



Saksframlegg

Arkivsak-dok. 21/1572-2
Saksbehandler Ole Tom Ørnevik

Utvalg	Møtedato
Kommunestyret	23.09.2021

Froland kommuneplan - arealdelen - forslag til planprogram

Kommunedirektørens forslag til vedtak

Kommunedirektørens forslag til planprogram for kommuneplanens arealdel legges ut til høring samtidig med varselet om oppstart av planarbeidet.

Vedlegg

Planprogram 15.09.21

Sammendrag

Kommunestyret i Froland vedtok å sende forslag til kommuneplanens samfunnsdel ut til offentlig ettersyn med høringsfrist til 30.06.2021. I disse dager arbeides det med å bearbeide høringsuttalelsene og redigere planforslaget.

Kommuneplanens samfunnsdel er førende for kommuneplanens arealdel. Disse planene skal samsvare og utfylle hverandre.

Under høringsperioden mottok administrasjonen innspill på næringsarealer til «kraftkrevende grønn industri» på Bøylestad like i nærheten av trafostasjonen.

Gjeldende kommuneplan har rikelig utbyggingsområder for formålene tjenesteyting, bolig og næring. Og, stedbunden (ikke flyttbar) næring som landbruk, vannkraftproduksjon og massetak er registrert og avmerket på kommuneplankartet. Slik sett, kunne gjeldende arealdel av kommuneplanen rullert og vært gjeldende også for neste planperiode. Men, kommuneplanen har ikke tatt høyde for at det kan være behov for næringsarealer som er avhengig av å ligge i nærheten av energiproduksjon. Av den grunn mener administrasjonen at kommuneplanens arealdel må revideres for å få vurdert dette i en planprosess og starter dette med å melde oppstart og legge fram forslaget til planprogram.

Bakgrunn (Fakta)

Gjeldende kommuneplans arealdel ble vedtatt den 26.09.2019. En planperiode er vanligvis på 4 år. I planbeskrivelsen til gjeldende kommuneplans arealdel var det en boligprogram, anslag av antall fremtidige boliger innenfor fremtidige utbyggingsområder veid opp mot behovet for fremtidige boliger for å opprettholde befolkningsveksten i kommunen. Den viste at Froland kommune har rikelig med utbyggingsområder for å dekke fremtidig boliggetterspørsmål i 12 år fremover og sannsynligvis lengre også.

Kommunen er i startfasen med utbygging av sykehjemmet (meldt oppstart av reguleringsplan) og er lokalisert i nærhet til eksisterende sykehjem. Skoleutvalget har utpekt Blakstadheia skole utvidet til ny avlastings skole for 1-7 klassetrinn. Sannsynlig lokalisering på kommunens areal på østsiden av fv. 154. Området mellom fv. 154 – Arendal kommunegrense, fv.42 og Gullknapp flyplass er båndlagt område for videre plan. I tillegg finnes det en viss fleksibilitet til å lokalisere kommunens tjenesteyting i sentrumsformålet i Osedalen. Kommunens behov for fremtidig tjenesteyting må ansees som ivaretatt i gjeldende kommuneplans arealdel.

Kommunens viktigste næringsarealer er Stimoen, Skarsbru, og Blakstadheia industripark. Det er også ledig næringsarealer i forbindelse med Gullknapp flyplass. Det er ledig kapasitet, men ikke tilfredsstillende buffer slik at kommunen har lett tilgjengelig næringsarealer dersom tunge næringsaktører skulle fatte interesse i Froland kommune. Av den grunn ønsket kommunen å ha næringsarealer tilgjengelig i nærhet av fv. 42 og ny adkomstvei til Gullknapp flyplass. Fordi man ikke helt kan anslå nøyaktig traseen til ny adkomstvei til flyplassen, ble det vanskelig å fastsette hvor næringsarealene skulle ligge. Samtidig foregår det friluftaktiviteter i område. I gjeldende kommuneplans arealdel har man båndlagt dette område for nærmere planlegging.

Stedbunden næring (ikke flyttbar) som f.eks. landbruk, massetak og vannkraftproduksjon er registrert i gjelden kommuneplans arealdel, og er med å skape det helhetlige planbilde.

Konkurransen om lokaliseringen av batterifabrikken Morrow fremkom et av kriteriene for etablering er at en slik fabrikk produksjon må ha stort tilgang til energi. Froland kommune har stor kraftproduksjon, og vi bør vurdere nødvendighet av å avsette næringsarealer i nærhet av kraftproduksjonen til kraftkrevende «grønn» industri.

Vurderinger

I konkurransen om lokaliseringen av batterifabrikken Morrow, var det en politisk enighet i regionen at det viktigste er ikke hvilken kommune som får batterifabrikken, men at den kom til vår region. Dette fordi en fabrikk av denne størrelsen vil gi avkastninger til hele regionen, også til nabokommunene til fabrikk. Nå er det ingen konkret næringsaktør til næringsarealene som eventuelt avsettes i kommunen, men vi snakker om virksomheter som i sum kan komme opp i samme størrelse. Østre Agder næringsråd som Froland kommune er medlem av, ble opprettet med henblikk på et samarbeid for å øke næringsvirksomheten i regionen og forhindre at kommunene, i sin iver etter å tilegne seg næringsvirksomhet, motarbeider nabokommunene. Såpass modige må Froland kommune være at man fastholder dette samarbeidet, selv om det kan gi sterke føringer for lokalisering av næringsarealer for «grønn» industri.

Nasjonale føringer om å være restriktiv med å anvende dyrket eller dyrkbar jord til annet formål, er kommunen innforstått med. Forbudet om å anvende myr til nydyrking er også kjent med og at dette gir utslag at man må være restriktive med å anvende myr til annet formål også. Oppdeling av skogseiendommer kan ødelegge grunnlaget for skogbruket, men siste fokus på skog er at den binder karbon. Av miljøhensyn skal man være restriktiv med å anvende produktiv skogsområder til annet formål. MILJØDIREKTORATET har utarbeidet regneark som beregner karbonregnskap for å ta i bruk et område til et annet formål. Det må være en målsetning at karbonregnskapet har så lite «røde tall» som mulig, og at dette kan påvirke lokaliseringen av næringsarealer for kraftkrevende industri.

Hvilken gevinst oppnår man ved å lokalisere næringsarealer i nærområde til kraftproduksjon. I et ledningsstrek vil det være noe «energitap». Et ledningsstrek vil også kunne gå på bekostning av skogsområder. Men er «gevinsten» såpass stor at det utelukker andre plasseringer enn umiddelbart nærhet til kraftproduksjonen?

Enten det er batteriproduksjon eller hydrogenproduksjon el.l. som skal foregå på disse næringsarealene, må miljøgevinsten i form av redusert utslipp være såpass stor at det kan forsvares i karbonregnskapet. Dette håper man å få svar på i planprogrammet.

Kommuneplanens føringer

Forslag til kommuneplanens samfunnsdel har adoptert foregående kommuneplans slagord:

- Enkelt og nært.

Frolands verdier er:

- Åpenhet
- Respekt
- Redelighet

Froland kommunes viktige mål:

- God helse og livskvalitet
- God utdanning
- Bærekraftige byer og lokalsamfunn