Vedlegg 09. Barn og unge

Vedlegg 10. Næring

Vedlegg 11. Veitegninger. Innledende studier ved SVV

Vedlegg 12. Veiutforming og sammenligningskostnader ved SVV

Vedlegg 13. Responstid ved Østre Agder Brannvesen

Vedlegg 14. Oversikt overordnede planer og retningslinjer

1 BAKGRUNN FOR PLANARBEIDET

Forsommer 2017 ble Gullknapp offisielt åpnet for kommersiell flytrafikk. Konesjon for en rullebane på 1199 meter med sikkerhetssoner på 180 meter i hver ende er innvilget av Samferdselsdepartementet. Lufthavnselskapet ønsker å utvikle Gullknapp til en charter- og taxi lufthavn for å dekke næringslivets behov. I tillegg ønsker man å etablere ruteflygning til Oslo fra flyplassen. Gullknapp vil også kunne bli base for opplæring i luftfartsfag.

Arendal Fossekompani (hovedaksjonær) har ønske om forbedret adkomst til Gullknapp for å kunne møte fremtidig utvidelse av tilbudet ved flyplassen og det er i den forbindelse foreslått å utarbeide detaljreguleringsplan for ny veitrasé. Planarbeidet omfatter vurdering av ulike trasealternativer og berører både Arendal og Froland kommune. En viktig forutsetning ved valg av veitrasé er mulighet for fremtidig næringsutvikling langs ny vei.

Regulering av ny vei til Gullknapp er i tråd med plan- og næringsstrategier i Kommuneplan for Froland og Arendal. Vedtak om oppstart av planarbeid er gjort i begge kommunene.

I April 2017 ble det avholdt orienteringsmøte for politikerne i Froland og Arendal kommune. I møtet ble det orientert om:

- Avklaringer og bruk av planprogram som verktøy for siling av trasealternativer og fastsetting av veitrasé som skal reguleres.¹
- Metode for vurdering og siling
- Forslag til 4 trasealternativer

På bakgrunn av innledende avklaringer er det i dette planarbeidet lagt opp til bruk av planprogram som verktøy for siling av alternativer og fastsetting av veitrasé. Varsling og utarbeidelse av forslag til reguleringsplan gjøres med utgangspunkt i veitrasé og føringer gitt fastsatt planprogram.

Det har vært ønskelig med et kortfattet planprogram. Vurdering og siling av de ulike trasealternativene er derfor samlet i en egen silingsrapport med tilhørende temanotater. Konklusjon og anbefaling i planprogrammet er kopiert fra silingsrapporten.

¹ **Avklaring med KMD den 27.2.2017.**

KMD konkluderer i sin tilbakemelding med at man i arbeidet med reguleringsplan for ny vei til Gullknapp kan bruke planprogram som verktøy for siling og fastsetting av trasevalg, for deretter å jobbe videre med detaljreguleringsplan i stedet for å gå veien om kommunedelplan.

Møte avholdt med Fylkesmann, Fylkeskommune og Vegvesen i møte den 17.2.2017:

Høringsinstansene konkluderer med at bruk av planprogram som silingsverktøy er i tråd med PBL og forskrift om konsekvensutredninger. En slik metode krever en god og grundig prosess i forbindelse med utarbeidelse av planprogram. Utredningsnivå på dette stadiet skal normalt baseres på eksisterende kunnskap i tilgjengelige databaser.

2 FORMÅL MED PLANPROGRAM

Formålet med planprogrammet og tilhørende silingsrapporten er å få avklart veitrasé og føringer for videre regulering av ny vei til Gullknapp. En viktig forutsetning ved valg av veitrasé er mulighet for fremtidig næringsutvikling langs ny vei.

Endelig planprogram fastsettes av Kommuneplanutvalget i Arendal og Formannskapet i Froland kommune. Se kapittel 9 Planprosess og medvirkning.

Planprogrammet skal beskrive:

- Mål (samfunns-, effekt, og resultatmål) ved planlegging av ny vei til Gullknapp
- Anbefalt trasé for ny vei til Gullknapp. Kopi fra silingsrapport
- Potensiale for fremtidige næringsarealer
- Planstatus og overordnede planer, lover og retningslinjer
- Vurdering av behov for konsekvensutredning
- Viktige tema for videre planarbeid
- Planprosessen, medvirkningsmuligheter og viktige frister
- Sammendrag av silingsrapporten

3 MÅL VED PLANLEGGING AV NY VEI TIL GULLKNAPP

SAMFUNNSMÅL

Planlegging av ny vei til Gullknapp skal sikre et effektivt, tilgjengelig, sikkert og miljøvennlig transportsystem som dekker samfunnets behov for transport og fremmer regional utvikling.

EFFEKTMAÅL

Effektmålene er satt opp på bakgrunn av nasjonal transportpolitikk.

Følgende effekt mål er aktuelle for ny vei til Gullknapp:

TEMA/EFFEKTMAÅL
FREMKOMMELIGHET
1) Ny vei skal ha god fremkommelighet og bidra til at reisetid til flyplassen blir effektiv.
TRAFIKKSIKKERHET
2) Vegsystemet skal ha en utforming som ikke fører til ulykker med drepte eller hardt skadde.
MILJØ
3) Det bør legges til rette for at flest mulig kan benytte kollektivreiser på strekningen.
4) Det bør legges til rette for at flest mulig kan gå og sykle på strekningen.
5) Det skal planlegges for en trase som gir en god terrengtilpasning.
6) Trasevalg skal ikke ha vesentlig negativ påvirkning på natur- og friluftslivsverdier i området.
NÆRINGSUTVIKLING
7) Potensiale for fremtidig næringsutvikling langs ny vei.

Tabell 1

RESULTATMÅL

Planprosessen for ny vei til Gullknapp skal resultere i forslag til detaljreguleringsplan.

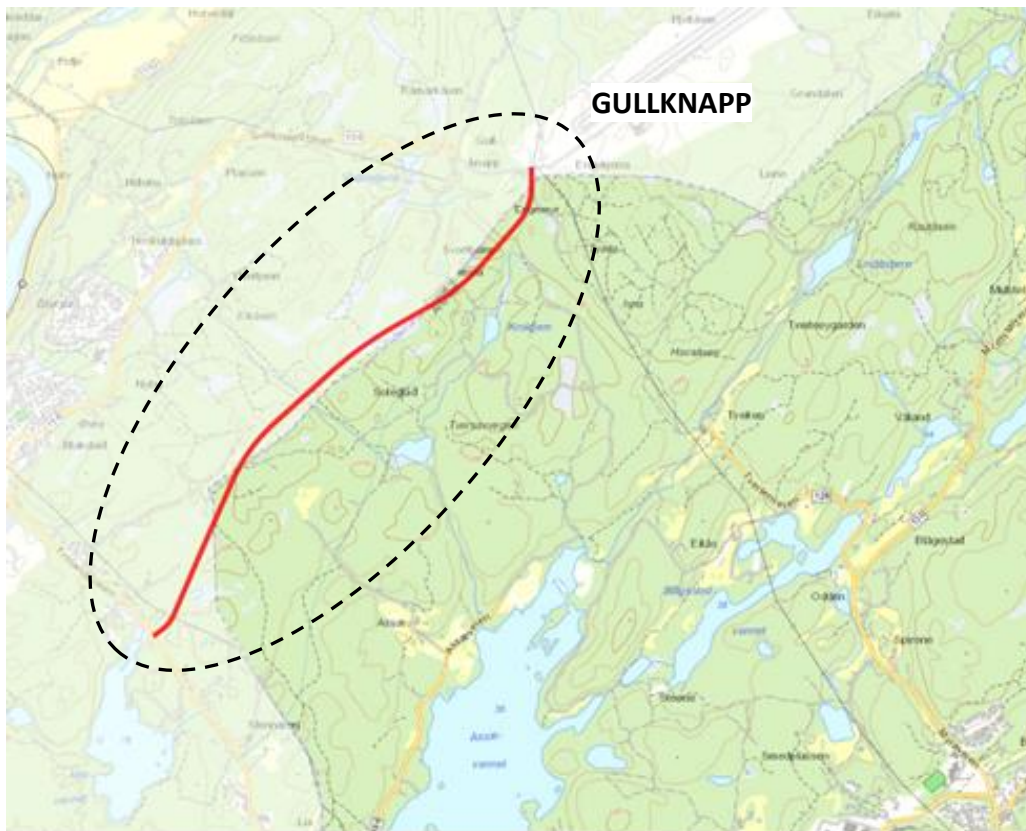
FASE 1 – Innledende planarbeid

- Planprogram
- Silingsrapport

FASE 2 - Detaljregulering

- Plankart
- Bestemmelser
- Planbeskrivelse
- Risiko- og sårbarhetsanalyse

4 ANBEFALT TRASE OG POTENSIALE FOR NÆRINGSUTVIKLING



Figur 1. Stiplet linje angir planområdet for regulering av alternativ 1.

Anbefalt trasé (alternativ 1) går inn fra Frolandsveien 42 ved Kvelpetjennryggen over Langemyr og videre over Blautebekk, Raudmyr. Veien treffer Gullknappveien i nord ved Engemyr.

På bakgrunn av vurderinger av konsekvenser og måloppnåelse så anbefales det å gå videre med alternativ 1 ved regulering av ny vei til Gullknapp.

Alternativ 1 er, sammen med alternativ 2, den veiløsningen som samlet medfører færrest negative konsekvenser knyttet til de ulike vurderingstemaene.

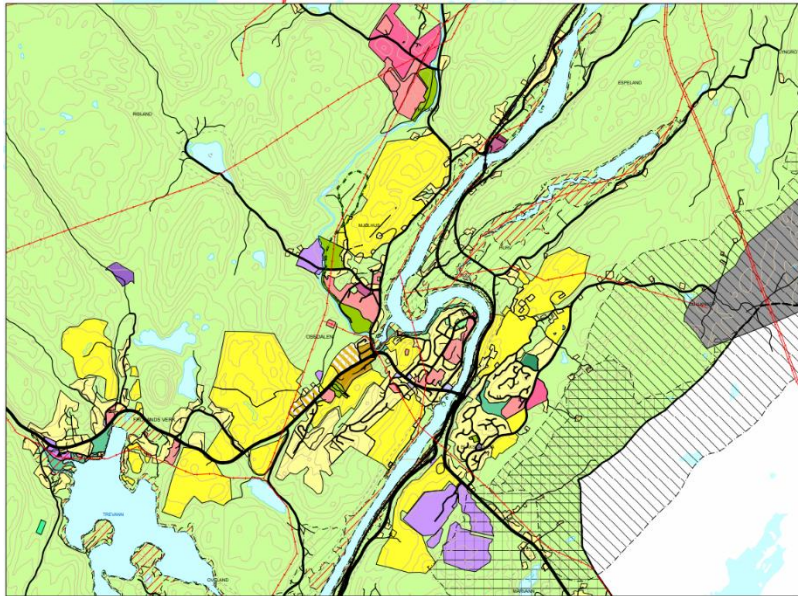
I kommuneplanens arealdel for Froland er det gitt følgende føringer: *Industriområder i fremtiden bør i større grad legges i forbindelse med adkomstvei til Gullknapp.*

For alternativ 1 så vil en betydelig større andel potensielle næringsarealer ligge i fremtidig støysone, enn for alternativ 2.

Videre vurderes det å være færre motstridene arealinteresser mellom vei/næringsområder, lavere investeringskostnader, større mulighet for store sammenhengende næringsarealer og større mulighet for medfinansiering fra næringstomtesalg for alternativ 1, enn for alternativ 2.

5 PLANSTATUS

5.1 Froland kommune. Kommuneplanens arealdel 2014-2026



Figur 2. Utsnitt av plankart. Kommuneplanens arealdel 2014 – 2024, Froland kommune.

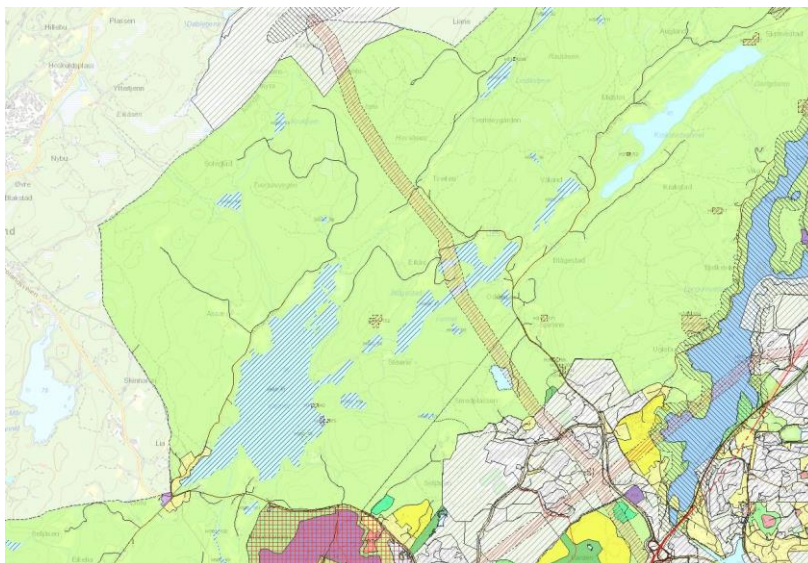
Området som berøres av alternativ 1 er avsatt til landbruks- natur og friluftsområder LNF og omfattes helt eller delvis av hensynssone H210 – Støysone (skrå skravur) og båndleggingszone H720 – Naturvernomsone (horisontal skravur).

Kommuneplanens arealdel 2014-2026

5.2 Boliger/ Næring 5.2.1 Blakstadheia/ Mølla (1): Industriområder i fremtiden bør i større grad legges i forbindelse med adkomstvei til Gullknapp eller på annen måte innenfor støysonen.

4.6. Sikkerhet og støy: Froland kommune tar høyde for at Arendal lufthavn Gullknapp flyplass kan utvides til 3000 meters rullebane og har markert støysone for en slik utvikling.

5.2 Arendal kommune. Kommuneplanens arealdel 2013-2023



Figur 3. Utsnitt av plankart. Kommuneplanens arealdel 2013 – 2023, Arendal kommune.

Området som berøres av alternativ 1 er avsatt til landbruks- natur og friluftsområder LNF og omfattes delvis av hensynssone H210 – Støysone.

6 OVERORDNEDE PLANER, LOVER OG RETNINGSLINJER

Følgende overordnede planer, lover og retningslinjer skal legges til grunn ved planlegging av ny vei til Gullknapp:

- Plan- og bygningsloven
- Nasjonal transportplan
- Lov om planlegging og byggesaksbehandling av 27. juni 2008
- Lov om veger (vegloven) av 21.6.1963
- Forskrift om konsekvensutredninger av 19.12.2014
- Lov om vassdrag og grunnvann av 24. november 2000
- Lov om forvaltning av naturens mangfold (Naturmangfoldloven) 19.juni 2009
- Lov om friluftslivet av 28. juni 1957
- Lov om kulturminner av 10. juni 2005
- RPR barn og unge i planleggingen
- RPR for samordnet bolig, areal og transport i planleggingen
- RPR for vernede vassdrag
- Regionale premisser
- Kommunale premisser

For detaljer se vedlegg 14 Overordnede planer, lover og retningslinjer.

7 VURDERING AV BEHOV FOR KONSEKVENsutREDNING

Vurderingen under er gjort på grunnlag av regulering av vegtrase. Om det startes opp detaljreguleringsplan som også omfatter arealer avsatt til næring, kan dette utløse krav om konsekvensutredning etter KU - forskriftens § 8 bokstav a), vedlegg II pkt. 11 bokstav j).

Utdrag fra vedlegg *Vurdering av behov for konsekvensvurdering:*

4. OPPSUMMERING

4.1 Generelt

De innledende arbeider med planprogram og silingsrapport har påvist at trasé-alternativ 1 ikke føre til vesentlige konflikter («stor negativ konsekvens») med samfunns- og miljøinteresser.

De utfordringer tiltaket medfører i forhold til landskapsinngrep og avveininger mot ev. friluftsinteresser, naturvern, kulturmiljøer mv. vil bli håndtert på ordinær måte i reguleringsprosessen.

I reguleringsarbeidet vil det selvsagt bli gjort en grundig vurdering av traséens eksakte linjeføring for å oppnå best mulig tilpassing til landskap og terreng, og samtidig oppnå et funksjonelt/effektivt og framtidsrettet veianlegg med høy kapasitet og sikkerhet. ROS-analysen som skal utarbeides til reguleringsplanen vil redegjøre nærmere for ev. risikomomenter og hvordan disse er håndtert i planarbeidet.

Det er kommunenes ønske at det i tilknytning til reguleringsarbeidet også gjøres en vurdering av mulighetene for å tilrettelegge arealer langs traséen til næringsutvikling. Disse arealene vil ev. bli konsekvensutredet i forbindelse med rullering av kommuneplanens arealdel og behandlet som egne reguleringsplaner.

4.2 Konklusjon

Det vurderes at tiltaket og detaljreguleringen ikke omfattes av Forskrift om konsekvensutredninger.

Selv om konsekvensutredning ikke gjennomføres skal det likevel foretas en kvalifisert vurdering og beskrivelse av virkningene i planbeskrivelsen til reguleringen, jf. reguleringsplanveilederen av 15.02.17.

8 VIKTIGE TEMA FOR VIDERE PLANARBEID

- Landskap
- Nærmiljø og friluftsliv
- Naturmangfold
- Kulturmiljø og kulturminner
- Landbruk
- Trafikk og veiutforming
- Trafikksikkerhet
- Vann og avløp
- Barn og unge
- Næring

9 PLANPROSESS OG MEDVIRKNING

9.1 Organisering

Det er Froland og Arendal kommune som har ansvaret for å utarbeide og fastsette planprogram og vedta forslag til reguleringsplan.

Prosjektleder Barbro K. Olsen og utviklingssjef Sigurd Ahlmann Jensen i Froland kommune har arbeidet med planen. Prosjektleder har skrevet og koordinert arbeidet. Asplan Viak har utført en del redigeringsarbeid i sluttfasen.

Styringsgruppen har bestått av kommunalsjef kultur, infrastruktur og utvikling fra Arendal kommune og utviklingssjef fra Froland kommune.

Formannskapet (FS) i Froland kommune og Kommuneplanutvalget (KPU) i Arendal kommune har underveis i prosessen blitt informert og gitt sin tilslutning til arbeidet.

- Januar 2016 Presentasjon av prosjektforslag (datert 4. 1.2017)
- Desember og april 2017 Orienteringsmøte for politikere

9.2 Planprosess og fremdrift

OVERSIKT OVER BESLUTNINGSPROSESSER OG ANLEDNING TIL Å MEDVIRKE		
TID	MILEPÆL	MEDVIRKNING
FASE 1		
Innledende planarbeid, siling og anbefaling av trasé, og fastsetting av planprogram.		
Mai 2018	Forslag til planprogram med silingsrapport legges ut på høring (offentlig ettersyn).	Informasjonsmøter for berørte. Mulighet for innsending av skriftlige høringsinnspill.
August 2018	Eventuelle justeringer av planprogram.	Justeringer jf. høringsinnspill der det er aktuelt.
september 2018	Fastsetting av planprogram	Politisk beslutning. (KPU og FS)
FASE 2		
Varsel om oppstart av planarbeid, utarbeidelse av planforslag og politisk behandling.		
September 2018	Varsel om oppstart av planarbeid.	Mulighet for innsending av skriftlige høringsinnspill.
Høst 2018	Utarbeidelse av plandokumenter.	Dialogmøter med berørte etter behov.
Vinter 2018	1.gangs behandling av forslag til detaljregulering.	Politisk beslutning. (KPU og FS)
Vinter 2018/2019	Forslag til planforslag legges ut på høring (offentlig ettersyn).	Informasjonsmøter for berørte. Mulighet for innsending av skriftlige innspill.
Vinter 2019	Eventuelle justeringer av planforslag.	Justeringer jf. høringsinnspill der det er aktuelt.
Vår 2019	2. gangs behandling (KPU og FS)	Politisk beslutning. (KPU og FS)
Høst/vinter 2020	Sluttbehandling.	Politisk beslutning. Kommunestyret i Froland kommune og Bystyret i Arendal kommune

Tabell 2.

9.3 Opplegg for medvirkning

Det vil bli lagt opp til medvirkning i løpet av planprosessen, for å skape forståelse for planen; hvorfor den lages, viktigheten av den og virkningene av tiltaket. Samtidig som en ønsker innspill og merknader på planprogram med silingsrapport er dette også et krav som er hjemlet i plan -og bygningsloven.

Deltakelse gir bedre planer

Det er ikke mulig for kommuneadministrasjonen å vite alt om lokale forhold. Derfor er det ønskelig at de som er berørt av eller interessert i en vegutbygging kommer med innspill. Erfaringen er derfor at vi får bedre planer når kommuner, offentlige etater, grunneiere, innbyggere, brukere av planområdet og andre deltar aktivt i planprosessen. Alle kan gi innspill til planprogrammet og senere planarbeid.

Hva kan eller bør det gis innspill på til planprogrammet?

- Synspunkter på silingsrapporten
- Hvilke temaer som skal utredes ved regulering
- Hvordan informasjon og medvirkning bør gjennomføres i senere planfaser

Når og hvordan ønsker kommunen innspill?

- Når planprogrammet legges ut til offentlig høring.
 - skriftlige innspill.
- Informasjonsmøte for berørte
 - muntlige innspill må sendes inn som skriftlige innspill dersom relevant for planarbeidet.

Informasjonsmøter/dialogmøter

Ved høring av planprogram og høring av planforslag planlegges informasjonsmøte for berørte. Kommunene har som målsetting å gi god informasjon om planarbeidet, slik at alle parter har god innsikt i planprosessen og i foreslåtte løsninger og konsekvenser av disse. Informasjon om prosjektet og aktuelle dokumenter legges fortløpende ut på våre nettsider.

Samarbeid med berørte myndigheter

Planforum

- Ved behov tas plansaker og planprosesser opp med offentlige instanser i planforum ved varsel om oppstart.
- Ved behov gjennomføres ytterligere møter med offentlig instanser.

Politisk referansegruppe – formannskap og kommuneplanutvalg

- Kommuneplanutvalget (KPU) i Arendal kommune og formannskapet (FS) i Froland kommune har vært orientert om prosess ifm utarbeidelse av planprogram og silingsrapport.

9.4 Frist for innsending av innspill

Forslag til planprogram med silingsrapport er lagt ut til offentlig ettersyn i perioden 9. mai 2018 – 22. juni 2018. Dokumenter er offentliggjort på Arendal og Froland kommunes hjemmesider: www.arendal.kommune.no og www.froland.kommune.no.

Invitasjon til informasjonsmøte sendes til berørte.

Innspill til planprogrammet med silingsrapport sendes innen 22.06.2018 til:

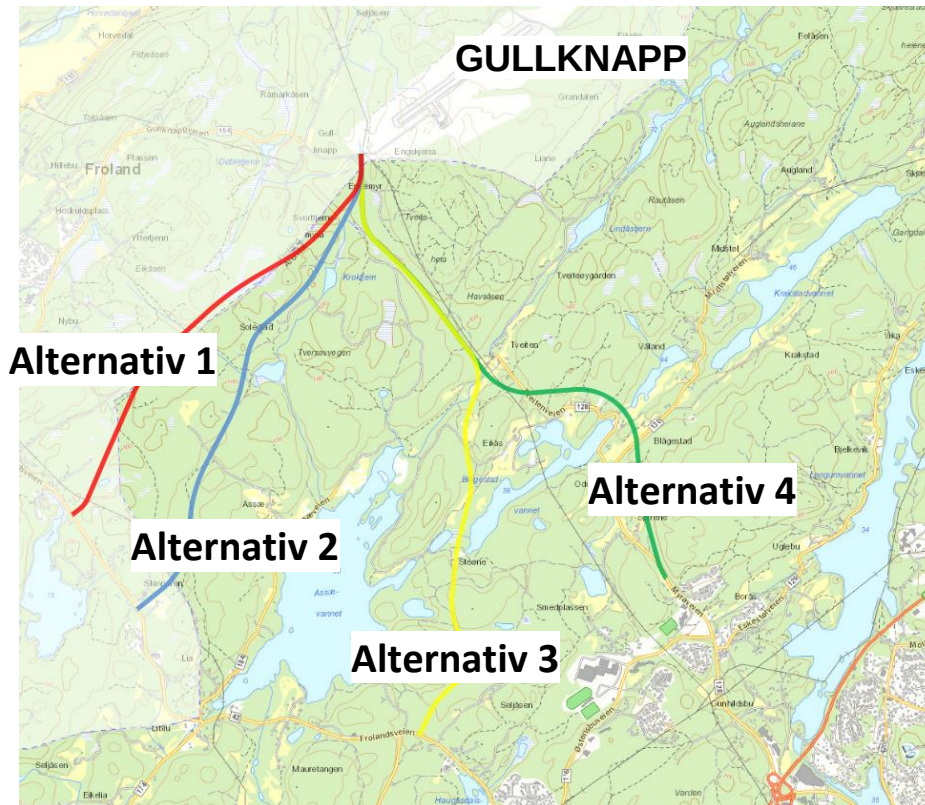
Arendal kommune
Stab samfunnsutvikling, plan og utvikling
v/ Barbro K. Olsen
Postboks 123
4891 Grimstad
postmottak@arendal.kommune.no

eller:

Froland kommune,
Rådmannens stab
v/ Sigurd Ahlmann Jensen
Frolandsveien 995
4820 Froland
post@froland.kommune.no

10 UTDRAG FRA SILINGSRAPPORT

10.1 Fire trasealternativene



Figur 4. Kart - Trasealternativ 1-4.

Forslag til alternativer er gjort på grunnlag av møter med representanter fra administrativ ledelse i Arendal og Froland kommune, med politisk tilslutning fra kommuneplanutvalget i Arendal kommune og formannskapet i Froland kommune.

Alternativ 1

Traseen går inn fra Frolandsveien 42 ved Kvelpetjennryggen over Langemyr og videre over Blautebekk, Raudmyr. Veien treffer Gullknappveien i nord ved Engemyr. Denne traseen vil ha størst berøring for Froland kommune.

Alternativ 2

Traseen går inn fra Frolandsveien ved Skinnaren i Froland kommune nord for Assæ. Videre nord for Stemmetjenn og Soleglad. Passerer vest for Kroktjern. Videre øst for Engemyr og treffer Gullknappveien. Traseen går hovedsakelig i Arendal kommune.

Alternativ 3

Traseen går inn fra Frolandsveien, nord for Kringlemyr. Videre øst for Store Havåsen og Store Havåstjenn. Vest for Blågestadvannet og følger alternativ 4 sør for Tvetenveien opptil Gullknappveien.

Alternativ 4

Traseen går inn fra Harebakken, følger eksisterende Myraveien 128. Videre øst for Spirene og Myraveien. Traseen krysser 130, sør for Vålandstjenn og nord for Tvetenveien ved Eikestø. Videre sør for Tveiten i daldraget.

10.2 Vurdering av måloppnåelse. Kopi fra Silingsrapport.

TEMA/EFFEKT MÅL	Alternativ 1	Alternativ 2	Alternativ 3	Alternativ 4
FREMKOMMELIGHET				
1) Ny vei skal ha god fremkommelighet og bidra til at reisetid til flyplassen blir effektiv.	XXX	XX	X	X
TRAFIKKSIKKERHET				
2) Vegsystemet skal ha en utforming som ikke fører til ulykker med drepte eller hardt skadde.	XXX	XXX	XXX	X
MILJØ				
3) Det bør legges til rette for at flest mulig kan benytte kollektivreiser på strekningen.	XX	XX	XX	XX
4) Det bør legges til rette for at flest mulig kan gå eller sykle på strekningen.	XX	XX	XX	XX
5) Estetikk/landskap: Det skal planlegges for en trase som gir en god terrengtilpasning	XXX	XXX	X	X
6) Trasevalg skal ikke ha vesentlig negativ påvirkning på natur- og friluftslivsverdier i området.	XXX	XX	X	X
NÆRINGSUTVIKLING				
7) Næringsutvikling langs ny vei.	XXX	XX	X	X

Tabell 3

x – liten måloppnåelse
 xx – middels måloppnåelse
 xxx – god måloppnåelse